

Министерство транспорта Российской Федерации
Федеральное агентство железнодорожного транспорта
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Дальневосточный государственный университет путей сообщения»

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА:
ПРАВОВОЙ, ТАМОЖЕННЫЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ**

Сборник докладов
Всероссийской научно-практической конференции
(24–25 мая 2019 г.)

Под редакцией И. П. Безотецкой

Хабаровск
Издательство ДВГУПС
2019

УДК 339.5(062)
ББК У428я54
М 43

Редакционная коллегия:

Безотецкая И. П., кандидат юридических наук, заведующий кафедрой
«Таможенное право и служебная деятельность»;
Железняков А. М., кандидат юридических наук,
доцент кафедры «Таможенное право и служебная деятельность»;
Степанова В. С., кандидат экономических наук,
доцент кафедры «Таможенное право и служебная деятельность»;
Супрун Н. Л., начальник отдела ТКПВТ Хабаровской таможни
Дальневосточного таможенного управления,
полковник таможенной службы,
доцент кафедры «Таможенное право и служебная деятельность»;
Мыльников А. С., ассистент кафедры
«Таможенное право и служебная деятельность»

М 43 Международная торговля в условиях развития Евразийского
экономического союза: правовой, таможенный и экономический
аспекты : сборник докладов Всероссийской научно-практической
конференции (24–25 мая 2019 г.) / под ред. И. П. Безотецкой.
– Хабаровск : Изд-во ДВГУПС, 2019. – 139 с. : ил.
ISBN 978-5-262-00866-7

Издание содержит доклады студентов ДВГУПС и ХГУЭП (г. Хаба-
ровск); ОмГУПС (г. Омск); Владивостокского филиала Российской тамо-
женной академии (г. Владивосток); Санкт-Петербургского государствен-
ного экономического университета; Западного филиала РАНХ и ГС при
Президенте РФ (г. Калининград), представленные и заслушанные на
Всероссийской студенческой научно-практической конференции «Акту-
альные проблемы теории и практики таможенного дела», проведенной в
Дальневосточном государственном университете путей сообщения
24 мая 2019 г.

Материалы докладов конференции могут быть полезны студентам,
преподавателям, практическим работникам таможенных органов и всем,
кого интересуют проблемы таможенного права и таможенного дела.

УДК 339.5(062)
ББК У428я54

ISBN 978-5-262-00866-7

© ДВГУПС, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
ДОКЛАДЫ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ.....	6
МЫЛЬНИКОВ А. С. Правовые проблемы создания и функционирования международных финансовых центров в рамках территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке России	6
ТИТОВА Т. А. Организация таможенного контроля после выпуска товаров в условиях функционирования Евразийского экономического союза.....	14
ДОКЛАДЫ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ.....	19
АРГАТОВ М. А., КОШЕЛЕВА О. Э. Идентификационная экспертиза холодного оружия	19
БАЖЕНОВА А. А. Особенности таможенных платежей в Евразийском экономическом союзе	24
БАЧИНСКАЯ М. А., СТЕПАНОВА В. С. О проблемах контроля таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза	33
БЕЗОТЕЦКАЯ И. П., ГЕРАСИМОВ М. С. Перспективы применения инновационных информационных технологий в таможенном администрировании.....	36
БИШИР М. А., БЕССОНОВА А. Е. Значение повышения ставки налога на добавленную стоимость на ввозимые товары для федерального бюджета страны	41
ГАЛАКТИОНОВА Л. В. Проблемы гражданско-правового статуса таможенных органов в Российской Федерации	46
ГОЛЬТЯПИНА И. Ю., РАЙХ Е. В. О правовом регулировании профессионального развития государственного гражданского служащего	51
ЕРЕМИНА Е. В., БЕЗОТЕЦКАЯ И. П. Экспорт лесоматериалов в страны Азиатско-Тихоокеанского региона.....	58
ЕРОХИНА А. К., ПУТИЛОВ П. Н. Культурные ценности как предмет контрабанды по российскому уголовному законодательству	62

ЗЕЛЕНСКАЯ С. Ю. Российские консульства: становление правового статуса	68
КОВАЛЕВИЧ Д. В., КАРАВАЙ И. Г. Понятие и сущность внешнеэкономической политики России в контексте глобализации мировой экономики.....	72
КУРАКИНА А. В. Криминологическая характеристика контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов	80
МАРИНОВСКИЙ А. В., СТЕПАНОВА В. С. Проблемы регулирования таможенной стоимости товаров	87
МИНАЕВА А. А., КОЛПАКОВ А. Ф. Систематизация сроков нахождения товаров под таможенным контролем в государствах-членах Евразийского экономического союза	90
НЕВЕРОВ И. Е., РУДНЕВА З. С. Усовершенствование технических и административных особенностей таможенного транзита	95
ПЯТАК В. А. Оценка эффективности деятельности таможенных органов по противодействию коррупции на примере Хабаровской таможни.....	103
СТЕПАНОВА В. С. О влиянии санкций на экономику России.....	109
ТИТОВА А. В., ПУТИЛОВ П. Н. Современное состояние борьбы таможенных органов Российской Федерации с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ	114
ТУРЧЕНЮК А. А., КАРАВАЙ И. Г. Принципы использования защитных инструментов во внешнеторговой деятельности России.....	120
ФОМЕНКО Е. С. Проблема коррупции в сфере таможенного дела.....	124
ЮЖАНИНА И. Н., КАРАВАЙ И. Г. Оценка эффективности внешнеэкономической деятельности предприятия	132
ЩИЦИНА О. Р., СТЕПАНОВА В. С. Таможенная политика и оборот внешней торговли	137

ВВЕДЕНИЕ

Всероссийская таможенная конференция «Международная торговля в условиях развития евразийского экономического союза: правовой, таможенный и экономический аспекты» была организована и проведена в Социально-гуманитарном институте Дальневосточного государственного университета путей сообщения 24–25 мая 2019 г. по следующим направлениям: актуальные вопросы таможенного права; проблемы идентификации и экспертизы товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС; институты международного публичного права; процесс цифровизации стран ЕАЭС; теория и практика таможенного контроля. Организаторами конференции выступила кафедра «Таможенное право и служебная деятельность» при поддержке Хабаровской таможни Дальневосточного таможенного управления и активным участием Омского государственного университета путей сообщения.

В работе конференции приняли участие преподаватели вузов, сотрудники таможенных органов, молодые ученые и студенты, которые делают первые шаги в области научных исследований. Пленарные доклады посвящены вопросам реформирования таможенного законодательства, отдельное внимание уделено проблемам таможенного контроля после выпуска товара, развитию территорий опережающего экономического развития. В рамках программы научных мероприятий конференции прошла II Всероссийская студенческая научно-практическая конференция «Актуальные проблемы теории и практики таможенного дела» и круглые столы.

На молодежной площадке конференции были представлены доклады студентов Дальневосточного государственного университета путей сообщения и Хабаровского государственного университета экономики и права (г. Хабаровск); Омского государственного университета путей сообщения (г. Омск); Владивостокского филиала Российской таможенной академии (г. Владивосток); Санкт-Петербургского государственного экономического университета (г. Санкт-Петербург); Западного филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (г. Калининград), обучающиеся по специальности «Таможенное дело». По результатам конференции лучшие доклады вошли в сборник.

Научные мероприятия, проводимые кафедрой «Таможенное право и служебная деятельность», призваны помочь студентам овладеть знаниями по профилирующим учебным дисциплинам, сформировать профессиональные и социально-личностные компетенции, организовать их научно-исследовательскую работу и конференциально апробировать результаты исследований.

ДОКЛАДЫ ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

УДК 347.73

Мыльников А. С., Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ФИНАНСОВЫХ ЦЕНТРОВ В РАМКАХ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ РОССИИ

В данной статье автором проводится оценка целесообразности создания международных финансовых центров на территориях опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке России. Рассмотрен зарубежный опыт создания и изучены виды международных финансовых центров в зависимости от географических, правовых, национальных особенностей и наличия предоставляемого спектра услуг. Предложены пути решения при помощи внесения изменений в действующее законодательство Российской Федерации и разработанного автором проекта федерального закона.

Ключевые слова: международные финансовые центры, территории опережающего социально-экономического развития, инвестиционный климат, банковский центр, финансовое право, Хабаровский край.

Mylnikov A.S., Far Eastern State Transport University, Khabarovsk

LEGAL PROBLEMS OF CREATION AND FUNCTIONING OF INTERNATIONAL FINANCIAL CENTERS WITHIN THE FRAMEWORK OF TERRITORIES OF ADVANCING SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE FAR EAST OF RUSSIA

In this article, the author assesses the feasibility of creating International financial centers in the territories of advanced social and economic development in the Russian Far East. The foreign experience of creating and examining the types of international financial centers is examined, depending on the geographical, legal, national characteristics and the availability of the range of services provided. The ways of solution are proposed by amending the current legislation of the Russian Federation and the draft federal law developed by the author.

Keywords: international financial centers, territories of advanced social and economic development, investment climate, banking center, financial law, Khabarovsk Territory.

Введение

В настоящий момент многие страны мира ведут процессы для вхождения в глобальную экономику. Российская Федерация как одна из центральных стран евразийского континента также неотъемлемо вовлечена в данный процесс. Главными предпосылками для интегрирования в гло-

бальную экономику различных государств является: рост финансового и кредитного рынка, укрепление региональных валют.

Стремительный рост экономики ведущих стран Азиатско-Тихоокеанского региона, таких как Республика Корея, Япония, Сингапур, Китай (в том числе специальный административный район Гонк-Конг) обусловлены созданием внутри них ведущих Международных финансовых центров.

Основная часть

Дальний Восток России, находясь в соседстве с экономически крупными азиатскими государствами, в настоящий момент привлекает достаточно большие объемы иностранного капитала в разные отрасли российской экономики. Существенный рост привлечения инвестиций на Дальний Восток Российской Федерации наблюдается с 2015 г. Безусловно, достижению данного росту поспособствовали созданные территории опережающего социально-экономического развития (сокращенно – ТОСЭР).

Под территориями опережающего социально-экономического развития понимается часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которых в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности для формирования благоприятных условий по привлечению инвестиций, достижению ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения [16].

Очень экономически перспективным из многих регионов Дальнего Востока является Хабаровский край благодаря функционирующим территориям опережающего социально-экономического развития с 2015 г. Всего на территории Хабаровского края функционируют три территории опережающего развития в рамках трех городов: Хабаровска, Комсомольска-на-Амуре, Николаевска-на-Амуре.

В настоящий момент самым развитым и перспективным является ТОСЭР «Хабаровск». В городе Хабаровск действуют четыре площадки в рамках ТОСЭР «Хабаровск»: «Аэропорт», «Авангард», «Ракитное», «Лазо».

Данные площадки ТОСЭР имеют следующие специализации:

- 1) промышленное производство;
- 2) металлургия;
- 3) сельское хозяйство;

Общая сумма инвестиций в территории опережающего социально-экономического развития Хабаровского края по заключенным соглашениям – 60,6 млрд руб. За период существования ТОСЭР резидентами фактически осуществлены инвестиции около 15,5 млрд руб., создано более 2 100 новых рабочих мест. Произведены налоговые отчисления в размере 1 022,3 млн руб. [5, 6].

К недостаткам специализации стоит отнести, что отсутствует финансовая сфера, которая является одной из главных составляющих для привлечения инвестиций на территории опережающего социально-экономического развития. Для создания финансовой сферы в рамках территорий опережающего социально-экономического развития, идеально подходят создание международных финансовых центров.

Под международным финансовым центром понимается часть территории, на которой концентрируется совокупность международных банков или их филиалов, других финансово-кредитных структур, фондовых и валютных бирж, деятельностью которых является совершение в больших масштабах международных валютных, кредитных и финансовых операций, сделок с ценными бумагами, драгоценными металлами и деривативами [11].

Основными задачами МФЦ являются: привлечение денежного капитала как внутри государства, так и из других стран при помощи гибкого законодательства, проведение огромных валютных операций, покупка и продажа ценных бумаг и ценных металлов, а также выдача кредитов в больших объемах и разной валюте отечественным и зарубежным компаниям [12, 13].

Целью создания для государства международных финансовых центров является единая координация всех финансовых операций на близлежащей территории для упрощения экономических механизмов управления денежными потоками [2]. Для бизнеса целью является доступный спектр валютных, кредитных и финансовых услуг, значительно упрощающий ведение предпринимательской деятельности [5, 6].

Являясь ключевыми площадками глобальной финансовой системы, Международные финансовые центры сегодня выстраивают механизмы привлечения и управления потоками капитала со всего мира [7].

Раньше для создания Международных финансовых центров главными условиями были наличие крупной фондовой биржи, а также развитой системы национальных банков со стабильной национальной валютой, то в настоящее время, для создания Международных финансовых центров достаточно, гибкое финансовое законодательство, которое станет основным элементом для привлечения иностранных инвестиций [1].

Имеющиеся сегодня в мире международные финансовые центры подразделяются на четыре категории в зависимости от географических, правовых, национальных особенностей и наличия предоставляемого спектра услуг [10].

К глобальным международным финансовым центрам относят Лондон и Нью-Йорк. Так как данные МФЦ предоставляют спектр финансовых услуг в глобальном масштабе, опираясь на развитый внутренний финансовый рынок и сильную экономику.

К локальным – Париж, Франкфурт-на-Майне и Токио (предоставляют ограниченный выбор трансграничных операций, ориентированы в основ-

ном на обслуживание национального рынка, опираются на развитые внутренние финансовые рынки и инфраструктуру, но по уровню развития отстают от глобальных МФЦ) [9].

К региональным относятся Гонконг, Сингапур и Дубай. Отличительной спецификой региональных МФЦ является наличие специализации финансовых операций внутри определенного региона [8].

К оффшорным МФЦ относятся Цюрих, Женева, Каймановы острова и др. Данные международные финансовые центры отличаются мягким правовым регулированием, что позволяет привлекать много финансов со всего мира.

В Азиатском регионе на постсоветском пространстве, особо перспективным сегодня является Международный финансовый центр «Астана» в Республике Казахстан. В рейтинге Индекса глобальных финансовых центров (Global Financial Centres Index) который представляет собой рейтинг конкурентоспособности финансовых центров на основе более чем 29 000 оценок финансовых центров, Всемирным банком и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международный финансовый центр «Астана» занял 61-е место, а финансовые центры в Санкт-Петербурге и Москве – 80-е и 83-е места соответственно. При этом Москва и Санкт-Петербург до сих пор не являются официальными городами с наличием МФЦ [8, 9].

Преимущества Международного финансового центра «Астана».

1. Создан особый правовой режим для осуществления экономической и финансовой деятельности.

2. Присутствует современная цифровая инфраструктура, хорошо развита интернет-среда для предпринимательства.

3. Создание механизма «Одно окно», позволяющее в ускоренном режиме получить визу, регистрацию и разрешение на работу специалистам на территории Международного финансового центра Астана.

4. Открытие новых прямых Международных авиарейсов в города, где расположены мировые финансовые центры, что в свою очередь позволяет МФЦ «Астана» интегрироваться в международную финансовую систему в качестве крупного партнера.

5. Предоставление налоговых преференций в качестве нулевой налоговой ставки на корпоративный и индивидуальный доход, на прибыль от реализации ценных бумаг, дивидендов и вознаграждений от ценных бумаг в течение 50 лет.

Из вышесказанного следует, что основным инструментом для успешного функционирования любого международного финансового центра является привлекательное национальное законодательство, при помощи которого государство, на территории которого расположен МФЦ, позволяет привлекать огромные денежные потоки из-за рубежных стран [3, 4].

В ходе детального анализа и оценки российского законодательства, регулирующего финансовую сферу, были выявлены проблемы препят-

ствующих созданию Международных финансовых центров не только в рамках ТОСЭР, но и в целом по всей России.

Первая проблема – это отсутствие нормативно-правовой базы. В настоящее время в российском законодательстве отсутствует закрепленное понятие международных финансовых центров, особенности функционирования МФЦ. Вместо этого упоминание о Международных финансовых центрах содержится в документе «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» разработанном Министерством по экономическому развитию России. Данный документ лишь предлагает создать МФЦ на территории Российской Федерации, обосновывая, каким образом это положительно скажется на развитии экономики нашей страны.

Вторая проблема – это отсутствие унификации Российского законодательства, а также Международных норм и стандартов.

Унификации законодательства и правовое регулирование должны быть направлены:

- 1) на обслуживание клиентов за пределами страны;
- 2) иностранный капитал;
- 3) зарубежных инвесторов и посредников;
- 4) инструменты и активы заграничного происхождения.

Также при создании Международных финансовых центров необходимо иметь возможность предоставлять основные виды финансовых инструментов, для этого необходимо их четко прописать в нормы российского законодательства.

К главным факторам, которые благоприятствуют созданию МФЦ, с учетом геополитической доминанты развития финансово-экономических систем в Дальневосточном векторе следует отнести:

1) самостоятельность проекта: МФЦ на Дальнем Востоке будет самостоятельно и полноценно функционировать, т. е. не будет филиалом Москвы;

2) способствование развития регионального финансового рынка в следующих направлениях: реформирование негосударственных пенсионных фондов, совершенствование корпоративного права и управления, аналитическая поддержка деятельности финансового макрорегулятора, совершенствование налоговых законов и биржевой инфраструктуры;

3) совершенствование сервисной отрасли краевой экономики, ориентированной на предоставление широкого спектра услуг азиатским инвесторам, банкам и промышленным группам;

4) создание значимых экспортных проектов на рынке Азиатско-Тихоокеанского региона;

5) географическая близость к расположенным азиатским финансовым центрам и комфортный для восточных бизнес-партнеров часовой пояс;

б) возможность создания механизма трансформации портфельных инвестиций в прямые.

В качестве вывода необходимо отметить, что создание и функционирование МФЦ, безусловно, зависят от нормативно-правовых актов, в соответствии с которыми будут регулироваться международные финансовые центры. Присутствие основных положений в законодательстве должно позволить недопущению правовых пробелов, которые будут негативно сказываться на всей экономической деятельности МФЦ. Также, рассматривая ТОСЭР «Хабаровск», стоит заключить, что он хорошо подходит для создания площадки в городе Хабаровск, где может функционировать международный финансовый центр, который позволит привлекать инвестиции благодаря инновациям, внедряемые в производство различной продукции на территориях опережающего социально-экономического развития.

В ходе выявленных проблем при проведении оценки нормативных правовых актов авторами предлагаются следующие пути решения.

Для того, чтобы создать международные финансовые центры в рамках ТОСЭР, необходимо разработать федеральный закон «О международных финансовых центрах на территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»

В данном федеральном законе необходимо установить понятия международного финансового центра, объекта МФЦ, инфраструктуры МФЦ, Финансовая деятельность резидентов Территорий опережающего социально-экономического развития. Закрепление понятий позволит в первую очередь сделать понятным законодательство для иностранных инвесторов.

Так, необходимо законодательно закрепить, что под международным финансовым центром (МФЦ) понимается организация в форме юридического лица, представляющая собой совокупность банковских и финансовых учреждений, которая осуществляет финансово-экономическую деятельность на международном уровне в целях эффективного управления международными финансовыми потоками (валютой, ценными бумагами, драгоценными металлами).

Под инфраструктурой МФЦ – совокупность банковских, финансовых, кредитных учреждений и организаций.

Под субъектами международных финансовых центров – физические и юридические лица, осуществляющие экономическую деятельность в финансовой сфере международных финансовых центров РФ.

Под финансовой деятельностью резидентов территорий опережающего социально-экономического развития – деятельность по предоставлению финансовых услуг резидентами территорий опережающего социально-экономического развития.

Далее следует закрепить, что основными задачами создания и функционирования международных финансовых центров на территориях

опережающего социально-экономического развития, являются: развитие финансовой деятельности на площадках территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), а также развитие экономики субъекта Российской Федерации, где располагаются ТОСЭР и международные финансовые центры. А также, что международные финансовые центры создаются на выделенных площадках ТОСЭР, специализацией которых является финансовая деятельность.

Для закрепления надзорной деятельности со стороны государства и особого регулятора, которым выступает ЦБ России, необходимо установить, что контроль, включающий в себя правовой и финансовый надзор, осуществляется специализированными исполнительными органами власти субъекта РФ, где осуществляется деятельность международных финансовых центров, а также отдельное регулирование валютного контроля осуществляется ЦБ России.

В случаях, когда необходимо в судебном порядке решить экономические вопросы, в предлагаемом законе следует закрепить, что разрешение судебных споров, связанных с осуществлением экономической деятельностью физических и юридических лиц в рамках международных финансовых центров осуществляется в Арбитражных судах РФ, либо в международных арбитражных судах.

В случае прекращения деятельности международных финансовых центров, необходимо закрепить: прекращение функционирования международных финансовых центров в рамках ТОСЭР может осуществляться на основании ФЗ № 473 «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», т.е. с истечением срока функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, который составляет 70 лет.

Таким образом, предлагаемое правовое закрепление на законодательном уровне положений о международных финансовых центрах на территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», позволит создать МФЦ, устранить основных правовых пробелы в Российском законодательстве, обеспечить экономический рост территории опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае.

Заключение

Территория опережающего социально-экономического развития г. Хабаровск располагают всеми ресурсами, чтобы, создать площадку ТОСЭР под международный финансовый центр. Так, наличие международного финансового центра на Дальнем Востоке России позволит закрепить экономический вектор, направленный на долгосрочное сотрудничество России со странами Азии.

Но, безусловно, важным элементом для создания и функционирования МФЦ, необходимо наличие законодательство с особым льготным и

привлекательным для инвесторов режимом. Сегодня в России отсутствует правовое регулирование международных финансовых центров, соответственно необходимо создать гибкую правовую основу для возможности создать МФЦ и привлекать глобальные инвестиции в Россию.

Список литературы

1. Алексеев, В. Н. Финансовая инфраструктура России: проблемы развития в условиях глобализации : монография / В. Н. Алексеев. – Москва : Дашков и К°, 2014. – 220 с.
2. Баранова, А. Ю. Мировая экономика и финансовые отношения в условиях глобализации : учебное пособие / А. Ю. Баранова. – Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 106 с.
3. Ведев, А. Формирование в России международного финансового центра / А. Ведев, С. Моисеев // Экономическое развитие России. – 2015. – Т. 17. – Январь-февраль. – № 1. – 40 с.
4. Ворота в глобальную экономику / под ред. О. Андерсен, Д. Андерсен ; пер. с англ. – Москва : Фазис, 2014. – 413 с.
5. Инвестиции – развитие края – Хабаровский край [Электронный ресурс]. – URL : <http://khabkrai.ru/khabarovsk-krai/Razvitie-kraya>
6. Инвестиционный портал Хабаровского края [Электронный ресурс]. – URL : <https://invest.khv.gov.ru/Biznes-predlozhenie/TOSER/2124>
7. Кондрат, Е. Н. Международная финансовая безопасность в условиях глобализации. Основные направления правоохранительного сотрудничества государств : монография / Е. Н. Кондрат. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ИД ФОРУМ, 2016. – 592 с.
8. Концепция создания международного финансового центра в Российской Федерации [Электронный ресурс]. – URL : <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/finances/creation/conceptmfc>
9. Любецкий, В. В. Мировая экономика и международные экономические отношения : учебник / В.В. Любецкий. – Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 350 с.
10. Кудряшов, В. В. Международные финансовые стандарты в зарубежной доктрине международного финансового права : монография / В. В. Кудряшов. – Москва : ИНФРА-М, 2018. – 249 с. – (Сер. «Научная мысль») ; [Электронный ресурс]. – URL : <http://znanium.com/catalog/product/952096>
11. Международные финансовые центры и их роль в развитии мировой экономики : аналитический обзор. – Москва : Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, 2017. – 444 с.
12. Котелкин, С. В. Международные финансы : учебник / С. В. Котелкин. – Москва : Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 688 с. ; [Электронный ресурс]. – URL : <http://znanium.com/catalog/product/488443>
13. Звонова, Е. А. Международный финансовый рынок : учебник / Е. А. Звонова, В. К. Бурлачков, В. А. Галанов ; под ред. В. А. Слепова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Магистр : НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 368 с. – (Сер. «Бакалавриат») ; [Электронный ресурс]. – URL : <http://znanium.com/catalog/product/437522>
14. Официальный сайт Управления федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, Магаданской области, Еврейской автономной области и Чукотскому автономному округу. [Электронный ресурс]. – URL : http://habstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/habstat/ru/statistics/hab_stat/enterprises/investment/.

15. Павликов, С. Г. Применение международного финансового права в Российской Федерации : монография / С. Г. Павликов. – Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2016. – 140 с.

16. Сайт Министерств экономического развития Хабаровского края [Электронный ресурс]. – URL : <https://mines.khabkrai.ru/3548>

17. Официальный сайт Правительства Хабаровского края [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.khabkrai.ru/events/news/174425>

УДК 339.543

Титова Т. А., Хабаровская таможня, г. Хабаровск

ОРГАНИЗАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Положения Таможенного кодекса ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС) создают базис для упрощения таможенных процедур, вводят приоритет автоматизированных электронных технологий над бумажным документооборотом, стимулируют применение механизмов «единого окна», принципиально меняют подходы к институту уполномоченного экономического оператора, допускают возможность переноса момента уплаты таможенных платежей на этап после выпуска товара и рассрочки/отсрочки платежей. В статье представлены результаты анализа изменений таможенного законодательства в части проведения таможенного контроля после выпуска товаров, выявлены проблемы и предложены пути решения.

Ключевые слова: таможенный контроль, таможенная проверка, выпуск товаров.

Titova T.A., Khabarovsk Customs, Khabarovsk

ORGANIZATION OF CUSTOMS CONTROL AFTER RELEASE OF GOODS UNDER CONDITIONS OF FUNCTIONING OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION

The provisions of the EAEU Customs Code (here in after referred to as the EAEU TC) create a basis for simplifying customs procedures, introduce the priority of automated electronic technologies over paperwork, stimulate the use of Single Window mechanisms, fundamentally change approaches to the institution of an authorized economic operator, allow the possibility of postponing the payment of customs payments to the stage after the release of goods and installment / deferred payments. The article presents the results of an analysis of changes in customs legislation regarding customs control after the release of goods, problems are identified and solutions are proposed.

Keywords: customs control, customs inspection, release of goods.

С принятием ТК ЕАЭС и соответствующих актов Евразийской экономической комиссии произошли существенные изменения правил таможенного регулирования, которые повлекли необходимость в целом кон-

цептуального пересмотра Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и иных актов законодательства Российской Федерации. При этом необходим пересмотр действующих и (или) принятие новых правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в соответствии с правом ЕАЭС.

Для достижения целей и задач, обозначенных Договором о Евразийском экономическом союзе, необходимо определение приоритетных направлений, а также расстановки соответствующих акцентов на уровне каждого государства-члена участника Союза.

Особое внимание уделено смещению акцентов таможенного контроля на этап после выпуска товаров и развитию системы таможенного контроля.

Принцип переноса акцента таможенного контроля с этапа таможенного декларирования и выпуска товаров на этап после выпуска товаров, также определен в Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, комплексной программе развития ФТС России до 2020 года, утвержденной приказом ФТС России от 27 июня 2017 г. № 1065, как одно из приоритетных направлений таможенной политики Российской Федерации в условиях функционирования ЕАЭС.

Рост международной торговли, высокий уровень конкуренции в коммерческой деятельности потребовали от таможенных служб перехода от глобального таможенного контроля к выборочному, от контроля при совершении таможенных операций по таможенному декларированию товаров – к контролю после выпуска товаров. Перед таможенными органами сегодня стоят задачи с одной стороны, содействовать торговле, а с другой – обеспечить качественный контроль, и основная нагрузка этого контроля переносится с этапа декларирования товаров на этап после выпуска товаров, это мировая тенденция, которая стремительно превращается в эффективную практику.

Постконтроль – объективно необходимое направление развития таможенного контроля в целом и ведется в соответствии с «дорожной картой». Он способствует снижению расходов для бизнеса, связанных с временным хранением товара, проведением таможенного досмотра, простым транспортным средствами.

С 3 августа 2018 г. в связи с принятием федерального закона Российской Федерации № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменился порядок проведения таможенных проверок.

Так, законодательством ограничен срок проведения камеральных таможенных проверок. До вступления федерального закона № 289-ФЗ

камеральная проверка могла проводиться в пределах срока таможенного контроля после выпуск товаров – 3 года [2]. Сейчас такой срок составляет 90 календарных дней, также есть возможность продления на 120 календарных дней в случаях предусмотренных ст. 228 ФЗ № 289 (назначение таможенной экспертизы, направление международного запроса, запроса в другой государственный орган).

Стоит также отметить, в связи с принятием ФЗ № 289-ФЗ появилось и уведомление проверяемого лица о начале проведения камеральной таможенной проверки.

Оценивая данное нововведение, можно отметить, что четкие определенные рамки (сроки) проведения камеральной таможенной проверки организуют на конкретные действия должностных лиц подразделений таможенного контроля после выпуска товаров по таможенному контролю. В свою очередь, и у проверяемого лица есть четкое представление о вопросе проверки, дате открытия, дате завершения.

Особое внимание стоит уделить порядку принятия решений в сфере таможенного дела.

Оформление результатов таможенной проверки и принятие решений по ее результатам были регламентированы ст. 178 федерального закона № 311-ФЗ, согласно которой датой завершения таможенной проверки считается дата составления акта таможенной проверки. В случае выявления неуплаты или неполной уплаты таможенных пошлин налогов на основании акта таможенной проверки в этот же день принимались соответствующие решения в сфере таможенного дела.

Таким образом, результат по таможенной проверке был достигнут в день ее завершения.

Принятие федерального закона № 289-ФЗ принципиально меняет порядок принятия решений в сфере таможенного дела по результатам таможенных проверок.

После получения акта таможенной проверки проверяемое лицо не позднее пятнадцати рабочих дней со дня получения акта таможенной проверки вправе представить в письменном виде возражения по его содержанию в таможенный орган, либо сообщить об отсутствии таких возражений.

При поступлении возражений на акт таможенной проверки должностное лицо таможенного органа готовит заключение на данные возражения и только после этого принимает соответствующее решения в сфере таможенного дела.

В случае отсутствия возражений, таможенный орган обязан отсчитать срок, предусмотренный для возражений, и только после этого принять соответствующее решение в сфере таможенного дела.

Достаточно длительный порядок принятия решений в сфере таможенного дела влияет на выполнение установленных показателей результативности. Требуется пересмотр планирования работы подразделений таможенного контроля после выпуска товаров.

Оценивая данную новеллу права, можно сказать, что у проверяемого лица появилась возможность донести доводы (несогласие с таможенным органом) до принятия соответствующих решений, тем самым исключить в последующем момент судебного обжалования. При этом также и у таможенного органа будет четкое представление о позиции проверяемого лица на случай судебного обжалования.

При этом на практике проверяемые лица в редких случаях предоставляют возражения, либо сообщают об их отсутствии, что в последующем негативно влияет на затягивание сроков принятия решений в сфере таможенного дела.

Одним противоречивым нововведением является установление Федеральным законом № 289-ФЗ сроков получения проверяемым лицом документов от таможенного органа в ходе таможенной проверки. К таким документам можно отнести: уведомление о проведении камеральной таможенной проверки, требование о представлении документов и сведений при КТП/ВТП, акт таможенной проверки, решения в сфере таможенного дела.

Законодательством установлено, что при направлении таких документов заказным почтовым отправлением документ считается полученным:

1) в день вручения, указанный в почтовом уведомлении о вручении почтового отправления адресату либо в других источниках информации, в случае, если такое почтовое уведомление (информация) получено до наступления срока, указанного в п. 2 настоящей части;

2) на шестой рабочий день со дня направления заказного почтового отправления в случае непоступления в указанный срок в таможенный орган почтового уведомления (информации), содержащего дату вручения почтового отправления адресату.

В целях получения документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля, в адрес проверяемого лица направляется требование о представлении документов и сведений при таможенной проверке. В соответствии со ст. 340 ТК ЕАЭС устанавливается срок представления таких документов в календарных днях с даты получения требования [1].

За непредставление документов и сведений по требованию таможенного органа в установленный срок лицо подлежит административной ответственности в соответствии с ч. 3 ст. 16.12 КоАП РФ.

При этом имеют место быть случаи, когда проверяем лицом фактически получено требование, когда срок предоставления уже истек с учетом положений Федерального закона № 289-ФЗ.

Таким образом, документы будут предоставлены с нарушением установленного срока, что образует объективную сторону административного правонарушения по ч. 3 ст. 16.12 КоАП РФ. При этом вина у лица отсутствует, так как у лица не было реальной возможности исполнить требование таможенного органа.

Список литературы

1. Таможенный кодекс ЕАЭС [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза : [1 янв. 2018 г.]. – URL : Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон : [3 авг. 2018 г. № 289-ФЗ]. – URL : Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

ДОКЛАДЫ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ

УДК 366.624:351.753

Аргатов М. А., Кошелева О. Э., Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, г. Санкт-Петербург

ИДЕНТИФИКАЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ХОЛОДНОГО ОРУЖИЯ

В статье изучены товароведные свойства казачьей шашки. Это холодное оружие пользуется спросом в РФ, имеются образцы старого оружия и новые изделия. С помощью идентификационной экспертизы можно установить происхождение товара, отличить подделку и оригинал.

Ключевые слова: казачья шашка, холодное оружие, идентификационная экспертиза, задачи таможенных органов.

Argatov M. A., Kosheleva O. E., North West institute for Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Saint-Petersburg

IDENTIFICATION EXPERTISE OF EDGED WEAPONS

In the article there are the properties of commodity research and Cossack checkers. This edged weapon is in demand in Russia, there are samples of old weapons and new products. With the help of identification expertise it is possible to establish the origin of the goods, to distinguish the fake and the original.

Key words: Cossack checker, edged weapons, identification expertise, tasks of customs authorities.

Введение

Казачья шашка была простым и эффективным оружием казаков и сумела в XVIII–XIX вв. сильно потеснить все прочие средства ближнего боя и закрепиться в качестве основного клинка казачьих войск. Коммерческая цена казачьей шашки достаточно высока, в среднем составляет 10–15 тыс. руб. Самыми дорогими считаются наградные и парадные образцы, в которых за основу была взята офицерская модель 1881 г. На основе этой модели изготавливали последующие образцы казачьих

шашек. Парадные и наградные образцы выпускали малосерийными партиями, поэтому их внешний вид чаще всего индивидуален. В наше время казачья шашка достойный экспонат для коллекционеров.

Из-за высокой коммерческой стоимости и исторической ценности казачьего холодного оружия повышается вероятность недостоверного декларирования и контрафакта. Таможенный инспектор, принимающий документы о внешнеторговой сделке, должен оперативно идентифицировать груз, владея необходимыми специальными знаниями для правильной идентификации оружия и проверки кода товара по ЕТН ВЭД ЕАЭС 9307 00 000 0 - Мечи, сабли, шпаги, палаши, штыки, пики и аналогичное оружие, части перечисленного оружия, ножны и чехлы к нему.

Основная часть

Проблема качества и безопасности товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, является важной не только для продуктов питания, но и для непродовольственных товаров. На границе для товаров осуществляют радиационный контроль и экологическую проверку. Особое внимание уделяют товарам из группы риска, для которых могут проводиться другие виды экспертиз.

Шашка – это рубяще-режущее длинноклинковое холодное оружие для поражения противника с помощью физической силы. Она состоит из клинка и рукояти. Клинок шашки однолезвийный, слабоизогнутый, общая длина оружия не превышает одного метра. Характерным отличительным признаком этого оружия является отсутствие на эфесе гарды (она служит для защиты руки от удара оружием противника, препятствует соскальзыванию кисти). Длина клинка, на котором находятся специальные бороздки – долы – для снижения массы оружия, в среднем 70–90 см, ширина 30–40 см в зависимости от модели оружия. Поверхность клинка может иметь гравировку и другие декоративные элементы [1].

Современная казачья шашка – необходимый элемент торжественных церемоний (парада, концерта и др.), ее также применяют как дополнение к одежде или сувенир.

Появилась казачья шашка (на языке абхазо-адыгской группы означает «большой нож») ранее XII–XIII вв., была очень популярна до распространения огнестрельного оружия. Аналогами шашки можно считать гросс-мессер и средневековый фальшион, распространенные в Европе.

В XIX в. появилась шашка азиатского образца 1834 г., изготавливаемая для офицеров и солдат, которая отличалась по качеству стали и украшению рукояти и ножен. В 1838 г. были установлены габариты шашки – длина клинка 975 мм, ширина 36 мм. Вся длина рукояти составляла 175 мм, а вес оружия доходил до полутора килограммов.

В период Крымской войны шашка была унифицирована, для шашки образца 1881 г. характерен более острый клинок. Шашка стала универсальным видом холодного оружия, вытеснила палаши, тесаки и сабли царской армии (рис. 1) [4].



Рис. 1. Образец казачьей шашки с ножнами

В работе исследовались особенности экспертизы казачьей шашки, которая по-прежнему является необходимым атрибутом казачьего снаряжения, с точки зрения оценки возможности фальсификации изделия (по форме, достоверности информации, замены материалов). Это изделие может стать объектом внешней торговли и участвовать в импортно-экспортных операциях.

Оружие может изготавливаться заводским, кустарным или самодельным способом. Заводская шашка отличается высокой степенью обработки и наличием маркировочных обозначений.

Надежность оружия и его долговечность в значительной степени зависят от качества металла. Чем выше содержание углерода в сплаве, тем прочнее и тверже сталь. Сверхвысокоуглеродистая сталь (содержание углерода около 2%) – основное сырье для выделки булата. В классическом варианте клинок шашки выполнен из легированной стали, хотя в исторических экземплярах может быть дамасская сталь. Элементы ножен шашки (прибора) выполняют обычно из того же материала, что и эфес оружия.

Все легированные стали устойчивы к коррозии и способны сохранять режущие свойства за счет высокой твердости. В последнее время при изготовлении холодного оружия могут применять метод порошковой металлургии (PM), сообщающий изделию дополнительную износостойкость.

Термическая обработка изделия – важное звено технологии, когда в результате закалки шашка приобретает необходимую твердость и износостойкость, после чего осуществляют ковку клинка (с соблюдением его пропорции) далее с правильно сформированным профилем ее полируют, не допуская ухудшения качества стали.

В качестве материала для рукояти применяют древесину из пород с малым содержанием масла и смолы, которую можно стабилизировать для предохранения от усыхания или разбухания при увлажнении. С этой

целью используют акриловые смолы, часто с добавлением красителей для достижения нужного цвета. Стабилизированная древесина хорошо полируется [2, 3].

В РФ крупные предприятия, производящие холодное оружие, в том числе и казачьи шашки, – Тульский оружейный завод и Златоустовская оружейная фабрика.

Русское холодное оружие на антикварном рынке в России стало объектом подделки, находит своего потребителя. Подлинных экземпляров казачьей шашки осталось мало, так как оно было уничтожено в годы Советского Союза. Иногда многие изделия выдаются покупателям за подлинное оружие по незнанию. Поэтому важной задачей является экспертиза данного вида изделий как по форме и деталям внешнего вида, так и по качеству и химическому составу материалов, позволяющих выделить различия в характеристиках материалов и способах обработки.

Фальсифицированные экземпляры выполнены из незакаленной стали, имеют большую массу и несгибаемые, с малой упругостью клинки, грубое литье и плохую полировку (хотя встречаются и достаточно хорошие подделки, не позволяющие визуально определить оригинальность изделия). На поддельных шашках часто гравированы надписи, подтверждающие «подлинность» предмета, оружие дополняют знаками отличия, годом выпуска изделия, иногда воронят и золотят клинки. Кроме этого, наносят признаки изделия, бывшего в употреблении, в виде грязи, забоин, вмятин и других повреждений. Для формирования убеждения в оригинальности можно дополнять изделия подлинными недорогими запчастями. Холодное оружие, которое продавцы выдают за настоящие предметы казачьего снаряжения и товарооборот, которых с годами растет, стоит относительно недорого в сравнении с оригинальными шашками в специализированных магазинах военного антиквариата [5].

Для определения фальсификации исследуемого объекта необходимо выполнить диагностическую задачу и установить его соответствие обязательным требованиям, предъявляемым к товару. При отклонениях от норм выясняют причину этого несоответствия. Для решения задачи стандарт должен содержать описание и значения показателей характеристик продукции, методики и средства испытания продукции. Казачье холодное оружие должно соответствовать требованиям ГОСТ Р 51895-2002 «Оружие холодное клинковое для ношения с казачьей формой и национальными костюмами народов Российской Федерации. Общие технические требования. Методы контроля». При этом необходимо понимать, что фальсифицированная продукция может отвечать нормативным требованиям. При выявлении фальсификации товаров проводится таможенная экспертиза, обусловленная необходимостью разъяснения вопросов и требующая специальных знаний профессиональных экспертов и соответствующую аппаратуру.

В идентификационной экспертизе холодного оружия можно измерить его линейные размеры, массу изделия и состав материалов, заявленных в паспорте и маркировке оружия. В случае положительных результатов экспертами делается вывод о соответствии товара требованиям ГОСТа Р 51895-2002, а при таможенных операциях признается, что код товара ЕТН ВЭД ЕАЭС установлен правильно.

Вне зависимости от характеристик и назначения оружия для его законной реализации и эксплуатации на территории Российской Федерации требуется в обязательном порядке провести оценку качества и безопасности в соответствии с установленными нормативами и государственными стандартами. Сертификация холодного оружия осуществляется аккредитованными Госстандартом центрами сертификации в соответствии с Постановлением № 982, утвержденным Правительством РФ 1 декабря 2009 г., в котором указаны подробные перечни товаров, требующих обязательной оценки в форме сертификации или декларирования [6].

Казачья шашка по Федеральному закону «Об оружии» отнесена к гражданскому холодному оружию. Типы и модели оружия, предназначенного для ношения с парадной казачьей формой, установлены специальными правилами, введенными в действие Постановлением Правительства № 648 от 3 сентября 2001 г. [1].

Таким образом, возникающее в последние годы стремление казаков активно участвовать в жизни страны способствует росту интереса к казачьему снаряжению, ношению шашки. Это изделие, выпускаемое на предприятиях нашей страны, а также в Китае, становится предметом внешнеторгового обмена. Существуют подлинные изделия, имеющие историческую ценность; многие виды оружия являются современным товаром, при выпуске которого использовались новые виды материалов и технологии. Выяснить стоимость товара и его код при перемещении через таможенную границу позволяет идентификационная экспертиза.

Заключение

В работе описана идентификация казачьего холодного оружия с целью ускорения таможенных процедур и повышения качества таможенного контроля. В связи с уникальностью и редкостью данного предмета приходится решать задачи по борьбе с фальсификацией товаров, имеющих историческую ценность. Рассмотрены способы фальсификации казачьей шашки и методы оценки качества этой продукции. Важное значение для правильной идентификации казачьей шашки и начисления таможенных платежей имеет правильность определения кода в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС, а также соответствие товара требованиям ГОСТ Р 51895-2002.

Список литературы

1. ГОСТ Р 51895-2002 «Оружие холодное клинковое для ношения с казачьей формой и национальными костюмами народов Российской Федерации. Общие технические требования. Методы контроля».
2. Зибернайхер-Гелльвиг, Э. Г. Ножи. Технология изготовления и материалы / Э. Г. Зибернайхер-Гелльвиг, Ш. Штайгервальд : пер. с нем. – Москва : Омега, 2007. – 184 с.
3. Лайбле, Т. Меч. Большая иллюстрированная энциклопедия / Т. Лайбле : пер. с нем. – Москва : Омега, 2011. – 232 с.
4. Казачья шашка боевая – история, реплики [Электронный ресурс]. – URL : http://eremasdons.ru/stat_i/kazach_ya_shashka_boevaya/. – Дата обращения : 18.05.2019.
5. Подделки русского холодного оружия (сабли, шашки) [Электронный ресурс]. – URL : <https://waterloo-collection.ru/47195/>. – Дата обращения : 18.05.2019.
6. Сертификация холодного оружия [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://intergost.info/cold-arms-certificate.html>. – Дата обращения : 18.05.2019.

УДК339.543.3

Баженова А. А., Хабаровский государственный университет экономики и права, г. Хабаровск

ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

В статье представлена характеристика таможенных платежей на территории ЕАЭС, их основные понятия, отличительные особенности в каждом из государств ЕАЭС.

Ключевые слова: ввозная таможенная пошлина, вывозная таможенная пошлина, таможенные сборы, налог на добавленную стоимость, акциз, отличительные особенности.

Bazhenova A. A., Khabarovsk State University of Economics and Law, Khabarovsk

FEATURES OF CUSTOMS PAYMENTS TO THE EURASIAN ECONOMIC UNION

In the article presented characteristics of customs payments on the territory of the EAEU. Their concepts, distinctive features of application in each state of the EAEU.

Keywords: import duty, export duty, customs duties, value added tax, excise, distinctive features.

Сегодня ЕАЭС является союзом пяти независимых государств: России, Беларуси, Армении, Казахстана, Киргизии. Союз данных государств является единой интеграционной системой. Интеграция представляет

собой развитие межгосударственных связей для достижения общих целей. Страны ЕАЭС имеют общий рынок по перемещению товаров и услуг. В связи с этим, роль налогообложения имеет большое значение. Таможенное налогообложение заключается в установлении денежных отношений между участниками ВЭД и государственных органов, в лице таможенных и налоговых органов. Для эффективного сотрудничества пяти стран в рамках союза, таможенным законодательством ЕАЭС предусмотрено взаимное сближение таможенных законодательств каждого из государств. На сегодняшний день таможенное законодательство государств ЕАЭС в части таможенных платежей имеют различия. В данной статье рассмотрим сходства и различия таможенных платежей государств ЕАЭС.

При перемещении товаров через таможенную границу у участника ВЭД появляется обязанность по уплате таможенных пошлин и налогов. Согласно ст. 46 таможенного кодекса ЕАЭС к таможенным платежам относятся [2].

1. Ввозная и вывозная таможенная пошлина.
2. Таможенные сборы.
3. НДС (налог на добавленную стоимость), при ввозе товаров.
4. Акцизы, при ввозе товаров.

Согласно договору о ЕАЭС ввозная таможенная пошлина – обязательный платеж, взимаемый таможенными органами при ввозе товаров на таможенную территорию [1]. Ввозная таможенная пошлина имеет одни ставки таможенных пошлин по всей территории ЕАЭС, которые регламентируются единым таможенным тарифом (ЕТТ ЕАЭС). ЕТТ ЕАЭС содержит в себе информацию о ставках таможенных пошлин, которые применяются при ввозе товаров из третьих стран на территорию ЕАЭС. Данный документ систематизирован в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза [22].

Ставки вывозной таможенной пошлины, таможенных сборов, НДС и акцизов не являются едиными на всей территории ЕАЭС и устанавливаются каждым государством самостоятельно.

Согласно договору о ЕАЭС вывозная таможенная пошлина является обязательным платежом, взимаемым таможенными органами при вывозе товара с таможенной территории. Для определения вывозной пошлины используют ставки, устанавливаемые законодательством члена ЕАЭС, на территории которого товар помещается под таможенную процедуру экспорта [1].

Таможенные сборы являются обязательным платежом, взимаемым за совершение таможенными органами таможенных операций [2]. Виды

и ставки таможенных сборов устанавливается законодательством каждой из стран участниц. Однако, размер таможенных сборов не должен быть выше приблизительной стоимости затрат, понесенных таможенными органами при совершении действий, за которые устанавливаются сборы.

Таблица 1 – Типы таможенных сборов стран ЕАЭС

Тип таможенного сбора	Страна				
	Россия	Беларусь	Казахстан	Киргизия	Армения
Количество и вид таможенных сборов	3	5	3	2	5
Совершение таможенных операций	+	+	+	+	+
Таможенное сопровождение	+	+	+	+	+
Хранение	+				+
Включение в реестр банков и небанковских кредитно-финансовых организаций		+			
Принятие предварительного решения		+	+		+
Выдача квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию		+			+

Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определяет, что к таможенным сборам относят [4]:

- 1) таможенные сборы, взимаемые за совершение таможенных операций, связанных с выпуском товара;
- 2) таможенные сборы, взимаемые за таможенное сопровождение;
- 3) таможенные сборы, взимаемые за хранение.

На территории России ставки таможенных сборов устанавливаются постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2004 г. № 863 «О ставках таможенных сборов за таможенные операции» и постановлением Правительства РФ от 11 сентября 2018 г. № 1082 «О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение».

Сумма таможенных сборов за таможенные операции, которые должны быть оплачены, зависит от таможенной стоимости товаров, переме-

щаемых через границу. Так, таможенный сбор за товар, стоимость которого не превышает 200 тыс. руб. включительно, будет составлять 500 руб. Максимальная ставка таможенных сборов – 30 тыс. руб., данную сумму необходимо оплатить, в случае, если таможенная стоимость товаров равна или больше 10 000 тыс. руб. 1 коп. [5]. При подаче электронной декларации стоимость таможенных сборов будет составлять 75% от первоначальной ставки.

Ставки таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение устанавливаются постановлением Правительства РФ от 11 сентября 2018 г. № 1082 «О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение». Согласно данному постановлению, ставка таможенных сборов за таможенное сопровождение зависит от вида транспорта, так, при сопровождении судна, морского и воздушного ставка неизменна и всегда составляет 20 000 руб. При автотранспортном и железнодорожном виде транспорта ставка зависит от пройденного расстояния, наименьшая ставка 2 000 руб. взимается за сопровождение, расстояние которого меньше или равно 50 км.

В отношении ставки за хранение товаров на складе временного хранения таможенного органа взимается 1 руб. за каждые 100 кг за каждый день хранения, в случае хранения с специально оборудованных мест для отдельных видов товара ставка составляет 2 руб. за каждые 100 кг [6].

Согласно закону Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-з «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» на территории государства таможенные сборы взимаются за следующие операции:

- 1) совершение таможенных операций;
- 2) осуществление таможенного сопровождения товаров должностными лицами таможенных органов;
- 3) выдача квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию;
- 4) принятие таможенными органами предварительного решения;
- 5) включение в реестр банков и небанковских кредитно-финансовых организаций, которые таможенные органы признают гарантами уплаты таможенных платежей [7].

Ставки таможенных сборов содержатся в указе президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 443 «О таможенных сборах». Данный указ определяет ставки таможенных сборов исходя из вида операции, совершаемые таможенными органами. Так, ставки таможенных сборов за совершение таможенных операций определяются согласно коду группы товаров в соответствии в ТН ВЭД ЕЭАС на уровне 2 зна-

ков. За включение в реестр банков и небанковских кредитно-финансовых организаций ставки сборов фиксирована 28 000 руб., за выдачу квалификационного аттестата специалиста по таможенному декларированию ставка также фиксирована – 250 руб.

Ставка сборов за таможенное сопровождение зависит от того, используется ли транспорт участника ВЭД или же таможенного органа, а во втором случае еще и от количества сопровождаемых машин, при этом ставка взимается за каждый полный и неполный час таможенного сопровождения (табл. 2) [8].

Таблица 2 – Ставки таможенных сборов за таможенное сопровождение товаров Республики Беларусь [8]

Наименование таможенных сборов	Ставки таможенных сборов, руб. (за каждый полный и неполный час таможенного сопровождения)
Таможенное сопровождение товаров, таможенными органами, с использованием транспорта, предоставляемого перевозчиком	10
Таможенное сопровождение товаров, таможенными органами, с использованием одного транспортного средства таможенного органа	50
Таможенное сопровождение товаров, таможенными органами, с использованием двух транспортных средств таможенного органа	100

Согласно кодексу «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» таможенный сбор взимается за [9]:

- 1) таможенное декларирование товаров;
- 2) таможенное сопровождение;
- 3) за принятия предварительного решения.

Согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 5 апреля 2018 г. № 171 «Об утверждении ставок таможенных сборов, взимаемых органами государственных доходов» ставка таможенного сбора за декларирование товара, составляет 20 000 тенге за декларацию, ставка таможенного сбора за принятие предварительного решения также фиксирована и составляет – 32 000 тенге.

Однако ставка таможенного сбора за таможенное сопровождение не является единой во всех случаях, она изменяется в зависимости от расстояния, которое было пройдено. Так, за расстояние до 50 км стоимость сборов составит 4000 тенге [10].

Согласно части третьей постановления Правительства Кыргызской Республики от 10 августа 2015 г. № 564 «О подзаконных актах по таможенному регулированию», в республике отняты к таможенным сборам:

1) сборы за осуществление действий по выпуску товаров и транспортных средств;

2) сборы за таможенное сопровождение.

Данный документ устанавливает и ставки таможенных сборов. Так, за осуществление действий по выпуску товаров и транспортных средств, выступающих в качестве товара, будет взиматься 0,25% от таможенной стоимости, не меньше 2 размеров расчетного показателя и не больше 2500 размеров расчетного показателя. При таможенном сопровождении таможенные сборы рассчитываются за каждый полный, неполный километр расстояния в размере 1/10 расчетного показателя [11].

На территории республики Армения Таможенный кодекс Республики Армения устанавливает следующие виды таможенных сборов [21]:

1) сборы за оформление товаров;

2) хранение товаров;

3) таможенное сопровождение товаров;

4) принятие предварительного решения;

5) выдачу квалифицированного аттестата специалиста по таможенному оформлению и возобновление действия аттестата.

Налог на добавленную стоимость в каждом государстве имеет различные ставки.

С 2019 г. на территории России изменились ставки налога на добавленную стоимость. Так, сегодня действуют три вида ставок: 20%, 10% и 0%. Случаи применения данных ставок отражены в ст. 164 налогового кодекса Российской Федерации. Рассмотрим случаи применения каждой из них.

Ставка 20% можно назвать общей ставкой. Она применяется ко всем товарам, к которым не применены наименьшие ставки.

Ставка 10% применяется при ввозе отдельных категорий товаров. Можно сказать, что это социально значимые категории товаров. Рассмотрим данные категории:

1) ряд продовольственных товаров: молоко и молокопродукты; скот, птица в живом весе, мясо и мясопродукты; продукты детского и диетического питания и др.;

2) ряд товаров для детей: трикотажные изделия; обувь (за исключением спортивной); детские кровати и матрасы и др.;

3) периодические печатные издания, за исключением печатных изданий рекламного или эротического характера: книжная продукция, направленная на образование, науку и культуру;

4) медицинские товары.

Ставка 0% применяется при экспортных операциях [19].

В Республике Беларусь также применяют три вида ставок, а именно 20%, 10%, 0%. Ставка 20% применяется при ввозе на территорию страны товаров, которые не включены в перечень товаров, к которым применяется 10%-ная ставка. Ставка в 10% применяется при ввозе продовольственных товаров, товаров для детей. Нулевая ставка НДС также применяется при экспорте товаров [12].

В Казахстане, Армении и Киргизии применяют два вида ставок. Нулевая ставка для экспортных товаров. При импорте в Армении применяются 20%-ная ставка [15], в Киргизии и Казахстане – 12% [18].

Все пять государств применяют нулевую ставку НДС в отношении экспортируемых товаров. При импорте товаров, ставки в государствах различны. Так, Казахстан и Киргизия для импортируемых товаров применяют 12%-ную ставку. Россия, Беларусь и Армения применяют 20%-ную ставку при импорте.

Однако только два государства, а именно Россия и Беларусь, имеют категории импортируемых товаров – социально-значимых товаров, к которым не применяется 20%-ная ставка. На данные товары распространяется третий вид ставки – 10%. Во всех государствах это лица, осуществляющие ВЭД, однако, некоторые страны делают данный список более расширенным. И только Россия и Беларусь выделяют субъектом оплаты налога физическое лицо, перемещающее товар через таможенную границу (табл. 3).

Таблица 3 – НДС в странах ЕАЭС [15]

Страна	Ставка НДС				Плательщик НДС
	20%	12%	10%	0%	
Россия	+		+	+	1. Юридические лица (российские и иностранные компании). 2. Индивидуальные предприниматели. 3. Лица, перемещающие товары через таможенную границу
Беларусь	+		+	+	1. Организации. 2. Индивидуальные предприниматели, 3. Физические лица, на которых возложена обязанность уплатить НДС, взимаемый при ввозе товаров
Казахстан		+		+	1. Индивидуальные предприниматели. 2. Импортёры
Армения	+			+	Субъекты, осуществляющие импорт товаров
Киргизия		+		+	Субъекты, осуществляющие импорт товаров

Акциз – это вид налога, взимаемый, взимаемый с налогоплательщика, при перемещении через таможенную границу, определенную категорию товаров. Ставки на данный вид налогов, устанавливаются каждым государством самостоятельно. Рассмотрим, какие ставки акциза установлены на один и тот же товар в странах Союза в табл. 4.

Таблица 4 – Ставка Акциз в государствах Союза

Страна	Пиво
Россия	0 руб. за 1 л 22 руб. за 1 л 41 руб. за 1 л [3]
Беларусь	0,00 бел. руб. за 1 л 0,35 бел. руб. за 1 л 0,74 бел. руб. за 1 л [17]
Армения	30%, но не менее 105 драмов за 1 л [20]
Казахстан	48 тенге за 1 л 0 тенге/литр [13]
Киргизия	30 сомов за 1 л [14]

Из данной таблицы видно, что на один товар ставки акциза в государствах Союза различны, при этом, в некоторых странах, данный товар разделяется по содержанию этилового спирта в составе данного продукта, в некоторых государствах этот критерий не используют.

Таким образом, можно сделать вывод, что государства ЕАЭС сегодня имеют общую ввозную таможенную пошлину, однако остальные таможенные платежи имеют ряд различий.

Однако страны пытаются минимизировать различия законодательства. Так, ст. 71 договора о ЕАЭС закрепляет обязанности стран-участниц, связанные с сближением законодательств стран в области налогов, которые оказывают влияние на взаимную торговлю. Во исполнение данной обязанности были разработаны соглашения о гармонизации ставок акцизов, которые основаны на постепенном сближении. При этом учтены социально-культурные различия государств ЕАЭС. Данные проекты касаются акциза на алкогольную и табачную продукцию. Данные соглашения устанавливают следующее:

1) единая индикативная ставка акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта более 9 % (в Республике Беларусь – 7 % и более) к 2024 г. в размере 9 евро за 1 л безводного этилового спирта;

2) единая индикативная ставка акциза на табачную продукцию к 2024 г. в размере 35 евро за 1000 шт. [16].

Список литературы

1. Договор о Евразийском экономическом союзе : [подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) (ред. от 11 апр. 2017 г.)].
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического Союза.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации.
4. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон : [3 авг. 2018 г. № 289-ФЗ (ред. от 28 нояб. 2018 г.)].
5. О ставках таможенных сборов за таможенные операции : постановление Правительства РФ : [28 дек. 2004 г. № 863 (ред. от 12 дек. 2012 г.)].
6. О ставках и базе для исчисления таможенных сборов за таможенное сопровождение и хранение : постановление Правительства РФ : [11 сент. 2018 г. № 1082].
7. О таможенном регулировании в Республике Беларусь : закон Республики Беларусь : [10 янв. 2014 г. № 129-з].
8. О таможенных сборах : указ президента Республики Беларусь : [13 июля 2006 г. № 443].
9. О таможенном регулировании в Республике Казахстан : кодекс Республики Казахстан : [26 де. 2017 г. № 123-VI ЗР].
10. Об утверждении ставок таможенных сборов, взимаемых органами государственных доходов : постановление Правительства Республики Казахстан : [5 апр. 2018 г. № 171].
11. О подзаконных актах по таможенному регулированию : постановление Правительства Кыргызской Республики : [10 авг. 2015 г. № 564].
12. Налог на добавленную стоимость [Электронный ресурс]. – URL : <https://myfin.by/wiki/term/nalog-na-dobavlennuyu-stoimost>. – Дата обращения : 26.02.2019.
13. Налоговый кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – URL : <https://nalogikz.kz/taxcode/2018/51.html>. – Дата обращения : 26.02.2019.
14. Налоговый кодекс Киргизской Республики [Электронный ресурс]. – URL : https://www.rss.kg/law/nkkr/?l=10010000#law__txt. – Дата обращения : 26.02.2019.
15. НДС в странах ЕАЭС [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.bakertilly.ru/files/docs/EAEU-AV-tax.pdf>. – Дата обращения : 26.02.2019.
16. О гармонизации ставок акцизов ЕАЭС [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dofp/nalog/Documents/akciz.pdf>. – Дата обращения : 30.02.2019.
17. Ставки налога на добавленную стоимость [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.nalog.gov.by/ru/article112/>. – Дата обращения : 27.02.2019.
18. Ставка НДС в Казахстане в 2019 году [Электронный ресурс]. – URL : <https://agapas.ru/ставка-ндс-в-казахстане-в-2019-году>. – Дата обращения : 26.02.2019.
19. Ставки НДС с 2019 года: таблица [Электронный ресурс]. – URL : <https://buhguru.com/buhgalteria/nds/stavki-nds-2019-tablitsa.html>. – Дата обращения : 26.02.2019.
20. Таблица изменений в налоговом кодексе Республики Армении [Электронный ресурс]. – URL : http://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dofp/nalog/Documents/Таблица_изменения_PA.pdf. – Дата обращения : 30.02.2019.
21. Таможенные платежи в Республике Армения [Электронный ресурс]. – URL : https://studwood.ru/1406621/finansy/tamozhennye_platezhi_respublike_armeniya. – Дата обращения : 28.02.19.
22. Таможенные платежи, специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины [Электронный ресурс]. – URL : http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_zak/pages/tptssp.aspx. – Дата обращения : 01.02.19.

УДК 339.543.3

Бачинская М. А., Степанова В. С., Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск

О ПРОБЛЕМАХ КОНТРОЛЯ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Безошибочное исчисление таможенной стоимости экспортируемого или импортируемого товара, перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС значимо в координации внешнеторговой деятельности, так как является базисом не только в расчетах таможенных пошлин и платежей, но также применяется для начисления и взимания административных штрафов за правонарушения в области таможенного дела. В статье рассматриваются основные проблемы исчисления и контроля таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Ключевые слова: таможенная стоимость, внешнеторговая деятельность, таможенное регулирование, таможенная граница ЕАЭС, таможенные пошлины.

Bachinskaya M. A., Stepanova V. S., Far Eastern State Transport University, Khabarovsk

ON THE PROBLEMS OF CONTROL OF THE CUSTOMS VALUE OF GOODS TRANSPORTED ACROSS THE CUSTOMS BORDER OF THE EAEU

The error-free calculation of the customs value of exported or imported goods transported across the customs border of the EAEU is significant in the coordination of foreign trade activities, as it is the basis not only for the calculation of customs duties and payments, but is also used for the calculation and collection of administrative fines for customs offences. The article deals with the main problems of calculation and control of the customs value of goods transported across the customs border of the EAEU.

Keywords: customs value, foreign trade activity, customs regulation, customs border of the EAEU, customs duties.

Таможенная стоимость товаров занимает ключевое место в координации внешнеторговой деятельности при движении товаров через таможенную границу и является налоговым базисом для начисления таможенных пошлин. Таможенная стоимость товаров, которые экспортируются с таможенной территории ЕАЭС, определяется на основе федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регули-

ровании в Российской Федерации». Она фундамент начисления и взимания административных штрафов за правонарушения в области таможенного дела, урегулированных КоАП РФ [1]. В связи с этим для достоверного начисления таможенного платежа необходимо достоверное определение таможенной стоимости.

Но стоит отметить, что достоверное определение таможенной стоимости товара является одной из основных проблем экспорта и импорта и, конечно, эффективной деятельности таможенных органов. Частое занижение таможенной стоимости товара приводит к недобору средств, поступающих в бюджет государства.

На современном этапе предусмотрено шесть способов (методов) для определения стоимости товара, пересекающего таможенную границу [2]: по стоимости сделки с ввозимыми товарами; по стоимости сделки с идентичными товарами; по стоимости сделки с однородными товарами; вычитания стоимости; сложения стоимости; резервный метод.

Чаще всего на практике используется первый способ определения стоимости товара, но, если первый способ невозможно применить, тогда в ход идет способ под шестым номером. Редко применяется второй и третий способы, это связано с недостаточным объемом информации и данных. Для активного использования этих способов определения стоимости товара, считаем необходимым разработать общую базу данных, которая будет содержать всю информацию о товарах, пересекаемых таможенную границу.

Четвёртый способ определения стоимости товара так же, как и второй и третий, используются крайне редко. Это также связано с недостаточным объемом информации и данных. Определение размера расходов, которые необходимо отнять из внутренней цены товара, необходимо иметь информацию о средней величине этих расходов в исследуемом регионе РФ. Такой информации крайне мало, так как не определен круг органов, которые занимались бы переработкой и сбором необходимой информации.

Способ сложения стоимости является сложным для применения на практике, потому что зарубежный производитель не предоставляет в пользование декларанта калькуляцию себестоимости изделия. Это связано с тем, что подобная информация чаще всего носит секретный характер и представляет собой коммерческую тайну.

Таким образом, в практической деятельности чаще всего пользуются первым и шестым способами определения стоимости товара.

Вопрос определения и контроля таможенной стоимости товаров является острым и заслуживает значительного внимания как со стороны участника внешнеэкономической деятельности, так и со стороны таможенных органов.

Участники внешнеторговой деятельности испытывают сложности при расчёте таможенной стоимости товара, в связи с применением достаточно сложного алгоритма расчета стоимости. Конечно же, определить достоверно таможенную стоимость товара невозможно без определенного опыта, навыка, знаний и компетенции. Декларант уделяет немало времени и сил для подбора более выгодного и корректного метода определения стоимости товаров, а таможенные органы, в свою очередь, обязаны тщательно проверять размер и порядок расчёта таможенной стоимости товара.

Завышение и занижение таможенной стоимости представляет собой еще одну немаловажную проблему. Такое понятие, как «завышение», встречается достаточно редко, а вот «занижение» можно наблюдать намного чаще. Завышение таможенной стоимости товара можно излагать в контексте незаконного вывоза капитала за границу. То есть, увеличивая реальную цену импортируемого товара, перечисляем за границу большую сумму денежных средств. Занижая же таможенную стоимость товара, недополучаем денежные средства в виде таможенных платежей в бюджет государства.

Вывоз товаров по заниженной цене может приводить к недостатку этих товаров на Российском рынке, что в свою очередь повлечет увеличение цен на данный продукт, и они просто станут недоступны для покупателя [4].

Для урегулирования всех вышеперечисленных проблем, с нашей точки зрения, необходимо взаимодействовать не только с таможенными органами ЕАЭС, но и с таможенными органами стран, которые не являются членами ЕАЭС. Такое взаимодействие даст возможность сформировать значительную базу данных, позволяющих наиболее полно и корректно определять достоверность указанной таможенной стоимости на товары, перевозимые через таможенную границу [3].

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : [30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ ; ред. от 28 нояб. 2018 г.].
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.).
3. Воронова, В. А. Проблемы, связанные с контролем таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу / В. А. Воронова, // Молодой ученый. – 2018. – № 21. – С. 243–244.
4. Чуб, М. В. Угрозы экономической безопасности и проблемы функционирования таможенных органов / М. В. Чуб // Безопасность в современном мире : материалы Всероссийской научно-практической конференции (Волгоград, 2016). – Волгоград : Изд-во Волгоградского филиала ФГБОУ ВО РАНХиГС, 2016. – 508 с.

УДК 004.7:339.543

Безотецкая И. П., Герасимов М. С., Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ТАМОЖЕННОМ АДМИНИСТРИРОВАНИИ

В Российской Федерации с принятием программы цифрового развития внедрение цифровых технологий и искусственного интеллекта является приоритетной задачей во всех сферах. В статье рассматриваются вопросы использования современных информационных технологий и цифровизации в таможенной сфере. Изучен мировой опыт и проведен анализ формирования электронных таможен в Российской Федерации.

Ключевые слова: интеллектуальная таможня, электронное декларирование, система управления рисками, цифровые технологии, искусственный интеллект

Bezotetskaya I. P., Gerasimov M. S., Far Eastern State Transport University, Khabarovsk

PROSPECTS FOR THE APPLICATION OF INNOVATIVE INFORMATION TECHNOLOGIES IN CUSTOMS ADMINISTRATION

In the Russian Federation, with the adoption of the digital development program, the introduction of digital technologies and artificial intelligence are priority tasks in all areas. The article discusses the use of modern information technologies and digitalization in the customs sphere. The world experience was studied and an analysis of the formation of electronic customs in the Russian Federation was carried out.

Keywords: intelligent customs, electronic declaration, risk management system, digital technologies, artificial intelligence

Информационные технологии и цифровизация процессов – важнейшие направления развития таможенной сферы. Переход к цифровой экономике рассматривается Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС) в качестве ключевого фактора экономического роста. Перспективность и актуальность цифрового развития экономик государств-членов ЕАЭС нашли отражение в основных направлениях реализации Цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г. В 2016 и 2017 гг. Евразийская экономическая ко-

миссия (ЕЭК) и Группа Всемирного банка провели совместное исследование в целях изучения международного опыта и выработки рекомендаций для развития цифрового пространства и реализации Цифровой повестки ЕАЭС. Данное исследование завершило один из этапов работ, инициированных распоряжением Совета ЕЭК № 6 от 17 марта 2016 г. по формированию цифрового пространства ЕАЭС, а также Заявлением о Цифровой повестке ЕАЭС, подписанным 26 декабря 2016 г. главами государств-членов. Рассмотрены существующие национальные цифровые программы государств-членов ЕАЭС и оценены потенциальные экономические эффекты. Принято решение о важности выработки общего скоординированного подхода в рамках цифрового развития на национальном и союзном уровнях. В этих целях Евразийской экономической комиссией организуются экспертные площадки с участием представителей государственных органов государств-членов.

В Российской Федерации разработаны ключевые инновационные подходы к цифровизации таможенного администрирования. Новая стратегия развития таможенной службы до 2030 года ставит курс на полномасштабное внедрение цифровых технологий и искусственного интеллекта в информационные системы таможенных органов. По признанию руководителя Федеральной таможенной службы Владимира Булавина, уже сейчас единую информационную систему таможенных органов составляет 81 информационная система и 69 информационных ресурсов. Планируется строительство единого центра обработки данных [3].

Можно выделить следующие перспективные направления использования цифровых технологий и искусственного интеллекта.

1. Автоматизация таможенных операций, электронная форма взаимодействия декларанта и таможенного органа.

На протяжении 2019 г. было создано четыре электронных таможен, восемь Центров электронного декларирования (ЦЭД), автоматически зарегистрировано почти два миллиона деклараций, а это практически половина всех подаваемых деклараций за год. Выпущено более 400 тыс. деклараций в автоматическом режиме. Время на автоматическую регистрацию занимает около двух минут, автоматический выпуск занимает же три минуты. На весь процесс тратится всего 5 мин, но с введением новых технологий искусственного интеллекта данный выпуск можно существенно ускорить в несколько раз при соответствующем техническом обеспечении [3]. В Дальневосточном таможенном управлении ведется работа по созданию в 2020 г. Дальневосточной электронной таможни и Владивостокского ЦЭД. Уже сейчас в ДВТУ в электронном виде подается 99,9 % деклараций. Успешно применяются технология предварительного информирования при перемещении товаров автомобильным, железнодорожным, морским и воздушным видами транспорта.

Развивается технология электронного таможенного транзита. По показателям цифровизации ДВТУ в I полугодии 2019 г. доля оформленных электронных транзитных деклараций составила 99 %; 89 % деклараций выпущено с применением технологии удаленного выпуска; 35 % экспортных деклараций участников ВЭД низкой категории риска выпущено в автоматическом режиме. Проводится эксперимент по оформлению в электронном виде пассажирских таможенных деклараций на товары для личного пользования, к которому подключились 7 дальневосточных таможенных постов. Оформлено 3680 пассажирских таможенных деклараций на товары для личного пользования и 652 – на валюту в электронном виде [2].

Выполнение программы цифровизации позволяет решить одну из важнейших задач – уменьшение коррупционных рисков за счет полного отсутствия фактического контакта выпускающего инспектора и участника ВЭД.

2. Создание интеллектуального пункта пропуска (ИПП). Внедрение ИПП позволит объединить и автоматизировать все операции, совершаемые в пунктах пропуска, в единую интеллектуальную цифровую платформу, возможности которой могли бы использовать все контролирующие органы и надзорные ведомства. Необходимо учитывать, что в пунктах пропуска может проводиться не только таможенный, но и другие виды государственного контроля.

В мировой практике таможенного администрирования известны примеры успешного интегрирования инновационных разработок, информационных технологий, систем «единое окно», интеллектуальной обработки снимков инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК) и систем отслеживания товаров. В КНР крупные компании Huawei и Nuctech работают в области развития таможенной и логистической инфраструктуры. В рамках проекта «Интеллектуальная таможня» построено 5 пунктов пропуска с современным оборудованием, позволяющем сократить максимальный срок выпуска товара, при срабатывании профиля, риска до 3 ч. В аэропорту Харбин введен в эксплуатацию многофункциональный комплекс для интенсивного досмотра «электронная собака», интегрированный с роботизированными платформами и технологиями многомерного обнаружения. Перспективной разработкой для целей железнодорожных транзитных перевозок является технология «умный замок», позволяющей записывать информацию о таможенном досмотре при отправке груза. Данная технология внедряется в рамках инициативы «Один пояс – один путь», и уже реализована на участке между Чунцин КНР и Алма-Аты, по соглашению между китайской и казахской таможнями.

В Японии используется автоматизированная информационная система межведомственного взаимодействия, включающая в себя информационные подсистемы всех государственных органов [2].

3. Внедрение искусственного интеллекта (ИИ) в систему управления рисками таможенных органов. Данное направление представляется наиболее перспективным, поскольку будет способствовать темпу развития прозрачности в рамках цифровой платформы «интеллектуальной таможни» для предпринимателей и повышению эффективности таможенного контроля.

Основой для процессов управления рисками в таможенных органах РФ является субъектно-ориентированная модель системы управления рисками (далее – СУР), реализуемая по принципу разделения участников ВЭД по следующим категориям риска: низкий, средний, высокий. Данные профили риска присваиваются в зависимости от оценки вероятности возможных нарушений таможенного законодательства [4].

Сегодня категорирование участников ВЭД реализуется в отраслевой и автоматизированной формах [1]. Для многоуровневого цикла такого процесса и многофакторного анализа осуществляется сбор необходимой информации и оценка рисков в непрерывном порядке. Воплощаются профили рисков, анализируется существенное воздействие на выявленные риски, оценка результативности данного воздействия, дальнейший этап актуализации мер и порядка их применения.

Не в полной мере автоматизирована работа по разработке профилей риска при отраслевом категорировании. Доля профилей риска, не формализована или частично формализована. При таковой разработке должен быть произведен анализ огромного количества информации, поступающей из других органов государственной власти. В автоматическом режиме таможня уже сейчас имеет доступ к 32 информационным ресурсам органов государственной власти.

Но информационный обмен необходим не только на внутригосударственном уровне, важна информация о перемещаемых товарах и участниках ВЭД от таможен иностранных государств. С 69 таможенными администрациями мира ФТС России заключены базовые соглашения о взаимопомощи в таможенных делах. Для таможен Дальневосточного таможенного управления особенно актуальной являются вопросы такого автоматического информационного взаимодействия с таможней Китайской Народной Республики. Не всегда направляемые запросы по отдельным нарушениям и в отношении некоторых производителей обрабатываются таможенными органами КНР оперативно.

Создание цифровой платформы позволит наладить автоматический, регулярный обмен информацией между таможенными органами РФ и других стран. На наш взгляд, эта задача должна быть введена и стать

ключевой в Цифровой повестки ЕАЭС. На первом этапе единая цифровая платформа должна объединить в одну информационную среду таможенные администрации и все заинтересованные ведомства стран-членов Союза. Цель последующих этапов – налаживание информационного обмена с таможенными сопредельных стран с постепенным подключением всех участников ВЭД к информационному процессу.

Использование цифровых технологий, в том числе ИИ позволит вывести систему управления рисками на качественно новый уровень. Это признает и руководитель ФТС России, отмечая, что необходимо пересмотреть основы системы СУР, базирующейся на принципах категорирования участников ВЭД. Следует согласиться с мнением В. Булавина о заведомо неравных условиях для некоторой категории декларантов при применении данной системы [3]. Под многофакторный анализ должна подпадать конкретная партия товара. На наш взгляд, при проведении модернизации СУР необходимо разработать единые подходы к использованию инструментов СУР в ЕАЭС, базирующиеся на технологии ИИ и принципах презумпции «добросовестности декларанта». На данный момент общая концепция отсутствует, что существенно затрудняет вопросы правоприменения. Для этого потребуются изменение союзного законодательства, в частности гл. 50 ТК ЕАЭС «Система управления рисками, применяемая таможенными органами».

Поскольку согласно ст. 378 ТК ЕАЭС стратегия и тактика применения таможенными органами СУР, а также порядок ее функционирования устанавливаются законодательством государств-членов о таможенном регулировании, необходимо внести изменения в приказ ФТС России от 1 декабря 2016 г. № 2256 «Об утверждении Порядка автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности» и разработать нормативно-правовой акт, регламентирующий функционирование ИИ в СУР (приказ ФТС России об утверждении Порядка использования системы искусственного интеллекта в системе управления рисками таможенных органов).

Создание «интеллектуальной таможни» означает переход взаимодействия таможенных органов Российской Федерации с участниками ВЭД, органами государственной власти на качественно новый уровень, что соответствует концепции развития цифровой экономики.

Список литературы

1. Об утверждении Порядка автоматизированного определения категории уровня риска участников внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс] : приказ ФТС России : [1 дек. 2016 г. № 2256]. – URL : СПС «Консультант-Плюс». – (Дата обращения : 05.11.2019).
2. Стецуренко, П. Искусственный интеллект на службе у таможни / П. Стецуренко // Таможня. – 2019. – № 5. – С. 30–31.

3. Булавин, В. «Цифра» позволит сделать таможенную сферу прозрачной [Электронный ресурс] / В. Булавин. – URL : <https://www.bfm.ru/news/428156>. – (Дата обращения : 05.11.2019).

4. О реализации в ФТС России субъектно-ориентированной модели системы управления рисками [Электронный ресурс]. – URL : http://old.ved.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2051&Itemid=2045. – (Дата обращения : 05.11.2019).

УДК 336.226.322:336.143

Бишир М. А., Бессонова А. Е., Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии, г. Санкт-Петербург

ЗНАЧЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ СТАВКИ НАЛОГА НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ НА ВВОЗИМЫЕ ТОВАРЫ ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА СТРАНЫ

Рассмотрены повышение процентной ставки налога на добавленную стоимость в 2019 году, причины повышения. На основе анализа и оценки официальных данных проведена оценка значения НДС для федерального бюджета страны, в том числе прогнозируемые показатели.

Ключевые слова: федеральный бюджет, налог на добавленную стоимость, налоговое обложение, таможенные платежи, импорт.

Bishir M. A., Bessonova A. E., St. Petersburg Named after V.B. Bobkova branch of the Russian Customs Academy, St. Petersburg

THE IMPORTANCE OF INCREASING THE VAT RATE FOR INCOMING GOODS FOR THE FEDERAL BUDGET OF THE COUNTRY

Considered raising the interest rate of value added tax in 2019, the reasons for the increase. An assessment of the VAT values for the federal budget of the country, including projected indicators.

Keywords: federal budget, value added tax, taxation, customs payments, import.

В настоящий момент налог на добавленную стоимость (НДС) составляет весомую часть всех доходов федерального бюджета Российской Федерации. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федера-

ции НДС по операциям, совершаемым на территории страны, включая ввоз товаров, поступает в федеральный бюджет в размере 100% [1].

Бюджетные деньги покрывают расходы на социальные программы, образование, медицину, спорт, научные исследования и другие значимые направления. Введенный в нашей стране в 1992 г. налог не раз претерпевал изменения. Вплоть до 1994 г. НДС составлял 28%, в десятилетний период (с 1994 по 2004 г.) – 20%, и наиболее продолжительное время – с 2004 по 2018 г. ставка НДС составляла 18%.

Ключевым моментом в установлении новой, или же возвращении к предыдущей ставке, являлось подписание Президентом Российской Федерации 3 августа 2018 г. Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» [2]. Закон, в свою очередь, предусматривал и повышение с 1 января 2019 г. размера ставки НДС с 18% до 20%.

Тем не менее, льготы по НДС в виде освобождения от налогообложения НДС, а также пониженная ставка в размере 10% сохраняются [3]. Указанные ставки применяются в отношении товаров и услуг социального назначения, большинства продовольственных товаров, детских товаров, книжной продукции, печатных изданий, а также изделий медицинского назначения.

Одной из основных причин повышения налога на 2% является потеря доходов федерального бюджета из-за снижения цен на нефть. Эти доходы всегда были важнейшим ресурсом для бюджета страны.

В свою очередь, указанное повышение ставки НДС приведет к «дополнительным доходам федерального бюджета, средства которого будут направлены на развитие инфраструктуры, развитие новых секторов экономики, а также на выполнение принятых обязательств по финансированию расходов на социально значимые программы» – отмечается в Письме Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 13 августа 2018 г. № 03-07-14/57002 «О повышении ставки НДС с 18 до 20 процентов и увеличения размеров государственной пошлины за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина РФ за пределами территории РФ» [4].

Уплачивать ввозной НДС обязаны все импортеры, т.е. организации и предприниматели, применяющие ОСН, применяющие специальные режимы, а также освобожденные от исполнения обязанностей налогоплательщика НДС.

Ввоз товаров на территорию Российской Федерации облагается НДС по ставке 10% или 20% в зависимости от товара. То есть, если реализация определенного товара внутри страны облагается НДС по ставке 20%, значит, и при ввозе данного товара НДС уплачивается по аналогичной ставке.

НДС при ввозе товаров на территорию РФ взимается также в зависимости от таможенной процедуры, под которую будет помещаться товар. Порядок взимания данного таможенного платежа в зависимости от таможенной процедуры содержится в ст. 151 Налогового кодекса Российской Федерации (см. табл. 1) [5].

Таблица 1 – Порядок взимания НДС в зависимости от таможенной процедуры

Таможенная процедура	Уплата НДС
1. Выпуск для внутреннего потребления, переработка для внутреннего потребления	В полном объеме
2. Реимпорт	Уплачиваются суммы НДС, от уплаты которых он был освобожден, либо суммы, которые были ему возвращены в связи с экспортом товаров
3. Транзит, таможенный склад, реэкспорт, беспошлинная торговля, свободная таможенная зона, свободный склад, уничтожение, отказ в пользу государства, специальная таможенная процедура	Не уплачивается
4. Переработка на таможенной территории	Налог не уплачивается при условии вывоза продуктов переработки с таможенной территории в определенный срок
5. Временный ввоз	Полное или частичное освобождение от уплаты налога
6. При ввозе продуктов переработки товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории	Полное или частичное освобождение от уплаты налога

По данным о доходах федерального бюджета в РФ за период с 2014 по 2017 гг., НДС на ввозимые товары составляет более половины от общей суммы доходов, связанных с импортом.

Несмотря на понижение суммы доходов федерального бюджета, связанных с импортом, в период с 2014 по 2015 гг., доля НДС на ввозимые товары в федеральном бюджете Российской Федерации ежегодно увеличивалась в период с 2014 по 2017 гг. (табл. 2).

Таблица 2 – Данные о доходах федерального бюджета, связанных с импортом, и доли НДС за период 2014–2017 гг., млрд. руб.

Исполнение федерального бюджета	Год			
	2014	2015	2016	2017
Сумма доходов федерального бюджета, связанных с импортом, администрируемых таможенными органами	2474,3	2404,4	2539,6	2728,6
НДС на ввозимые товары в федеральном бюджете	1750,2	1785,2	1913,6	2067,2

В 2018 г. доходов, связанных с импортом, поступило на сумму 3151,8 млрд руб. Согласно утвержденным Минфином России основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 г. и на плановый период 2020 и 2021 гг., планируются к поступлению в 2019 г. 3667,5 млрд руб., в 2020 г. – 3916,9 млрд руб., в 2021 г. – 4204,6 млрд руб.

Показатель НДС на ввозимые товары в 2018 г. составил 2432,7 млрд руб. (77,1 %), плановые значения в 2019 г. – 2913,3 млрд руб. (79,4 %), в 2020 г. – 3115,9 млрд руб. (79,5 %), а в 2021 г. – 3348,7 млрд руб. (79,6 %).

Анализируя рис. 1, отметим тенденцию к увеличению доходов федерального бюджета, в том числе доли НДС, с учетом прогноза вплоть до 2021 г.

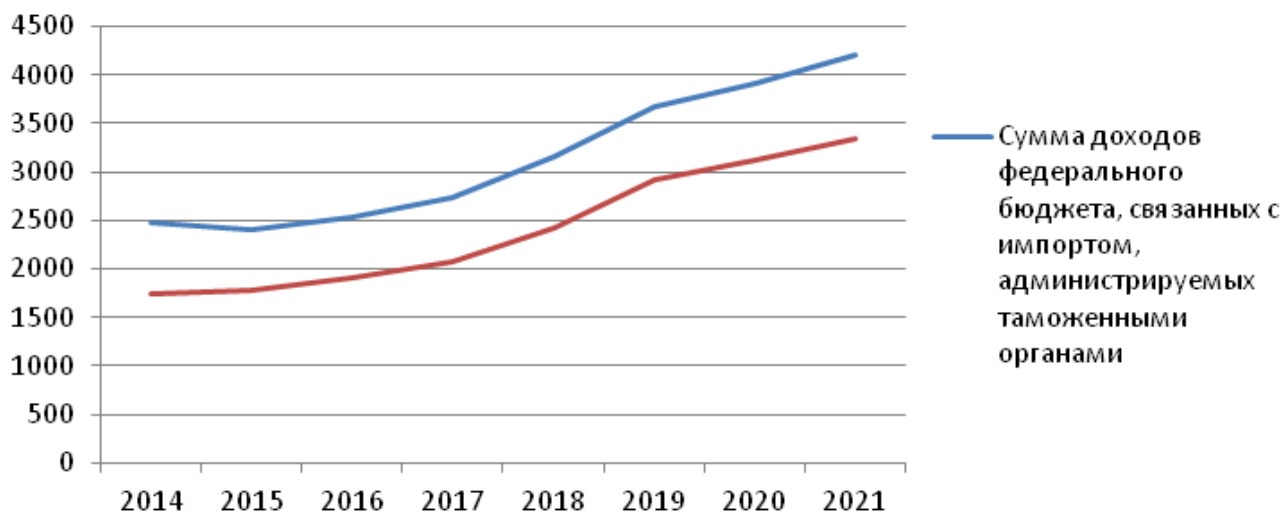


Рис. 1. Динамика доходов федерального бюджета, связанных с импортом, и доли НДС за период 2014–2017 гг. и прогнозируемых данных за период 2018–2021 гг., млрд руб.

Повышение ставки НДС с 18 % до 20 % составит следующую часть из общей суммы НДС на ввозимые товары: 2019 г. – 268,5 млрд руб., в 2020 г. – 287,1 млрд руб., в 2021 г. – 308,6 млрд руб. На рис. 2 обозначим повышение ставки НДС на 2% в прогнозируемом периоде.

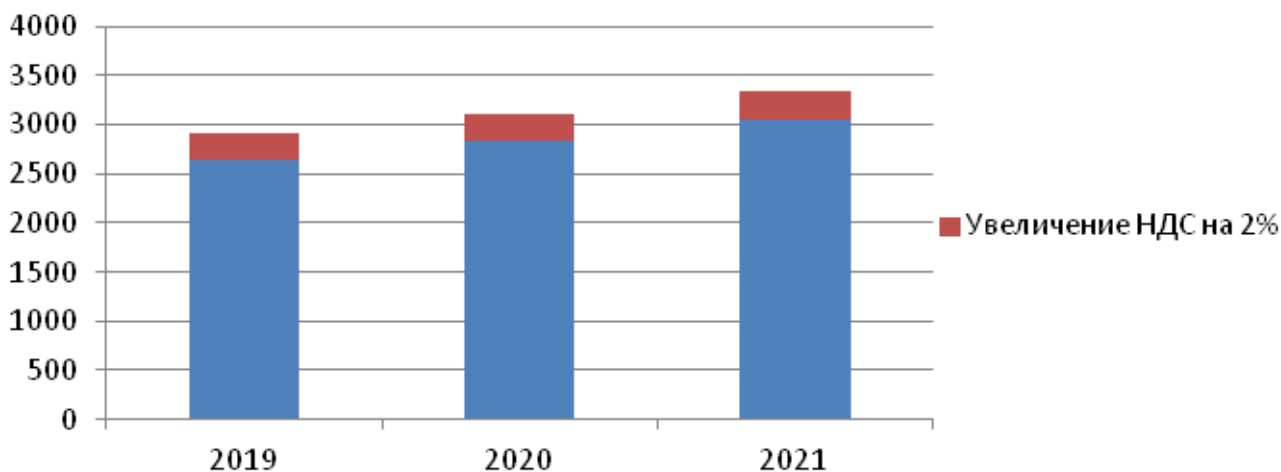


Рис. 2. Доля повышенного НДС из общей суммы НДС на ввозимые товары по прогнозируемым данным за период 2019–2021 гг., млрд руб.

Анализируя приведенные данные о прогнозируемых доходах федерального бюджета в 2019–2021 гг., можно сделать вывод, что НДС на импортные товары сохранит статус важнейшей составляющей доходов, связанных с ввозом товаров, и обеспечит стабильное поступление денежных средств в федеральный бюджет РФ.

Также финансовое преимущество по причине увеличения ставки НДС на 2 % позволит, в результате их включения в процесс федерального распределения денежных средств, получить наибольшие выгоды, например, в различных отраслях экономики и социальной отрасли.

Список литературы

1. Чумакова, Н. А. Проблемные вопросы налога на добавленную стоимость / Н. А. Чумакова, Ж. А. Адамян // Научный вестник Южного института менеджмента. – 2018. – № 3. – С. 88–93.
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах : федер. закон : [3 авг. 2018 г. № 303-ФЗ (ред. от 30 окт. 2018 г.)] // Российская газета. – 2018. – № 171. – 7 августа.
3. Пониженная ставка НДС в размере 10% меняться не будет [Электронный ресурс] // Российский налоговый портал. Новости налогообложения. – 2018. – 22 августа. – URL : <http://taxpravo.ru>.
4. О повышении ставки НДС с 18 до 20 процентов и увеличения размеров государственной пошлины за выдачу паспорта, удостоверяющего личность гражданина РФ за пределами территории РФ [Электронный ресурс] : письмо Минфина России : [13 авг. 2018 г. № 03-07-14/57002] // СПС «Гарант». – URL : <http://www.garant.ru/>.
5. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант». – URL : <http://www.garant.ru/>.

УДК 347.19:351.746.1

Галактионова Л. В., Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск

ПРОБЛЕМЫ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматривается российское законодательство, регламентирующее гражданско-правовой статус таможенных органов, в основе которого лежит организационно-правовая форма юридического лица. В отсутствие ее прямого указания в законодательных актах, а также регламентации гражданско-правовой компетенции таможенных органов в целом, показывается, каким образом приходится анализировать целый комплекс нормативно-правовых актов, чтобы разрешить этот вопрос. Делается вывод о необходимости прямого указания в законодательстве организационно-правовой формы таможенных органов как юридических лиц для упрощения толкования и применения правовой базы, регламентирующей гражданско-правовую компетенцию данных органов.

Ключевые слова: таможенные органы, юридическое лицо, государственное казенное учреждение, Федеральная таможенная служба, учредительные документы, устав.

Galaktionova L. V., Far Eastern State University of Communications, Khabarovsk

PROBLEMS OF CIVIL AND LEGAL STATUS OF CUSTOMS BODIES IN THE RUSSIAN FEDERATION

The article deals with the Russian legislation regulating the civil status of customs authorities, which is based on the organizational and legal form of a legal entity. In the absence of its direct indication in the legislative acts, as well as the regulation of the civil legal competence of the customs authorities as a whole, it shows how a whole complex of legal acts has to be analyzed in order to resolve this issue. The conclusion is made about the need to directly specify in the legislation the organizational and legal form of customs authorities as legal entities in order to simplify the interpretation and application of the legal framework governing the civil law competence of these bodies.

Keywords: customs authorities, legal entity, state-owned public institution, Federal Customs Service, constituent documents, charter.

Введение

С развитием и расширением внешнеэкономических связей России, ее участием в международных (ВТО) и региональных (ЕАЭС) экономических объединениях, вопрос о компетенции таможенных органов, осуществляющих непосредственную реализацию задач в области таможенного дела, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, исчис-

лением и уплатой таможенных платежей, применением мер нетарифного регулирования, продолжает оставаться актуальным. Для достижения поставленных задач таможенные органы России наделены властными полномочиями (ст. 2 ФЗ от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ о таможенном регулировании) [3]). Откуда можно сделать вывод, что таможенные органы – это органы исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность, которые составляют единую федеральную централизованную систему, включающую в себя: федеральный орган исполнительной власти, реализующий функции по контролю и надзору в области таможенного дела (Федеральная таможенная служба – ФТС России), региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты (п. 1 ст. 253 ФЗ о таможенном регулировании). Таким образом, компетенция таможенных органов носит преимущественно публично-правовой характер, однако в ряде случаев таможенные органы, осуществляя свои функции, вступают в гражданские правоотношения как с лицами, перемещающими товары через таможенную границу, так и с иными лицами и организациями в рамках материального обеспечения своей деятельности, реализуя свой гражданско-правовой статус.

Основная часть

Таможенным органам для самостоятельного участия в гражданских правоотношениях, заключения договоров, выступления в суде от собственного имени необходим статус юридического лица. Иначе они смогут выступать в гражданском обороте только от имени государства (ст. 125 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) [1]). ФЗ о таможенном регулировании, закрепляющий основы правового положения российских таможенных органов, практически не затрагивает их правового статуса в качестве юридических лиц, упоминая только, что «региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты действуют на основании общих или индивидуальных положений, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела. Таможенные посты могут не обладать статусом юридического лица» (п. 6 ст. 253). Из данного положения следует вывод, что остальные таможенные органы статусом юридического лица обладают всегда и должны быть зарегистрированы в качестве таковых в установленном законом порядке (ст. 51 ГК РФ).

Более никаких разъяснений о статусе таможенных органов в качестве юридических лиц названный закон не дает, как и положения, на основании которых действуют таможенные органы. Так, в Положении о Фе-

деральной таможенной службе указано только, что данная служба является юридическим лицом, имеет печати, штампы, бланки, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ, имеет свои представительства в иностранных государствах, т.е. указывает на внешние признаки юридического лица (п. 4, 11 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 г. № 809) [4].

Между тем Гражданский кодекс РФ, являясь основным актом, регламентирующим правовой статус юридических лиц требует их регистрации в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных Гражданским кодексом РФ. Однако, ни закон о таможенном регулировании, ни положения, на основании которых действуют таможенные органы, на их организационно-правовую форму не указывают.

При всем многообразии организационно-правовых форм, предусмотренных в Гражданском кодексе РФ, приходится анализировать их основные черты, для того чтобы подобрать оптимальную для таможенных органов. Деятельность таможенных органов как органов государственной исполнительной власти не может быть направлена на получение прибыли. На это указывают, в частности, нормы п. 7 Положения о Федеральной таможенной службе: Федеральная таможенная служба не осуществляет в установленной сфере деятельности функции по оказанию платных услуг, кроме случаев, устанавливаемых федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ. Следовательно, организационно-правовая форма таможенных органов должна соответствовать одной из предусмотренных Гражданским кодексом РФ для некоммерческих организаций.

На выбор организационно-правовой формы таможенных органов как юридических лиц указывают также следующие положения законодательства. Статья 253 федерального закона о таможенном регулировании устанавливает, что таможенные органы располагаются в помещениях, а таможенная инфраструктура на земельных участках, находящихся в федеральной собственности. Подзаконные акты, регламентирующие правовое положение таможенных органов прямо указывают, что федеральное имущество закрепляется за таможенными органами на праве оперативного управления (п. 5.93 Положения о Федеральной таможенной службе; п. 6.81 Общего положения о региональном таможенном управлении, утвержденного приказом ФТС от 31 мая 2018 г. № 832 [5]; п. 10.48 Общего положения о таможне, утвержденного приказом ФТС от 31 мая 2018 г. № 833 [6]; п. 8.3 Общего положения о таможенном poste, утвержденного приказом ФТС от 6 февраля 2019 г. № 197 [8]).

Как следует из ст. 296 Гражданского кодекса РФ, среди некоммерческих организаций правом оперативного управления на имущество наде-

ляются только учреждения – это унитарные некоммерческие организации, созданные собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Учреждения могут быть частными, муниципальными и государственными (ст. 123.21 Гражданского кодекса РФ). Данная характеристика вполне отвечает целям деятельности и назначению таможенных органов.

Учреждения владеют и пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника. Собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное за учреждением собственником имущества либо приобретенное учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Функция изъятия имущества частично реализуется Федеральной таможенной службой в отношении региональных таможенных управлений, таможен и таможенных постов применительно к федеральному движимому имуществу, стоимость единицы которого меньше 500 000 руб. (п. 5.93 Положения о Федеральной таможенной службе).

Государственные учреждения могут быть казенными, бюджетными или автономными (ст. 123.22 Гражданского кодекса РФ). Если исходить из положений подзаконных актов, регламентирующих правовое положение таможенных органов, их деятельность финансируется за счет средств федерального бюджета на основании бюджетных смет (п. 9.8 и 10 Положения о Федеральной таможенной службе). Данные положения подпадают под характеристику казенного учреждения, создающегося для оказания государственных услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных функций в целях обеспечения предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ [2]).

Казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам казенного учреждения несет собственник имущества, применительно к таможенным органам это Российская Федерация (ст. 123.22 Гражданского кодекса РФ). Особенности гражданско-правового статуса казенных учреждений раскрываются в ст. 161 Бюджетного кодекса РФ. Так, казенное учреждение вправе осуществлять приносящие доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном до-

кументе. Доходы, полученные от такой деятельности, поступают в федеральный бюджет. Казенное учреждение не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги.

В данном случае обнаруживается расхождение между гражданским и таможенным законодательством. Гражданский кодекс РФ в качестве учредительного документа юридического лица предусматривает устав, в случаях, предусмотренных законом, учреждение может действовать на основании типового устава, утвержденного уполномоченным государственным органом (ст. 52). А Закон о таможенном регулировании устанавливает, что таможенные органы действуют на основании общих или индивидуальных положений, утверждаемых уполномоченным государственным органом (ст. 253 п. 6). При этом указанные положения гражданско-правовую компетенцию таможенных органов практически не затрагивают. На официальных сайтах таможенных органов нет информации об их учредительных документах в качестве юридических лиц.

Заключение

Таким образом, для того, чтобы составить представление о гражданско-правовом статусе таможенных органов, начиная с их организационно-правовой формы и заканчивая гражданско-правовой компетенцией, приходится идти сложным путем анализа и сопоставления большого количества федеральных законов и подзаконных нормативных актов. Для решения данной проблемы считаем необходимым сделать указание в ст. 253 закона о таможенном регулировании, что таможенные органы как юридические лица создаются в форме казенных учреждений, а также описать гражданско-правовую компетенцию таможенных органов в положениях о них более подробно.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая [Электронный ресурс] : федер. закон : [30 нояб. 1994 г. № 51-ФЗ] // СПС «КонсультантПлюс».
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон : [31 июля 1998 г. № 145-ФЗ] // СПС «КонсультантПлюс».
3. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон : [3 авг. 2018 г. № 289-ФЗ] // СПС «КонсультантПлюс».
4. Положение о Федеральной таможенной службе [Электронный ресурс] : [утв. постановлением Правительства РФ 16 сент. 2013 г. № 809] // СПС «КонсультантПлюс».
5. Общее положение о региональном таможенном управлении [Электронный ресурс] : [утв. приказом ФТС 31 мая 2018 г. № 832] // СПС «КонсультантПлюс».
6. Общее положение о таможене [Электронный ресурс] : [утв. приказом Федеральной таможенной службы РФ 31 мая 2018 г. № 833] // СПС «КонсультантПлюс».
7. Общее положение о таможенном poste [Электронный ресурс] : [утв. приказом Федеральной таможенной службы РФ 6 февр. 2019 г. № 197] // СПС «КонсультантПлюс».

УДК 342.98

Гольцяпина И. Ю., Райх Е. В., Омский государственный университет путей сообщения, г. Омск

О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО СЛУЖАЩЕГО

Рассматриваются вопросы развития законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации. Анализируется подзаконное законодательство, регламентирующее порядок профессионального развития государственного гражданского служащего. Исследуются проблемы, связанные с реализацией отдельных направлений профессионального развития государственного гражданского служащего. Предлагаются пути совершенствования рассмотренных положений законодательства.

Ключевые слова: Государственная гражданская служба Российской Федерации, профессиональное развитие государственного гражданского служащего Российской Федерации.

Goltyapina I. U., Reich E. V., Omsk state transport University, Omsk

ABOUT THE LEGAL REGULATION OF PROFESSIONAL DEVELOPMENT OF CIVIL SERVANTS

Questions of development of the legislation on the public civil service of the Russian Federation are considered. The author analyzes the subordinate legislation regulating the order of professional development of the civil servant. The problems connected with realization of separate directions of professional development of the civil servant are investigated. Ways of improvement of the considered provisions of the legislation are offered.

Key words: State civil service of the Russian Federation, professional development of the state civil servant of the Russian Federation.

Государственная служба Российской Федерации является одним из важнейших институтов административного права России. Вопросы правового регулирования порядка поступления на государственную службу, прохождения и увольнения с государственной службы, реформирования и организации борьбы с коррупционными проявлениями остаются актуальными направлениями научных исследований. Это обусловлено в

первую очередь тем, что государственные служащие играют важнейшую роль в реализации функций государства, в укреплении механизма государственного управления. По словам Н. М. Кони́на, «государственный аппарат проявляет себя лишь в деятельности своих служащих, а без них он остается общей схемой и мертвой конструкцией» [8, с. 206].

Актуальность темы исследования становится очевидной и при рассмотрении вопроса о реформировании законодательства о государственной службе Российской Федерации. Так, в ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» внесено в общей сложности более 60 изменений и дополнений с момента его вступления в силу, регулярно принимаются подзаконные нормативно-правовые акты по вопросам совершенствования порядка аттестации государственных служащих, порядка проведения конкурса на замещение должностей государственной гражданской службы, осуществления ведомственного контроля, организации борьбы с коррупцией и т.д. Однако, несмотря на значительное количество изменений, законодательство о государственной службе невозможно признать систематизированным; по многим направлениям в настоящее время ожидаются существенные изменения.

Интенсивное совершенствование правового регулирования системы государственной службы Российской Федерации обусловлено многими факторами – снижением уровня профессиональной подготовки, отсутствием возможности обучаться по дополнительным профессиональным программам по очной форме, невозможностью продвижения по карьерной лестнице и утратой мотивации к саморазвитию, несовершенством механизмов борьбы с коррупционными проявлениями, низкой правовой культурой, отсутствием гибкости системы материального поощрения государственных служащих, стремительным развитием информационных технологий и их внедрением в систему государственной службы и множеством иных проблем.

Начало процесса реформирования государственной службы было положено в 2002 г. Указом Президента РФ, в котором предусматривался комплекс мероприятий по совершенствованию организационной и правовой основ государственной службы Российской Федерации.

При изучении данного вопроса целесообразно изучить многие проблемы, однако в рамках настоящей статьи представляется возможным остановиться лишь на некоторых проблемах, касающихся профессионального развития государственных гражданских служащих и наставничества.

Совершенствование нормативно-правового регулирования прохождения государственной службы осуществляется на постоянной основе. Так, в 2017 г. в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» были внесены изменения, касающиеся профессионального развития государственного гражданского служащего-

го. В развитие этих положений в 2019 г. принят Указ Президента РФ [3]. Основополагающая идея заключается в постоянном, непрерывном профессиональном развитии государственного гражданского служащего, в современных условиях профессиональное развитие должно осуществляться на системной основе. В соответствии с вышеназванным Указом Президента РФ государственный гражданский служащий должен приобретать новые знания и умения, развивать свои профессиональные и личностные качества в целях поддержания и повышения уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей.

Предусматривается, что профессиональное развитие гражданских служащих включает в себя:

а) дополнительное профессиональное образование;

б) семинары, тренинги, мастер-классы, иные мероприятия, направленные преимущественно на ускоренное приобретение гражданскими служащими новых знаний и умений;

в) конференции, круглые столы, служебные стажировки, иные мероприятия, направленные на изучение передового опыта, технологий государственного управления, обмен опытом;

г) самостоятельное изучение гражданскими служащими образовательных материалов, тематика которых соответствует направлению их профессиональной служебной деятельности и которые размещены на предназначенном для профессионального развития гражданских служащих едином специализированном информационном ресурсе, созданном на базе федеральной государственной информационной системы в области государственной службы, а также в иных информационных системах;

д) образовательные курсы, доступ к которым предоставляется гражданским служащим в дистанционной форме, в том числе с использованием единого специализированного информационного ресурса и иных информационных систем.

С целью урегулирования вопросов о необходимости и целесообразности, о периодичности профессионального развития Президентом РФ предусмотрены основания для направления гражданского служащего для участия в мероприятиях по профессиональному развитию являются. К таковым отнесены, например, решение представителя нанимателя, результаты аттестации гражданского служащего, назначение гражданского служащего на иную должность государственной гражданской службы Российской Федерации, поступление гражданина на государственную гражданскую службу Российской Федерации впервые.

Участие в таких мероприятиях для государственного служащего является обязательным. Так, Е.В. Давыдова обоснованно обращает

внимание, что если служащего по итогам аттестации направляют для получения дополнительного профессионального образования, но он отказывается от этого, представитель нанимателя вправе освободить служащего от замещаемой должности и уволить его с гражданской службы [6, с. 40–46], согласно ст. 48 закона № 79-ФЗ [1].

Многие перечисленные выше направления профессионального развития государственного гражданского служащего можно критически осмысливать, поскольку их реализация на практике достаточно затруднительна. Так, семинары, тренинги, мастер-классы, иные мероприятия, направленные преимущественно на ускоренное приобретение гражданскими служащими новых знаний и умений не так часто организуются на практике, но тем не менее отнимают значительное количество времени, и во многих случаях не подвергаются нормированию. Кроме того, в соответствии с законодательством об образовании, по результатам таких мероприятий не может быть выдан документ об образовании и (или) о квалификации, возможен лишь подтверждающий сертификат участника мероприятия. Такие обучающие мероприятия проводятся, как правило, организациями, не имеющими лицензии на образовательную деятельность, следовательно, содержание семинаров и тренингов не подлежит контролю со стороны государства. Возможный обучающий результат появляется при проведении совместных круглых столов (семинаров) между органами власти, где осуществляется обмен опытом и обсуждаются действительно актуальные проблемы. Однако по результатам таких мероприятий затруднительно получить подтверждающий участие документ.

Самостоятельное изучение гражданским служащим образовательных материалов станет возможным лишь при условии создания и поддержания в работоспособном состоянии названного выше единого специализированного информационного ресурса, созданного на базе федеральной государственной информационной системы. Представляется, что такой информационный ресурс должен быть гармонично объединен с тем ресурсом, на котором предполагается повышать квалификацию в дистанционной форме. На примере различных органов можно сделать вывод о невозможности создания полноценного ресурса, который бы обеспечивал профессиональное развитие государственных гражданских служащих в различных органах. Например, в таможенных органах гражданский служащий отдела по контролю за ввозом и оборотом товаров или отдела контроля таможенной стоимости и гражданский служащий отдела надзора в сфере образования Рособнадзора.

В рамках данной статьи хотелось бы отметить еще одну проблему, связанную с профессиональным развитием государственных гражданских служащих. Новеллой является наставничество – оно осуществля-

ется в целях формирования у молодых гражданских служащих профессиональных знаний и умений, надлежащего исполнения ими должностных обязанностей, ознакомления с особенностями прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации в соответствующем государственном органе. Очевидно, что такая форма повышения профессионализма государственных служащих будет достаточно эффективной, поскольку зачастую вникнуть в должностные обязанности возможно лишь при условии взаимодействия «наставляемого лица» в процессе службы и координации его деятельности со стороны ответственного наставника.

Как на практике будет выглядеть наставничество, в настоящее время сказать сложно, поскольку отсутствует нормативно-правовая база. Определено лишь, что порядок осуществления наставничества на государственной гражданской службе Российской Федерации и условия стимулирования гражданских служащих, осуществляющих наставничество, с учетом оценки эффективности их деятельности определяются Правительством Российской Федерации. Не вполне ясно, какие показатели эффективности деятельности должны быть учтены при решении вопроса о назначении наставника.

Необходимо отметить, что вопросы наставничества при поступлении на государственную гражданскую службу впервые либо при назначении на иную должность являются актуальными и фактически такое наставничество в настоящее время осуществляется, однако, такая деятельность руководителя подразделения, его заместителей, наиболее опытных служащих пока никак не поощряется и осуществляется посредством повышения интенсивности работы ответственного лица – фактического наставника. В некоторых случаях это просто недопустимо, например, в центрах электронного декларирования таможенных органов, в первую очередь в связи с отсутствием нормирования такого вида деятельности.

Представляется необходимым при решении такого вопроса учитывать загруженность работы лица, назначаемого наставником, и необходимость денежного поощрения.

У государственных гражданских служащих также теперь есть возможность обучаться на основании государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование. Эти положения также являются новыми, не подкрепляются необходимой нормативной базой, и порядок их реализации на практике пока не вполне ясен.

В целом рассматриваемый Указ Президента РФ, посвященный профессиональному развитию государственных гражданских служащих, в настоящее время вызывает достаточно много вопросов, и очевидна не-

обходимость дальнейшего совершенствования отдельных его положений. Так, С. В. Манохова, комментируя данный Указ, отмечает, что в целях реализации его положений требуется принятие нескольких нормативно-правовых актов – положения о государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего РФ, положения о прохождении служебной стажировки государственными гражданскими служащими РФ, и иных нормативных актов [10].

В заключение могут быть отмечены проблемы и перспективы, связанные с внедрением информационных технологий в систему государственной службы – государственных информационных систем, информационных ресурсов, реестров и повышающейся необходимостью профессионального развития в этой сфере. Так, достаточно новым явлением можно считать предусмотренный ст. 15 закона «О противодействии коррупции» реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия. Соответственно, появились служащие, администрирующие данный реестр, и служащие, использующие данные, внесенные в реестр [5]. В целом государственные информационные системы становятся неотъемлемой частью функционирования всей системы государственной службы. На основании Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [2] Правительством утверждены правила функционирования государственных информационных систем [4]. В настоящее время действуют государственные информационные системы в сферах жилищно-коммунального хозяйства, топливно-энергетического хозяйства, образования, экологии, экономики, оборота этилового спирта, деревообрабатывающей промышленности и др. Также функционируют различные реестры – в таможенном деле, образовании, в сфере экономики и в иных сферах. Как следствие, подобные изменения требуют от государственных служащих соответствующей квалификации.

В литературе отмечается, что «цифровизация окружающего мира влечет изменения во всех сферах человеческой деятельности, в том числе и в государственной службе» [9]. Повсеместная цифровизация, по словам Б. Н. Комахина, влечет «необходимость доктринального переосмысления принципов, источников формирования кадров государственной службы с учетом тенденций и перспектив инновационного развития России» [7, с. 29–34].

Подводя итоги сказанному, можно заключить, что перспективным представляется в этой связи совершенствование системы профессионального развития государственных служащих по общим для всех органов власти направлениям – кадровая служба, аттестация государствен-

ных служащих, ведение соответствующих реестров, организация борьбы с коррупцией и иные вопросы. Что касается профессиональных обязанностей государственными гражданскими служащими, характерными только для конкретного органа власти, то это не следует вносить в единую базу, поскольку в настоящее время имеющаяся организация обучения гражданских служащих осуществляется достаточно эффективно силами ведомственных образовательных организаций. Также необходимо сделать вывод о необходимости нормирования на государственной гражданской службе обязанностей, связанных с участием в различных обучающих мероприятиях, при самостоятельном изучении образовательных материалов на соответствующем информационном ресурсе, при осуществлении наставничества.

Список литературы

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон : [27 июля 2004 г. № 79-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31.
2. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : федер. закон : [27 июля 2006 г. № 149-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3448.
3. О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации : указ Президента РФ : [21 февр. 2019 г. № 68] // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 8. – Ст. 76.
4. О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации : постановление Правительства РФ : [6 июля 2015 г. № 67] // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 28. – Ст. 4241.
5. О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия : постановление Правительства РФ : [5 марта 2018 г. № 228] // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 12.
6. Давыдова, Е. В. Вступил в силу порядок профессионального развития госслужащих / Е. В. Давыдова // Отдел кадров государственного (муниципального) учреждения. – 2019. – № 3.
7. Комахин, Б. Н. Инновационное развитие служебной деятельности в условиях совершенствования информационных технологий / Б. Н. Комахин // Административное право и процесс. – 2019. – № 3.
8. Конин, Н. М. Российское административное право. Общая часть : курс лекций / Н. М. Конин. – Саратов : СГАП, 2001.
9. Цифровизация управления: антикоррупционный курс административных и финансовых правоотношений : учебное пособие / [Е. Н. Ломанов, Е. В. Поздняков, Б. Н. Комахин и др.]; под общ. ред. В. А. Прокошина. – Москва : Юстиция, 2018.
10. Манохова, С. В. Комментарий к Указу Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» / С. В. Манохова // Оплата труда в государственном (муниципальном) учреждении: акты и комментарии для бухгалтера. – 2019. – № 3.

УДК 339.564:674.038.3

Еремина Е. В., Безотецкая И. П., Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск

ЭКСПОРТ ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ В СТРАНЫ АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОГО РЕГИОНА

В статье представлен анализ проблем перемещения лесоматериалов через таможенную границу ЕАЭС, а также пути решения выявленных проблем. В качестве главного спорного вопроса, выделена такая проблема, как присоединение России к глобализационным процессам, унификации всех процессов, связанных с внешне-экономической деятельностью.

Ключевые слова: страны Азиатско-Тихоокеанского региона, лесоматериалы, экспорт, Азиатско-Тихоокеанское международное сотрудничество, лесопромышленный комплекс, динамика товарооборота.

Eremina E. V., Bezotetskaya I. P., Far Eastern state transportation University, Khabarovsk

EXPORT OF FOREST MATERIALS TO THE COUNTRIES OF THE ASIA-PACIFIC REGION

The article presents an analysis of the problems of movement of timber across the customs border of the EAEU, as well as ways to solve the problems identified. As the main controversial issue, such a problem as the accession of Russia to the globalization processes, the unification of all processes related to foreign economic activity is highlighted.

Key words: countries of the Asia-Pacific region, timber, exports, Asia-Pacific international cooperation, timber industry, the dynamics of trade.

Введение

Лесной комплекс является одним из ведущих секторов российской экономики. На территории Российской Федерации расположено почти 25% мирового леса, общий запас древесины составляет 82 млрд м³. При ежегодном допустимом объёме рубки в размере около 0,5 млрд м³, используются сегодня менее чем четверть этого объема. Без ущерба для природы и экономики в стране можно производить и перерабатывать до 600 млн м³ древесины в год. Несмотря на внушительные запасы древесины, эффективность функционирования отрасли по международ-

ным меркам очень низкая. Лесоперерабатывающий комплекс (ЛПК) – одна из самых экспортно-ориентированных отраслей экономики России [3]. По объемам экспорта ЛПК занимает 4-е место среди российских отраслей промышленности после экспорта газа, нефти, черных и цветных металлов.

Основными импортерами российского леса являются Китай, Республика Корея, Финляндия и Швеция. Лидером среди этих стран является Китай (доля лесоматериалов, поставляемых в Китай, составляет 45% от экспорта лесоматериалов РФ).

Основная часть

Современный этап интеграционных процессов в АТР характеризуется полномасштабными зонами свободной торговли, многие из которых вступили в силу в 2010 г., как например, зоны свободной торговли АСЕАН (АФТА) или АСЕАН-Китай. Стали функционировать все пять соглашений АСЕАН о зоне свободной торговли с основными торговыми партнерами – с Японией, Республикой Корея, Австралией, Новой Зеландией и Индией.

Их отличительная особенность – включение норм ВТО+. В разрезе по странам наиболее высокий уровень охвата торговли в рамках зон свободной торговли (ЗСТ) имеют Чили (90%), Мексика (81,5%), Канада (68,4%), Сингапур (65,9%) и Индонезия (63,9%). Что касается политических и экономических лидеров АТР, то наиболее высокий уровень охвата у США – 34,4%, тогда как у Японии – 16,5% и Китая – 11,2% [5].

Далеко не все действующие в регионе интеграционные соглашения перешли на беспошлинную торговлю, но почти все отличаются комплексностью охвата. Так, в 22 интеграционных соглашениях 89% товарных позиций облагались нулевыми пошлинами в 2010 г. и 84% в 38 соглашениях осуществлялись на беспошлинной основе. По прогнозу, к 2020 г. их доли возрастут до 96% и 97% соответственно. В странах АТЭС средневзвешенные пошлины на все товары снизились с 6% до 3% в пяти развитых государствах и с 13% до 7% в 16 развивающихся странах [1].

Благодаря расширению беспошлинной торговли в рамках ЗСТ и увеличению количества ЗСТ АТР становится все более интегрированным мега-рынком, что сказывается на росте экономической взаимозависимости и взаимодополняемости региона, на бизнес-среде компаний, функционирующих в странах АТР. Постепенно происходит переход от стимулирования производственной базы к стимулированию внутреннего спроса и развитию потребительского рынка в странах АТР. Регион отличается наиболее динамичными темпами экономического роста в мире. Он включает две самые динамично развивающиеся экономики мира –

Китай и Индию (хотя с географической точки зрения последняя относится к Южной Азии, но благодаря активному участию в различных институциональных структурах АТР часто рассматривается как азиатско-тихоокеанская страна), а также ряд других государств с меняющейся моделью экономического развития, нацеленной на рост производства и рост внутреннего спроса в Азии. Проведение торговой либерализации в рамках зон свободной торговли стимулирует бизнес ТНК, прежде всего, японских. Наиболее интегрирующимся субрегионом является Восточная Азия.

На общерегиональном уровне в АТР функционируют: Форум АТЭС, и Азиатско-Тихоокеанское торговое соглашение (АПТА), известное как Бангкокское соглашение (Asia Pacific Trade Agreement, АРТА) в составе Бангладеш, Индии, Лаоса, Китая, Республики Корея и Шри-Ланки (1975). В октябре 2015 г. подписано соглашение о Транстихоокеанском партнерстве (ТПП, Transpacific Partnership Agreement, ТРП) с участием 12 государств АТЭС – США, Австралии, Перу, Вьетнама, Малайзии, Сингапура, Брунея, Новой Зеландии, Чили, Канады, Мексики и Японии.

За 25 лет своего функционирования АТЭС достиг немалых успехов, включая снижение средневзвешенного уровня таможенно-тарифного обложения с 16,9% до менее 5% за 1989–2014 гг.; гармонизацию национальных стандартов с международными по некоторым товарным позициям; снижение транзакционных издержек на 10 п.п.; реализацию около 1500 инвестиционных проектов в рамках экономического и технического сотрудничества; введение Дорожной карты по упрощению миграции предпринимателей (Business Travel Card): увеличение доли взаимного экспорта в совокупном экспорте АТЭС с 57,9% до 69,2% с 1989 по 2015 гг. [4, 6].

Основная особенность азиатско-тихоокеанской интеграции связана с: большим количеством соглашений, не соответствующих друг другу по основным нормам и увеличивающим предпринимательские издержки, потерями для благосостояния населения, с действием эффекта отклонения торговли. Несовместимость связана с различными временными схемами таможенной либерализации, различными правилами определения страны происхождения товаров, списком исключений, с требованиями к стандартам, различными антидемпинговыми процедурами. Отсюда, невысокая заинтересованность бизнеса в использовании потенциала зон свободной торговли, хотя она постепенно растет. Чем большее количество стран входит в интеграционные соглашения и чем выше интеграционная взаимозависимость, тем больше экономический эффект от создания объединения и меньше издержки отклонения торговли.

Заключение

Таким образом, отметим, что АТР в целом отличается многообразием интеграционных процессов, использованием мягких схем интеграции как на общерегиональном уровне (в рамках АТЭС), так и на субрегиональном (в рамках зон экономического роста); динамичными темпами интеграционных процессов; ростом роли интеграционных соглашений во внешнеторговых связях; преобладанием двусторонних региональных торговых соглашений над многосторонними; подписанием мега-соглашения о Транстихоокеанском партнерстве и продолжением переговоров по Соглашению о региональном всеобъемлющем экономическом партнерстве. Большая роль в расширении производственной сети принадлежит японским компаниям [2].

Создавшееся положение мирового рынка деловой древесины все так же зависит от спроса одного из самых крупных импортеров – Китая, поскольку КНР импортирует 40% мирового экспорта делового круглого леса, ввиду принятия решения о сокращении вырубке леса внутри государства.

Китайских импортеров интересует непосредственно пиловочное сырье из хвойных пород, в то время как Япония закупает уже обработанную древесину, пиломатериалы. Средние цены на лесоматериалы также варьируются, исходя из общего объема поставок и страны-импортера. Так, средняя цена на лесоматериалы, направленные в КНР из Хабаровского края составляет 101,4 долл./м³, в то же время средняя экспортная цена круглого из России в Японию – 115,2 долл./м³. Данные выводы составлены на основании исследования аналитической группы LespromNetwork.

Список литературы

1. Костюнина, Г. М. Современные концепции формирования зоны свободной торговли в Азиатско-Тихоокеанском регионе / Г. М. Костюнина // Российский внешнеэкономический вестник. – 2011. – № 6. – С. 33.
2. Костюнина, Г. М. Транстихоокеанское партнерство: основные положения соглашения и потенциальный эффект / Г. М. Костюнина, В. И. Баронов // Международная жизнь. – 2016. – № 2. – С. 90–112.
3. Сенотрусова, С. В. Круглый лес в квадрате проблем / С. В. Сенотрусова // Стратегия России. – 2013. – № 3. – С. 9.
4. Уровень охвата торговли соглашениями о зонах свободной торговли определяется как удельный вес торговли страны с партнерами по ЗСТ в совокупном товарообороте государства.
5. APEC and Progress Towards Bogor Goals / IADB. 2010. – March. – P. 3.
6. APEC Region Trade and Investment 2016. – Canberra, 2016. – P. 24.

УДК 343.359.3:008

Ерохина А. К., Путилов П. Н., Омский государственный университет путей сообщения, г. Омск

КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ КАК ПРЕДМЕТ КОНТРАБАНДЫ ПО РОССИЙСКОМУ УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

В статье рассмотрены объекты культурного наследия Российской Федерации, предметы контрабанды, в том числе культурные ценности как предметы контрабанды по российскому уголовному законодательству. Рассмотрено регулирование культурных ценностей на международном уровне. Проанализировано содержание диспозиции ст. 226.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, выявлены некоторые её проблемы, и сформулированы общие выводы.

Ключевые слова: культурные ценности, ЮНЕСКО, преступное посягательство, контрабанда, уголовная ответственность, российское уголовное законодательство, ЕАЭС.

Erohina A. K., Putilov P. N., Omsk State Transport University, Omsk

CULTURAL PROPERTY VALUES AS A SUBJECT OF A SMUGGLING UNDER RUSSIAN CRIMINAL LEGISLATION

The article considers the objects of cultural heritage of the Russian Federation, smuggling items, including cultural property as smuggling items under Russian criminal law. Considered the regulation of cultural property at the international level. The content of the disposition of art. 226.1 of the Criminal Code of the Russian Federation, identified some of its problems, and formulated general conclusions.

Key words: cultural values, UNESCO, criminal encroachment, smuggling, criminal liability, Russian criminal law, EAEU.

Одной из задач любого государства является обеспечение сохранности ценностей национальной культуры. Конституцией РФ провозглашено не только право каждого на доступ к культурным ценностям, но и закреплена обязанность каждого гражданина заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст. 44). Объекты культурного наследия представляют собой уникаль-

ную ценность для всего многонационального народа России и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

Обмен культурными ценностями для целей образования, науки и культуры расширяет знания о человеческой цивилизации, обогащает культурную жизнь всех народов и вызывает взаимное уважение и понимание между странами.

Конституции РФ отводится основополагающая роль в правовом регулировании культурных ценностей. Категория «культурные ценности» употребляется в Конституции РФ дважды:

1) п. 2 ст. 44: «каждый имеет право на доступ к культурным ценностям»;

2) п. 2 ст. 74: «ограничения перемещения товаров и услуг могут вводиться в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей».

Категория «культурные ценности» используется и в учредительных актах субъектов Российской Федерации.

Отдельные ученые рассматривают культурные ценности (особо ценные предметы) только с одной из сторон или одного специфического признака. Например, В. Г. Горбачев представляет культурные ценности как предметы старины и изобразительного искусства, причем предметы старины сужает до понятия «иконы» и «церковной утвари», а изобразительное искусство – до картины [5]. Н. П. Соболев и Я. В. Ильинский делят культурные ценности на два вида: «исторические памятники и другие культурные ценности» [6]. Более обобщенное понятие дают авторы, которые определяют «культурные ценности» как особый вид ценности, способный удовлетворить научные, духовные и эстетические потребности человека и содержащий в себе научную, мемориальную, этнографическую, художественную или иную культурную ценность [7]. Однако, как представляется, и это определение нельзя считать исчерпывающим.

Несмотря на то, что общего правового понятия культурных ценностей в настоящее время не существует, анализ нормативных актов позволяет выделить несколько основополагающих признаков, по которым предмет, являющийся объектом международно-правового регулирования, может быть отнесен к категории «культурные ценности»:

1) универсальность, т.е. предмет представляет общемировой интерес (имеет ценность для всех народов);

2) незаменимость: невозможно создать абсолютно идентичный образец;

3) уникальность, рассматриваемую как эстетический посыл, который несет в себе предмет;

4) временной критерий: к культурным ценностям относятся те предметы материального мира, которые созданы в большинстве своем более чем 100 (вариант – 50) лет тому назад;

5) стоимость в эквивалентном выражении: культурные ценности подлежат имущественной оценке и могут быть отнесены к предметам материального мира (вещам).

Следует отметить, что материальная ценность предметов искусства не имеет четкого выражения, может постоянно меняться. Поэтому вопрос о правомерности включения этого признака в правовое определение до сих пор остается достаточно дискуссионным и решается в международно-правовой литературе в зависимости от различных условий: уровня развития рынка, высокоразвитости гражданского общества и т.д.

В Уголовном кодексе РФ можно найти более десятка норм, которые предусматривают различные (порой достаточно суровые) меры наказания за разнообразные посягательства на объекты культурного наследия. Но приходится признать, что эти нормы порой сформулированы так, что порождают у правоприменителя вопросы. Они не объединены в систему и нередко не согласованы между собой. Данные нормы разбросаны по четырем главам Уголовного кодекса РФ: гл. 21 («Преступления против собственности»), гл. 22 («Преступления в сфере экономической деятельности»), гл. 24 («Преступления против общественной безопасности»), гл. 25 («Преступления против здоровья населения и общественной нравственности»). Подобная неупорядоченность может быть свидетельством того, что законодатель сам еще не решил, какое же благо, связанное с культурными ценностями, является для него первостепенным и что он хотел бы защитить в первую очередь (чью-то собственность, монополию государства на определенные действия с названными предметами, культурное пространство страны, общественную нравственность и т.д.).

Все предусмотренные российским уголовным законом посягательства, в которых предметом или орудием преступления могут выступать культурные ценности, можно распределить по следующим группам:

- 1) фальсификация;
- 2) хищение;
- 3) повреждение или уничтожение;
- 4) вывоз с таможенной территории Таможенного союза и ввоз на нее;
- 5) иные посягательства на сохранность культурного наследия РФ.

Произведения искусства и исторические памятники подделывали всегда и везде. По мнению некоторых авторов, доходы антикварного рынка приближаются к доходам нефтегазодобывающей отрасли и рынка

наркотиков. Более того, предметы этого рынка все время растут в цене, поскольку, в отличие от нефти и наркотиков, его товары невоспроизводимы и могут исчезнуть. Вот фальсификаторы и пытаются их «воспроизводить», стремясь получить сверхприбыли. Некоторые на данном поприще достигают значительных успехов.

Примером преступлений, входящих в четвертую группу посягательств на культурные ценности, является невозвращение их на территорию Российской Федерации (ст. 190 УК РФ).

Временный вывоз культурных ценностей, находящихся на территории РФ, с обязательством их обратного ввоза в оговоренный срок осуществляется музеями, архивами, библиотеками, другими организациями или гражданами для проведения выставок, реставрационных работ и научных исследований, в связи с театральной, концертной и иной артистической деятельностью и в иных необходимых случаях на основании свидетельства на право временного вывоза, выдаваемого Федеральной службой по сохранению культурных ценностей по ходатайству собственника этих ценностей или уполномоченного им лица.

Объектом этого состава преступления являются интересы государства в области охраны культурных ценностей, а также развитие культурных контактов и международных культурных обменов. Предметом выступают вывезенные с территории России культурные ценности, запрещенные к вывозу без обязательства их обратного ввоза (ст. 9 Федерального закона «О ввозе и вывозе культурных ценностей»). Вывоз названных предметов должен осуществляться на законных основаниях. В противном случае содеянное следует квалифицировать как контрабанду по ст. 226.1 УК РФ. Умысел на невозврат культурных ценностей должен возникнуть после того, как имущество было вывезено. Если же умысел сформировался до вывоза, то содеянное образует состав контрабанды.

Статья 226.1 «Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения и военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов» появилась в УК РФ 7 декабря 2011 г. [3]. Данная статья в настоящем виде далека от совершенства.

Основным непосредственным объектом данного преступления исходя из названия главы, в которой расположена ст. 226.1, является общественная безопасность. Но в этот объект не вписывается ряд предметов, исчерпывающий перечень которых дан в названии статьи. Например, неясно, почему в данную норму попали сильнодействующие, ядовитые и отравляющие вещества, ответственность за незаконный оборот которых предусмотрена в гл. 25, где описываются посягательства на здоровье населения. Уже в этой части предмет данного преступления не совпадает с видовым объектом. Нахождение же среди предметов контрабанды культурных ценностей, диких животных и водных биологических ресурсов не может не вызывать недоумения, поскольку перемещение этих предметов через таможенную границу никоим образом не нарушает общественную безопасность.

Право человека на культурные ценности в общей форме было зафиксировано в международно-правовом акте рекомендательного характера – Всеобщей декларации прав человека, принятой в 1948 г. Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. В статье 27 данного акта провозглашается, что каждый человек имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, наслаждаться искусством, участвовать в научном прогрессе и пользоваться его благами. Каждый человек имеет право на защиту его моральных и материальных интересов, являющихся результатом научных, литературных или художественных трудов, автором которых он является.

Поощрение и защита культурных прав человека непосредственно входят в круг задач международной специализированной организации – ЮНЕСКО. Под ее компетенцию подпадает защита прав на образование, творчество, использование научных достижений, беспрепятственное участие в культурной жизни, информацию, в том числе права иметь свое мнение и выражать его, на доступ к культурным ценностям и др.

Указанные права зафиксированы в конституциях многих зарубежных государств и относятся к группе культурных прав, закрепляющих конституционные возможности человека по развитию духовной стороны своей личности.

Из всех ратифицированных Российской Федерацией Конвенций, направленных на уголовно-правовую охрану культурных ценностей, в большей степени отсутствуют в УК РФ нормы Гаагской конвенции 1954 г., направленные на охрану культурных ценностей.

Однако в УК РФ полностью реализованы положения по охране культурных ценностей в соответствии с Европейской конвенцией об охране

археологического наследия (пересмотренная) (ETS № 143) и Конвенцией о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности.

Сложность правоотношений, возникающих применительно к обороту материальных культурных ценностей, затрудняет формальный подход в выделении юридически значимых свойств предмета по степени значимости (культурной, исторической, художественной, иной), времени создания и стоимостному размеру.

Как следствие, значимость государственной экспертизы предмета, отнесенного к категории «культурные ценности», является высокой. Отнесение предмета контрабанды к категории «культурные ценности» исходя из определения культурных ценностей отменяет необходимость дифференциации предмета контрабанды по степени значимости.

Опираясь на опыт стран-участниц ЕАЭС, в целях унификации законодательства ЕАЭС (в части определения предмета контрабанды), а также экономии законодательного материала, считаем необходимым предложить отечественному законодателю активизировать деятельность в рамках Конвенции УНИДРУА по похищенным или незаконно вывезенным культурным ценностям 1995 г, целями которой являются защита культурного достояния, содействие эффективной борьбе с незаконной перевозкой и торговлей культурными ценностями.

Список литературы

1. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ : федер. закон : [25 июня 2002 г. № 73-ФЗ] // СЗ РФ. – 2002. – № 26. – Ст. 2519.
2. О вывозе и ввозе культурных ценностей : закон РФ : [15 апреля 1993 г. № 4804-1 (ред. от 28 дек. 2017 г.)] // Российская газета. – 1993. – 15 мая.
3. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : закон РФ : [7 дек. 2011 г. № 420-ФЗ] // Российская газета. – 2011. – 9 декабря.
4. Гагарин, А. Г. Культурные ценности в новой оценочной реальности / А. Г. Гагарин // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2018. – № 6.
5. Горбачев, В. Г. Культурные ценности. Понятие, порядок приобретения, хранения и обращения : справочное пособие / В. Г. Горбачев, В. Г. Растопчин, В. Н. Тищенко. – Москва, 1989.
6. Соболев, Н. П. Забота о сохранности исторических памятников – долг и обязанность граждан СССР / Н. П. Соболев, Я. В. Ильинский // Оперативная и следственная работа МВД БССР : сборник. – 1981. – № 68.
7. Кондрашова, Т. В. Культурные ценности под защитой российского уголовного права / Т. В. Кондрашова // Российский юридический журнал. – 2016. – № 5.

УДК 341.8

Зеленская С. Ю., Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск

РОССИЙСКИЕ КОНСУЛЬСТВА: СТАНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО СТАТУСА

Консульское учреждение – это зарубежная государственная структура, которая осуществляет свою деятельность не на территории всего государства пребывания, а на территории его одной или нескольких административно-территориальных единиц. Наличие иностранного консульского учреждения на территории того или иного региона иностранного государства может сказать о многом: об экономическом интересе определенного государства к данной территории, о посещаемости ее гражданами этого государства, о культурной общности представляющего государства и государства пребывания.

Ключевые слова: консульство, консульское учреждение, торговое представительство, консульская конвенция, трактат, консульские функции, Дальний Восток, функции консульств, исторический аспект.

Zelenskaya S. Yu., Far Eastern State Transport University, Khabarovsk

FOREIGN CONSULATES IN THE RUSSIAN FAR EAST: HISTORICAL ASPECT

A consular office is a foreign state structure that carries out its activities not on the territory of the entire receiving state, but on the territory of its one or several administrative-territorial units. The presence of a foreign consular office in the territory of a particular region of a foreign state can say a lot: about the economic interest of a certain state to this territory, about the attendance of its citizens of this state, about the cultural community of the representing state and the receiving state.

Keywords: consulate, consular institution, trade representation, consular Convention, treatise, consular functions, Far East, functions of consulates, historical aspect.

Консульское учреждение – это зарубежное представительство государства, функционирующее не в масштабе всего государства пребывания, а в пределах его одной или нескольких административно-террито-

риальных единиц. Данное определение консульского учреждения является доктринальным, нормативное определение до настоящего времени не сложилось. В лучшем случае, источники консульского права содержат положение о том, что термин «консульское учреждение» означает «генеральное консульство, консульство, вице-консульство или консульское агентство...» [1, с. 529].

Регулируется деятельность иностранных консульств правовыми нормами, содержащимися в международных договорах, в международно-правовых обычаях и в национальном законодательстве.

Каким образом исторически формировался правовой статус этих учреждений в России? Для ответа на этот вопрос, в первую очередь, необходимо обратиться к такому документу, как Устав Консульский 1903 г. Текст Устава входит в Полный свод законов Российской Империи [3].

Обращение к данному документу оправдано, во-первых, тем, что он концентрирует почти вековой опыт международного регулирования консульских отношений, а именно – договорного регулирования. Например, в ст. 75 Гл. 3 «О власти и обязанностях Консулов в делах государственного хозяйства и торговли» имеется отсылка к источнику 1897 г., ст. 33 Гл. 2 «Об обязанностях Консулов в отношении Российских военных судов и их экипажей» отсылает к источнику 1873 г., а ст. 113, включенная в Главу 1 «Правила для Российских Миссий и Консульств в Персии» Раздела второго Устава, оформилась на основе документов 1829 и 1875 гг. и т.д. Во-вторых, Устав Консульский Российской Империи является ярким примером национального правового акта в сфере консульского права.

Исторически консульские отношения развивались как отношения, связанные, прежде всего, с международной торговлей и торговым мореплаванием. Консулы долгое время рассматривались как выборные или назначенные государством советники и помощники, призванные оказывать на территории иностранного государства помощь и содействие отечественным купцам и другим частным лицам и организациям. За консульствами практически не признавалось какое-либо качество представительства интересов своего государства как такового. Подтверждением вышесказанному являются положения ст. 1 Указа Консульского: «Генеральные Консулы, Консулы и Вице-Консулы обязаны заботиться, каждый во вверенном ему округе, о выгодах Российской торговли и мореплавания...». И далее: «Консул по своему званию есть посредник в тяжбах и спорах, возникающих в его округе по делам торговым между Российскими подданными торгового звания...». Это уже ст. 2 Устава.

И далее по тексту документа неоднократно уточняется, каким образом еще консул должен проявлять заботу о российском торговом мореплавании. В частности, Консул обязан наблюдать за продажей всякого российского купеческого судна. В случае же покупки российским подданным иностранного судна, необходимо, чтобы купчая, если она не была совершена в Консульстве, была утверждена Консулом (ст. 57 и 58 Устава).

Справедливости ради надо отметить, что консул конца XIX – начала XX вв. должен заботиться и о российских военных судах. Глава вторая Раздела первого Устава Консульского называется «О обязанностях Консулов в отношении Российских военных судов и их экипажа». Положения, сформулированные в данной главе, можно обобщить следующей фразой: «Консул обязан оказывать... содействие офицерам Императорского флота» (ст. 20). Но и в данной главе не забыто о торговых мореплавателях. По прибытии военного судна Консул передает его командиру право полицейского надзора над находящимися в порту русскими купеческими судами (ст. 31).

Однако вопросы торговли и торгового мореплавания хоть и прежде всего, но не все. Остальные функциональные обязанности консула XIX – начала XX вв. можно подразделить на следующие группы: нотариальные действия, консульская легализация документов, функция депозитария, паспортно-визовая работа, запись актов гражданского состояния, осуществление правосудия, опека и попечительство, полицейская функция и, в некоторых случаях, защита интересов иностранных подданных. Список можно продолжить еще одной функцией, которая представляет собой заботу о российских учреждениях, расположенных за границей. «Российский Генеральный Консул в Константинополе со всякого проходящего через Константинопольский пролив Русского коммерческого судна взимает на содержание Русского госпиталя в Константинополе сбор...» (Приложение к ст. 178 Устава). Подобный же сбор взимался с российских подданных в Европейской и Азиатской Турции.

Какими же нормативными актами, кроме Устава Консульского, регулировалась деятельность консульских учреждений указанного периода? На этот вопрос отвечает второе примечание к ст. 1 самого Устава. «Российские Консулы в тех иностранных государствах, с коими Российским Императорским правительством заключены трактаты о торговле и мореплавании, конвенции о наследствах, консульские конвенции и тому подобные соглашения, ...руководствуются в действиях своих, кроме постановлений сего Устава, правилами в тех трактатах и конвенциях изложенными».

Осуществляя свою деятельность, консулы подчинялись Министерству иностранных дел и, непосредственно, Императорской миссии (посольству), находящейся в государстве пребывания. Более того, Генеральные Консулы, Консулы и Консульские Агенты обязаны были также исполнять отдельные предписания Министерства финансов, Морского министерства и Главного управления торгового мореплавания и портов. В эти же учреждения, кроме Морского министерства, необходимо было доносить обо всех действиях, совершаемых консулом в стране пребывания (ст. 5 и 89 Устава).

Как было указано выше, Устав Консульский – это документ, включающий в себя почти вековую практику договорного регулирования деятельности консульских учреждений. Например, в текст Устава включены положения, содержащиеся в Консульских конвенциях, заключенных между Россией и Германией (1874), между Россией и Испанией (1876), между Россией и Италией (1875), между Россией и Францией (1874), в Конвенции об учреждении Российских Консульств в портах Нидерландских колоний (1883) и других [2]. Однако Устав вобрал в себя, в основном, положения о функциях консульств и их должностных лиц, о порядке назначения на должности последних, а вот о такой важной составляющей правового статуса консульских учреждений как консульские иммунитеты и привилегии положения отсутствуют.

Договорная практика времени становления правового статуса консульских учреждений знает только одну норму, имеющую отношение к консульским иммунитетам и привилегиям: «Консульские архивы будут всякое время пользоваться неприкосновенностью» (например, Консульская конвенция между Россией и Германией 1874 г.).

В заключение стоит упомянуть о такой обязанности консула, которая своей объемной формулировкой объединяет все вышеперечисленное: «Консул обязан блюсти, чтобы честь русского имени была всегда поддерживаема» (ст. 90 Устава Консульского).

Список литературы

1. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г. // Действующее международное право: сборник документов. Т. 1. – Москва : Приор, 2013. – 650 с.
2. Сборник действующих трактатов, конвенций и соглашений, заключенных Россией с другими государствами. Т. 1. – Санкт-Петербург : Типография Тренке и Фюсно, 1902. – 518 с.
3. Устав Консульский 1903 г. // Полный свод законов Российской Империи. Т. 1. – Санкт-Петербург : Типография Тренке и Фюсно, 1903. – С. 400–458.

Ковалевич Д. В., Каравай И. Г., Омский государственный университет путей сообщения, г. Омск

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

В данной статье рассматривается понятие и сущность внешнеэкономической политики. Понятие и сущность глобализации мировой экономики, а также внешнеэкономическая политика Российской Федерации в настоящее время.

Ключевые слова: внешнеэкономическая политика, глобализация мировой экономики, внешнеэкономическая деятельность, регулирование внешнеторговой деятельности, мировое хозяйство, таможенное тарифное регулирование, нетарифные меры регулирования, государственное регулирование, экспорт, импорт, экономические санкции.

Kovalevich D. V., Karavay I. G., Omsk State Transport University (OSTU), Omsk

CONCEPT AND ESSENCE OF THE FOREIGN ECONOMIC POLICY OF RUSSIA IN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION OF THE WORLD ECONOMY

This article discusses the concept and essence of foreign economic policy. The concept and essence of globalization of the world economy, as well as foreign economic policy of the Russian Federation at the present time.

Key words: foreign economic policy, globalization of world economy, foreign economic activity, regulation of foreign trade activity, world economy, customs tariff regulation, non-tariff measures of regulation, state regulation, export, import, economic sanctions.

Введение

Актуальность данной работы обусловлена быстрым темпом развития современных экономических связей и необходимостью изучения открывающихся в настоящее время новых возможностей для повышения уровня торгово-экономического сотрудничества.

Внешнеэкономическая политика любого государства является важной и определяющей частью его общей внешней политики. Часто государство формирует свои внешнюю политику и внешнеполитические связи исходя главным образом из требований внешнеэкономической поли-

тики, а те или иные важные политические решения и инициативы являются уже следствием внешнеэкономических закономерностей.

Следует отметить, что помимо внешнеэкономической политики государства осуществляется и внешнеторговая политика иных субъектов международных экономических отношений. Однако роль государства в области внешнеторговой политики имеет существенное значение. При этом его внешнеторговая политика тесно связана с внутренней экономической политикой, составляя тем самым общую экономическую политику государства.

Со второй половины XX в. основополагающей тенденцией в мировом развитии все определеннее становится стремительный рост масштабов, разнообразия и усложнения взаимосвязей и взаимозависимостей на уровне государств. В результате отмеченного феномена, получившего название глобализации, в конце прошлого столетия углубление мирохозяйственных связей вышло на качественно новый уровень, обрело системный характер, привело к формированию единого мирового рынка капиталов, товаров, рабочей силы и информационного пространства, а также интернационализации проблем техногенного воздействия на природную среду, межэтнических и межконфессиональных конфликтов и безопасности. Все эти явления заметно усилили тенденцию к интеграции в экономике, науке, информатизации, т.е. в самых разнообразных областях жизнедеятельности людей в глобальном масштабе. Таким образом осуществляется глобализация мировой экономики, вызванная развитием экономических связей между странами, либерализацией торговли, созданием современных систем коммуникации и информации, мировых технических стандартов и норм, определяемая тремя основными факторами: отход от государственного регулирования в пользу рыночных механизмов, преодоление национальных границ в ходе интеграции отдельных стран, развитие информационных технологий.

Основная часть

Внешнеэкономические связи представляют собой целый комплекс различных направлений, форм, методов и средств перемещения материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов между странами. Отсюда вытекает традиционно активное государственное регулирование внешнеэкономических связей. Оно определяется государственной внешнеэкономической политикой, которая во многом зависит от состояния платежного баланса страны [1, с. 86].

Важнейшими направлениями государственного регулирования внешнеэкономических связей страны являются валютное регулирование, экспортно-импортное регулирование, а также правовые формы осуществления внешнеэкономических операций. Внешнеэкономическая полити-

ка (далее как ВЭП) – это государственная политика в области экспорта и импорта, таможенных пошлин, тарифов, ограничений, привлечения иностранного капитала и вывоза капитала за рубеж, внешних займов, предоставления экономической помощи другим странам, осуществления совместных экономических проектов. Также ВЭП один из основных макроэкономических инструментов, применяемый для ускорения либо замедления экономического роста внутри страны [1, с. 86]. Основным стратегическим курсом внешнеэкономической деятельности государства выступает интеграция в мировые экономические связи. Эти связи в дальнейшем будут использоваться для реформирования экономики и становления государства на мировом рынке [4].

Внутри государства формируются регуляторы, которые влияют на внешнеэкономическую деятельность (далее как ВЭД) с целью защиты интересов державы. К таким регуляторам относятся:

1) экономические рычаги воздействия, которые базируются на экономических интересах государства на мировой арене и включают в себя такие связи как: взаимодействие предложения и спроса на рынке, соотношение мировых и отечественных цен на товары, работы и услуги, соотношение уровней производства на мировой арене;

2) организационно-распорядительные рычаги воздействия такие регуляторы носят административно-командный характер. Они направлены на целевые действия государства на создание и расширение внешнеэкономических связей с помощью директивных актов. Регуляторы включают: лицензирование импорта и экспорта государства, а также отдельных видов его деятельности, таможенный режим, контроль движения валюты и другое [1, с. 88].

Эволюция мирового хозяйства во второй половине XX в. связывается с поступательным развитием экономики отдельных, прежде всего, промышленно развитых стран. При этом основной её тенденцией стала интернационализация хозяйственной жизни. Движение по всему миру гигантских потоков капитала, товаров, людей и интенсивный обмен информацией определяют лицо и динамику уходящего века. Для собирательного обозначения всех этих процессов применяется термин «глобализация». С исторической точки зрения процессы глобализации берут своё начало в сфере обмена. От меновой торговли развитие шло к локальным международным рынкам [2, с. 19]. В период первоначального накопления капитала произошло перерастание локальных центров межотраслевой торговли в единый мировой рынок, т.е. глобализация мировой экономики – это преобразование мирового пространства в единую зону, где свободно перемещаются информация, товары и услуги, капитал, где непринужденно распространяются идеи и беспрепятственно передвигаются их носители, стимулируя развитие современных институтов

и отлаживая механизмы их взаимодействия. Особую роль играют внешнеэкономические связи в глобальных интеграционных процессах. Для современного этапа развития мировых хозяйственных связей характерны динамизм, либерализация, диверсификация форм и видов внешнеэкономической деятельности [3, с. 28].

Наиболее важными формами проявления глобализации сегодня выступают:

- международная торговля;
- вывоз капитала и международный кредит;
- международные валютные отношения;
- международная миграция рабочей силы;
- международное разделение труда [1, с. 90].

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации посредством:

- 1) таможенно-тарифного регулирования;
- 2) нетарифного регулирования;
- 3) запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- 4) мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности [2].

В целях регулирования внешней торговли товарами, в том числе для защиты внутреннего рынка Российской Федерации и стимулирования прогрессивных структурных изменений в экономике, в соответствии с международными договорами государств-членов Таможенного союза и(или) законодательством Российской Федерации устанавливаются ввозные и вывозные таможенные пошлины, что и представляет собой таможенно-тарифное регулирование. Система таможенно-тарифного регулирования включает применение ввозных таможенных пошлин, иных налогов, уплата которых является условием помещения ввозимых товаров под режим выпуска для свободного обращения. Использование таможенно-тарифных мер осуществляется таможенными органами при проведении ими таможенного оформления товаров и в процессе таможенного контроля над их перемещением через таможенную границу России [5].

Целью внешнеэкономической политики в долгосрочной перспективе является создание условий для достижения лидирующих позиций России в мировой экономике на основе эффективного участия в мировом

разделении труда и повышения глобальной конкурентоспособности ее национального хозяйства.

Без сомнений, осуществление внешнеторговой политики в настоящее время является важнейшей задачей современного Российского государства. Внешнеторговая политика приносит огромные доходы в бюджет страны и помогает устанавливать дружеские отношения между государствами мира [6].

Россия является полноправным членом Всемирной торговой организации (ВТО). Российский перечень по товарам охватывает 11 567 тарифных линий. В нем консолидированы результаты двусторонних (с 57 членами ВТО) и многосторонних переговоров по доступу на рынок товаров, продолжавшихся с 1998 по 2008 гг. По истечении в 2019 г. всех переходных периодов около 50% пошлин останется на уровне не ниже действующего Единого таможенного тарифа Таможенного союза (ЕТТ ТС). Россия – участник Договора о Зоне свободной торговли СНГ, Таможенного союза ЕАЭС, Евразийского экономического союза [7].

Россия активно сотрудничает с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Приоритетом российско-асеановских отношений остается кооперация в торгово-экономической и инвестиционной сферах [7].

Так же по инициативе нашей страны было создано межгосударственное объединение Федеративной Республики Бразилии, Российской Федерации, Республики Индии, Китайской Народной Республики и (с декабря 2010 г.) Южно-Африканской Республики (БРИКС) [7].

Россия поддерживает дипломатические отношения со всеми 33 государствами Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАКБ). Невозможно умолчать и об отношениях России с НАТО. Отношения между Россией и НАТО переживают сегодня самый серьезный кризис со времен окончания «холодной войны». Взятый на саммите блока в Уэльсе в сентябре 2014 г. под предлогом событий на Украине открытый курс на «сдерживание» России все более приобретает очертания долгосрочного военного планирования [7].

Чрезвычайно плодотворным стал 2018 г. для отношений России и АТЭС. Саммит АТЭС, состоявшийся 17 ноября в Папуа-Новой Гвинее, стал для России юбилейным, а 2018 г. ознаменован двадцатилетием работы в форуме [7].

Также Российская Федерация продолжает санкционные отношения со странами Европейского Союза. Большинство наших ключевых экономических партнеров в Европе хорошо понимают, что эти ограничительные меры наносят урон, прежде всего производителям в европейских странах, где постепенно нарастает критическая масса тех, кто выступает за пересмотр санкций [7].

Главными торговыми партнерами России во 2 квартале 2018 г. были: Китай, Германия, Нидерланды, Беларусь, Соединенные Штаты, Италия, Республика Корея, Турция, Япония, Польша, Казахстан, Франция, Финляндия, Украина, Великобритания, Индия, Бельгия, Чехия, Швейцария, Тайвань, Венгрия, Испания, Египет, Швеция, Дания, Бразилия, Австрия, Словакия, Вьетнам, Мальта [5].

Хорошо продуманная внешнеэкономическая политика государства в этой области поможет получить максимум выгоды. В данных условиях России необходимо осуществлять избирательную политику, которая заключается в том, что необходимо определить ряд преимуществ, которые позволят преодолеть экономический кризис с наименьшими негативными последствиями. К этим преимуществам можно отнести достаточно развитую научную базу, высокую степень обеспеченности сырьём и энергоресурсами и их относительную дешевизну, а также высокий кадровый потенциал [8].

Одной из наиболее узких мест экономической системы современной России в условиях давления экономических санкций и необходимости формирования стратегии импортозамещения является внешняя торговля. В связи с тем, что страна имеет мощный внешнеэкономический потенциал, успешные связи с другими странами, а также огромные запасы полезных ископаемых, на протяжении долгих лет Россия показывала положительные результаты своей внешнеэкономической деятельности (не считая кризис 2008, 2014 гг. и т.п.). Однако в настоящее время России приходится бороться с рядом неопределенностей, несущих угрозу национальной экономике [4].

Следует отметить, что за последние несколько лет нарастали как экономические, так и геополитические проблемы, связанные с введением в 2014 г. западных санкций, введение эмбарго, ухудшение отношений с Украиной и т.д. Кроме того, в современных условиях Россия находится под большим воздействием как внутренних, так и внешних факторов, которые оказывают негативное влияние на уровень, качество жизни населения, уровень производства в стране, а также динамику основных макроэкономических показателей. Данные явления оказали достаточно сильное воздействие на экономику страны [8].

Многие утверждают, что Россия «сидит» на нефтяной игле – это популярный оппозиционный миф, согласно которому Россия якобы почти полностью основана на экспорте углеводородов, а снижение объемов данного экспорта и/или цен на нефть якобы неминуемо приведет к полному экономическому краху России. В реальности добыча полезных ископаемых в структуре промышленности РФ составляет менее 22,8% (в фактических ценах), а вклад доходов от экспорта топливно-энергетических товаров в ВВП России составляет 15,5%. Поэтому мнение о том, что взятая

в целом экономика критически зависит от нефтегаза, ошибочно. Россия конкурентоспособна далеко не только в добыче нефти и газа, но является одним из лидеров в оборонной промышленности, атомной отрасли и в целом энергетике, сельском хозяйстве, металлургии, авиа- и вертолетостроении, ракетостроении и космической отрасли, двигателестроении, ИТ-секторе и т.д. Соответственно, все ранее перечисленные позиции промышленности можно перевести в значительные преимущества [5].

В III квартале 2018 г. товарооборот России составил 172 071 млн долл. США, увеличившись на 17,71% (25 884 млн долл. США) по сравнению с III кварталом 2017 г. [5].

Экспорт России в III квартале 2018 г. составил 112 196 млн долл. США, увеличившись на 31,44% (26 836 млн долл. США) по сравнению с III кварталом 2017 г. [5].

Импорт России в III квартале 2018 г. составил 59 875 млн долл. США, уменьшившись на 1,57% (952 млн долл. США) по сравнению с III кварталом 2017 г. [5].

Сальдо торгового баланса России в III квартале 2018 г. сложилось положительное в размере 52 321 млн долл. США. По сравнению с III кварталом 2017 г. положительное сальдо увеличилось на 113,27% (27 789 млн долл. США) [5].

Заключение

Под внешнеэкономической политикой государства следует понимать осуществляемую на основе выбранных приоритетов в области регулирования международной торговли товарами и услугами, а также международного перемещения материальных, денежных, трудовых и интеллектуальных ресурсов деятельность государства, направленную на развитие экономических отношений с другими странами. Это происходит в процессе международной экономической интеграции и сотрудничества в рамках специализированных международных экономических организаций и объединений.

Обобщая данные представленные выше, можно сделать вывод, что внешнеэкономические связи это целый комплекс различных направлений, форм и методов.

Регулирование внешнеторговой деятельности осуществляется посредством: таможенно-тарифного регулирования; нетарифного регулирования; запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности. Данные методы являются основополагающими для таможенных органов Российской Федерации.

Таким образом, Российская Федерация эффективно участвует в мировом разделении труда и повышения глобальной конкурентоспособности ее национального хозяйства.

Российская Федерация, решая задачи обеспечения устойчивого экономического роста, основанного на стабильном экспортном и расширяющемся внутреннем спросе, обладании уникальными природными ресурсами и использовании накопленных финансовых ресурсов, проводя ответственную социально-экономическую политику, вносит значительный вклад в обеспечение стабильности глобальной экономики и финансов, участвует в международных усилиях по предотвращению и преодолению кризисных явлений в мировой экономике и на финансовых рынках.

Несомненно, стоит сказать об особенностях внешнеэкономической политики. Необходимо правильно координировать работу федеральных и региональных властей, уделять больше внимания торговому сектору национальной экономике, поддерживать и развивать собственное производство, для того, что бы наши отечественные товары пользовались высоким спросом на международном рынке.

Список литературы

1. Щебарова, Н. Н. Выбор инструментов внешнеторговой политики России в современных условиях: экономико-правовые основы / Н. Н. Щебарова, Н. Ю. Рашева // Вестник Российского университета кооперации. – 2016. – № 2. – С. 86–91.
2. Незамайкин, В. Н. Интеграция России в процесс глобализации: природно-ресурсный аспект / В. Н. Незамайкин // Журнал финансы и кредит (статья в журнале). – 2006. – № 3 (207). – С. 16–21.
3. Сорокин, Д. Е. Экономическая теория, экономическая реальность и экономическая политика / Д. Е. Сорокин // Журнал экономической теории. – 2014. – № 4. – С. 25–39.
4. Внешнеэкономическая политика [Электронный ресурс]. – URL : <https://utmagazine.ru/posts/8793-vneshneekonomicheskaya-politika>. – Дата обращения : 19.04.19.
5. Сайт Федеральной Таможенной Службы. Таможенная статистика внешней торговли [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.customs.ru/>. – Дата обращения : 01.05.19.
6. Министерство экономического развития Российской Федерации. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.economy.gov.ru>. – Дата обращения : 22.04.19.
7. Сайт Министерства иностранных дел Российской Федерации. Внешняя политика [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.mid.ru/ru/home>. – Дата обращения : 17.04.19.
8. Внешнеэкономическая политика [Электронный ресурс]. – URL : <https://utmagazine.ru/posts/8793-vneshneekonomicheskaya-politika>. – Дата обращения : 19.04.19.

УДК 343.359.3:343.976

Куракина А. В., Омский государственный университет путей сообщения,
г. Омск

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КОНТРАБАНДЫ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ ИЛИ АНАЛОГОВ

В статье рассматриваются проблемы незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Составляется криминологическая характеристика преступления. Анализируются статистические данные. Исследуются способы незаконного перемещения, социальный статус лиц, совершающих преступления. Отмечаются негативные экономические последствия. Обращается внимание на проблему развития эффективного механизма взаимодействия правоохранительных органов в борьбе с контрабандой наркотиков и психотропных средств. Формулируются выводы и предложения по результатам исследования.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, наркобизнес, контрабанда, наркотическое средство, психотропное вещество, наркоситуация.

Kurakina A. V., Omsk State Transport University, Omsk

CRIMINOLOGICAL CHARACTERISTICS OF SMUGGLING OF NARCOTIC DRUGS, PSYCHOTROPIC SUBSTANCES, THEIR PRECURSORS OR ANALOGS

The article deals with the problems of illicit trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and their precursors. The criminological characteristic of a crime is made. Statistical data are analyzed. Methods of illegal movement, social status of the persons committing crimes are investigated. There are negative economic consequences. Attention is drawn to the problem of developing an effective mechanism of interaction between law enforcement agencies in the fight against the smuggling of drugs and psychotropic substances. Conclusions and proposals based on the results of the study are formulated.

Key words: drug trafficking, drug trafficking, smuggling, narcotic drug, psychotropic substance, drug situation.

Введение

Наркотикосодержащие вещества стали широкомасштабным средством разложения населения России и уничтожения его будущего. Прогрессирующая наркоситуация в России характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского употребления наркотиков и психотропных препаратов.

Исследование структуры отечественного «черного рынка» наркотиков демонстрирует, что их большинство имеет зарубежное происхождение, т.е. их импорт в пределы Российской Федерации осуществляется контрабандным путем. По имеющимся статистическим данным можно сделать вывод, что с каждым годом ситуация в стране становится всё хуже [1].

Вопрос противодействия нелегальному обороту наркотиков и психотропных веществ была и остается проблемой, привлекающей внимание обширного круга специалистов в области криминологии, уголовного права, уголовного процесса, уголовно-исполнительного права, криминалистики, теории оперативно-розыскной деятельности.

Основная часть

Сам термин «контрабанда» применяется во многих языках мира и в международных документах, подразумевая под собой обман таможи, который заключается в перевозе товаров через таможенную границу в любой скрытой форме.

Распространение наркотических средств формирует действительную опасность здоровью граждан, экономическому потенциалу государства, отрицательно воздействует на демографическую ситуацию, содействует снижению культурных и моральных ценностей в стране.

Наркомания предполагает угрозу генофонду нации, поскольку ключевыми потребителями наркотиков остаются молодые люди в возрасте до 29 лет [2].

Согласно сведениям мониторинга наркоситуации, в Российской Федерации на данный момент регулярно или периодически употребляют наркотики до 8,5 млн человек (примерно 6 % населения), а число граждан, которые хотя бы раз в жизни пробовали наркотики, составляет 18,5 млн человек (около 13 %) [3].

Криминологические исследования позволяют сделать вывод, что в стране за счет существенного числа наркозависимых (прежде всего, молодых людей) сформирован устойчивый спрос на наркотики, т.е. сформирован немаленький рынок сбыта подобных веществ с привлечением международных и национальных преступных объединений.

Максимальная угроза незаконных поставок наркотиков на территорию РФ исходит от организованных преступных группировок, владеющих существенным финансовым потенциалом, коррумпированными связями. Часто средства, приобретенные в результате сбыта наркотических средств, идут на финансирование терроризма, экстремизма и других видов криминальной деятельности [4].

Незаконное перемещение наркотиков через границу РФ может осуществляться путем незаконного ввоза либо вывоза наркопредметов через границу России, недостоверного декларирования либо не декларирования веществ, предоставления ложных сведений о перевозимой продукции (с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации), сокрытия провозимого товара или придания ему другого вида (при помощи тайников и различных способов, затрудняющих обнаружение наркотиков) и т.д.

Контрабандисты прибегают к различным методам провоза наркотиков через границу. К примеру, в одном случае гражданин пытался провезти в собственном желудке 150 наркотикосодержащих таблеток,

упакованных в специальном контейнере, в другом случае гражданин Германии оборудовал свои шорты большим количеством потайных карманов, в которых разместил 6,6 килограмм кокаина, в третьем случае преступники попытались вывезти наркотики в «загипсованной» ноге, и таких примеров можно привести значительное количество.

Наркодилеры пытаются провозить наркотики внутри самых различных предметов (игрушек, посуды, продуктов питания и т.п.), даже в организме домашних животных. Они маскируют наркотические средства под товары народного потребления, снабжают сумки и чемоданы тайниками и секретными отделениями [5].

Более 50% изымаемых в Российской Федерации из незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ имеют контрабандное происхождение, а в крупных городах и промышленных центрах России удельный вес контрабандных наркотиков достигает 90%.

Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации предлагает соответствующим государственным структурам, общественным организациям, ассоциациям и фондам при установлении основных направлений борьбы с незаконным оборотом наркотиков опираться на результаты фундаментальных научных исследований и международного сотрудничества в данной области, осуществлять необходимый анализ для определения некоторых групп населения, которые предрасположены к совершению преступлений, связанных с нелегальным оборотом наркотиков [6].

Личность правонарушителя занимает существенное положение в теории и практике борьбы с преступностью. Необходимо иметь в виду именно социальные характеристики человека, совершившего преступление. Оценка личности преступника, исследование его свойств и признаков даёт возможность верно определить характер и уровень общественной угрозы преступного деяния, выявить причины конкретного преступления и преступности в целом, разработать научно обоснованный прогноз и комплекс мер по предупреждению правонарушений.

Лидирующие позиции наравне с гражданами РФ по-прежнему принадлежат гражданам Украины, Таджикистана, Казахстана, Кыргызстана и Китая, что в первую очередь обусловлено многочисленным характером нелегальной миграции представителей этих государств на территорию России. Это можно объяснить тем, что импорт наркотиков, как правило, осуществляется с территории Казахстана, который является перевалочной базой наркотиков на пути в Россию из стран Европы.

Среди лиц, задержанных за контрабанду наркотиков, 83,4 % составляют мужчины, а 16,6 % – женщины. По возрастным особенностям лица, совершившие контрабанду наркотиков, характеризуются следующим образом: от 16 до 29 лет – 35 %, 30–39 лет – 18 %, 40–45 лет и старше – 47 %. Это позволяет сделать вывод, что среди лиц, совершивших такие преступления, преобладают граждане достаточно зрелого возраста.

Установлено, что среди лиц, задержанных за контрабанду, имели неполное среднее образование 14,4 %, среднее – 65,3 %, среднее профессиональное – 9,9 %, высшее образование – 10,4 %. Такие лица, как правило, имеют постоянное место жительства, при этом нигде не работают (69 %), другие (31 %) используют свою трудовую деятельность как средство незаконного обогащения при провозе наркотиков на территорию России (например, водители по найму, проводники железнодорожного транспорта и прочие).

Основная часть задержанных (74,3 %) состояла в браке, холостые и незамужние составили 20,5 %, разведенные – 5,2 %. Более половины задержанных за контрабанду наркотиков (64,7 %) были судимы, 35,3 % привлекались к уголовной ответственности впервые [7].

С целью противодействия указанной форме организованной преступной деятельности необходима взаимозависимая и обоснованная система государственных мер, которая заключается в формировании специализированных государственных органов в данной области, а также обеспечении их эффективного взаимодействия с другими субъектами антинаркотической деятельности.

Целями общегосударственной политики являются прежде всего, повышение производительности деятельности органов уголовной юстиции в раскрытии, пресечении, выявлении указанных преступлений, а также их предупреждении, привлечении виновных лиц к уголовной ответственности; реальное обеспечение гарантий защиты прав граждан и общества от произвольных действий этих органов и утверждение мер в случае нарушений заявленных функционирующими законами прав и свобод граждан. Несмотря на то, что в подразделениях государственных структур правоохраны регулярно устанавливаются планы совместных действий, отрабатывается их механизм, довольно систематически организуются и ведутся совместные учения, проводится другая подготовительная и организаторская работа, ее эффективность еще далека от желаемого результата [8].

В данной связи особую важность обретает проблема развития эффективного механизма взаимодействия правоохранительных органов в борьбе с контрабандой наркотиков и психотропных средств. В частности, не наблюдается единой программы мер по исполнению взаимосогласованных усилий, трудны процедурные механизмы согласований, предпринимаемых усилий, нередко остаются неразрешенными психологические проблемы, появляющиеся при взаимных контактах.

Значимым элементом организации взаимодействия субъектов предотвращения преступности в области незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ выступает организационная структура. В этом случае принципиально установить субъектный состав правоохранительных органов, которые осуществляют совместную деятельность по предупреждению наркопреступности в зависимости от по-

ставленных перед ними задач и с учетом определенных функций, которые ими выполняются. Система органов уголовной юстиции, призванная осуществлять борьбу с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ, имеет следующую структуру: органы Министерства внутренних дел РФ, органы Федеральной службы безопасности РФ, органы Федеральной таможенной службы РФ.

Именно эти государственные структуры правоохраны выявляют, предупреждают и пресекают деятельность международных центров наркобизнеса, определяют, отслеживают и устраняют каналы контрабанды наркотиков, обнаруживают организованные структуры, приемы и способы деятельности преступных сообществ наркобизнеса и транснациональных наркосиндикатов, выясняют связи отечественных преступных сообществ с наркоцентрами, действующими в странах ближнего и дальнего зарубежья, с представителями органов общегосударственной власти и управления Российской Федерации, пресекают попытки «отмывания» денег, приобретенных в результате нелегального оборота наркотиков, принимают участие в разработке и реализации государственной программы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, а также оказывают содействие и практическую помощь в реализации международных программ по борьбе с наркобизнесом, проводят активные мероприятия против преступников из иностранных государств, участвующих в незаконном обороте наркотиков, обеспечивают собственную безопасность подразделений, решающих задачи борьбы с незаконным оборотом наркотиков, посредством противодействия попыткам проникновения в оперативный и кадровый аппарат правоохранительных органов.

Координация взаимодействия правоохранительных органов, которые осуществляют борьбу с контрабандой – это согласованные действия тактически самостоятельных субъектов для повышения эффективности противодействия наркопреступности [9].

Объектом пристального внимания правоохранительных органов – силовых ведомств, которые выступают в качестве инициаторов противодействия нелегальному обороту наркотиков, являются наркодельцы. Это те лица, которые профессионально и в составе специальных преступных многопрофильных структур занимаются наркобизнесом. Они организуют изготовление, переработку, перевозку и распространение наркотических средств в общенациональных размерах.

Сказанное демонстрирует актуальность вопроса об эффективности взаимодействия правоохранительных органов по рассматриваемому направлению.

К мерам предупреждения, выявления и пресечения преступлений, предусмотренных ст. 229.1 УК РФ, относятся:

– создание эффективной системы защиты территории Российской Федерации от незаконного ввоза наркотических, психотропных, сильнодействующих веществ из ближнего и дальнего зарубежья;

- совершенствование мер по эффективности пограничного контроля, повышение технической оснащённости таможенных и пограничных органов;
- ликвидация подпольных нарколабораторий (инфраструктуры незаконного производства, транспортировки, сбыта наркотиков) на территории России;
- выявление признаков и пресечение деятельности транснациональных преступных организаций, специализирующихся на незаконном обороте наркотиков;
- своевременное обнаружение и распознавание новых видов психоактивных веществ;
- развитие и укрепление международного сотрудничества;
- реализация мер по повышению эффективности таможенного (пограничного) контроля;
- проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление контрабанды наркотиков [9].

В последнее время наблюдается отрицательная динамика взаимодействия среди большинства территориальных органов внутренних дел, органов Федеральной службы безопасности и таможенных органов.

Учитывая подобные обстоятельства, можно заметить, что взаимодействие органов правоохраны требует усилий, которые будут более согласованы и отхода от преобладающих узковедомственных интересов. Как следует из изложенного выше, противодействие противозаконному обороту наркотиков, обнаружение и раскрытие подобного рода сообществ невозможно или весьма проблемно силами одного и в том числе специализированного ведомства.

Заключение

Подводя итоги проведенного исследования, можно обозначить его основные выводы.

1. Исследование статистических данных ФТС России говорит о том, что Россия в данный период является государством-потребителем наркотических веществ и психотропных средств, так как уровень импорта наркотиков в Российскую Федерацию превышает в 8–10 раз уровень экспорта и транзита наркотических средств и психотропных веществ.

2. Анализ работы правоохранительных органов, которые осуществляют противодействие контрабанде наркотиков и психотропных веществ, даёт возможность утверждать, что количество задержанной таможней и другими правоохранительными органами контрабанды наркотиков и интенсивность их поставок будут только повышаться.

3. Участие иностранных граждан в контрабанде наркотических средств и психотропных веществ является существенным, так как составляет в среднем более 40% от общего числа всех граждан, задержанных за контрабанду наркотических средств и психотропных веществ.

При всём этом лидирующие позиции занимают граждане Таджикистана, Казахстана, Кыргызстана, Украины, и Китая.

4. Достаточно важной субъективной причиной, побуждающей к совершению контрабанды наркотических средств и психотропных веществ, представляется существенная материальная выгода контрабандиста. Следовательно, подобные социально-экономические факторы, как безработица, низкий доход большинства граждан России, являются определяющими для совершения контрабанды наркотиков.

5. Организационные издержки, оказывающие большое влияние на уровень контрабандного импорта-экспорта наркотических средств и психотропных веществ в РФ, состоят в недостаточной разработанности института взаимодействия правоохранительных органов в сфере борьбы с контрабандой наркотиков, неимением комплексной кадровой политики государства при формировании органов правоохраны, которые специализируются в области борьбы с нелегальным оборотом наркотиков, недостаточное техническое и финансовое оснащение органов таможенного и погранконтроля, а также коррумпированность сотрудников органов госслужбы и правоохраны.

6. Правовое оформление структурно-организационных мер, настроенных на борьбу с контрабандой должно найти свое отражение в законодательном акте.

Список литературы

1. Клименко, И. И. Контрабанда наркотиков: проблемы расследования, взаимодействия следствия и дознания : монография / И. И. Клименко. – Барнаул : Барнаулский юридический институт МВД России, 2006.

2. Криминология : учебник / под ред. В. И. Авдийского. – Москва : Юрайт, 2014.

3. Кобзева, Е. В. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности : учеб. пособие / Е. В. Кобзева. – Москва : Юрлитинформ, 2014. – 168 с.

4. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств в Российской Федерации. Региональные различия / под ред. О. А. Евлановой. – Москва : Юрлитинформ, 2013.

5. Рогатых, Л. Ф. Борьба с контрабандой наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ : учебно-методическое пособие для оперативного состава и отделов дознания таможенных органов / Л. Ф. Рогатых, Э. Г. Стрельченко, С. Б. Топоров. – Санкт-Петербург : Специальная литература, 2003.

6. Кромова, А. Я. Контрабанда наркотиков (статья 2291 УК РФ) : монография / А. Я. Кромова ; под ред. С. М. Кочои. – Москва : Проспект, 2014.

7. Савчишкина, О. Г. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры: уголовно-правовое и криминологическое исследование / О. Г. Савчишкина. – Уфа : УЮИ МВД России, 2013.

8. Бабаян, Э. А. Правовые аспекты оборота наркотических, психотропных, сильнодействующих, ядовитых веществ и прекурсоров / Э. А. Бабаян, А. В. Гаевский, Е. В. Бардин. – Москва : МЦФЭР, 2000.

9. Гогорян, Р. Л. Уголовно-правовая оценка преступлений в сфере таможенной деятельности / Р. Л. Гогорян, М. А. Кочубей. – Ростов н/Д, 2015.

УДК 339.543

Мариновский А. В., Степанова В. С., Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ ТОВАРОВ

Верное исчисление таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, играет важную роль не только в сборе налоговых платежей в федеральный бюджет, но и в валютном контроле, охране национальных интересов на мировой арене. В статье рассматриваются основные проблемы исчисления и контроля таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Ключевые слова: таможенная стоимость, внешнеторговая деятельность, таможенное регулирование, таможенная граница ЕАЭС, таможенные пошлины.

Marinovskiy A. V., Stepanova V. S., Far Eastern State Transport University, Khabarovsk

PROBLEMS OF REGULATION OF CUSTOMS VALUE OF GOODS

The correct calculation of the customs value of goods transported across the customs border of the EAEU plays an important role not only in the collection of tax payments to the Federal budget, but also in currency control, protection of national interests on the world stage. The article deals with the main problems of calculation and control of the customs value of goods transported across the customs border of the EAEU.

Keywords: customs value, foreign trade activity, customs regulation, customs border of the EAEU, customs duties.

В передовых условиях адаптации к международным эталонам и основам системы таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД) неотъемлемой частью считаются механизмы определения и контроля таможенной стоимости. Контроль над правильным исчислением таможенной стоимости на современном этапе

является одной из самых насущных проблем в деятельности таможенных органов.

Таможенная стоимость используется как базис для исчисления таможенных платежей, которые рассчитываются по адвалорным, специфическим и комбинированным ставкам, применяется в качестве расчетной базы для взимания налога на добавленную стоимость (далее – НДС) и других сборов и платежей. Таким образом, от правильного определения таможенной стоимости зависит полнота взимания таможенных платежей.

Вопрос правильного установления таможенной стоимости считается одним из наиболее существенных для таможенных органов. На практике имеется целый комплекс вопросов и проблем, которые связаны с определением таможенной стоимости товаров, к примеру, сложности в использовании установленных нормативно-правовыми актами способов её определения [3].

Одной из проблем является намеренное или непреднамеренное занижение стоимости товара его собственником. Результат этого – искажение сведений о стоимостном объёме внешней торговли, понижение продуктивности таможенного регулирования ВЭД и, самое главное, недополучение значимой суммы таможенных платежей в бюджет государства.

Определение и установление таможенной стоимости товаров занимает существенное место в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Значимость таможенной стоимости многообразна. Таможенная стоимость товаров, которые перемещаются через таможенную границу России, в первую очередь, играет роль налоговой основы для исчисления таможенных и налоговых платежей [1]. Верное определение таможенной стоимости служит гарантией исполнения, закреплённого в ст. 57 Конституции Российской Федерации принципа всеобщности и равенства налогообложения. Имея цель – сокращение собственных издержек, недобросовестные участники внешнеторговой деятельности стараются избежать уплаты налогов путём намеренного занижения таможенной стоимости.

Но кроме базиса налогообложения таможенная стоимость также служит базой для контроля за репатриацией денежного дохода и вывозом средств в качестве оплаты за ввозимые товары. С этой точки зрения значимой проблемой остаётся не только намеренное занижение заявленной таможенной стоимости, но и её завышение. Оно даёт возможность нелегально и свободно экспортировать капиталы за границу, увеличивая настоящую стоимостную оценку ввозимого груза и, следст-

вие этого, перевода за территорию России большей, чем указано в договоре по сделке, валютной суммы [4].

Кроме того, филиалы зарубежных компаний, находящиеся на территории Российской Федерации, намеренно увеличивают стоимость импортируемых на территорию России сырья, материалов, комплектующих изделий, которые применяются при изготовлении товаров на территории нашего государства и, вследствие этого, сокращают налогооблагаемую базу, другими словами, в конечном счёте содействуют снижению налоговых отчислений в федеральный бюджет.

Завышение таможенной стоимости товара приводит не только к невозврату доли вывозимой выручки на территорию Российской Федерации, но и к необоснованному возврату налога на добавленную стоимость.

Занижение же таможенной стоимости при экспорте товаров имеет вероятность стать причиной использования санкционных мер против России, в том числе антидемпинговых и компенсационных пошлин, если стоимость импортируемых товаров будет ниже стоимости товара государства, в которое они ввозятся [2].

Также стоит отметить, что таможенная стоимость является базой для исчисления штрафов, полученных в результате осуществляемых административных деяний в сфере таможенного дела, которые перечислены в гл. 16 КоАП РФ.

Таким образом, проблема результативности контроля таможенной стоимости остаётся значимой на современном этапе. Несомненно, верное исчисление таможенной стоимости играет важную роль не только в сборе налоговых платежей в федеральный бюджет, но и в валютном контроле, охране национальных интересов на мировой арене.

Список литературы

1. Таможенный кодекс ЕАЭС [Электронный ресурс] : приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза : [1 янв. 2018 г.] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Бекашев, К. А. Таможенное право : учебник / К. А. Бекашев. – Москва : Проспект, 2015. – 153 с.

3. Новиков, В. Е. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость : учебник / В. Е. Новиков, В. Н. Ревин, М. П. Цветинский. – Москва : Лаборатория знаний, 2016. – 218 с.

4. О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров: решение Комиссии Таможенного союза № 376 [Электронный ресурс] : [20 сент. 2010 г. (в ред. от 27 марта 2018 г.)] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

УДК 339.543

Минаева А. А., Колпаков А. Ф., Владивостокский филиал Российской таможенной академии, г. Владивосток

СИСТЕМАТИЗАЦИЯ СРОКОВ НАХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ ПОД ТАМОЖЕННЫМ КОНТРОЛЕМ В ГОСУДАРСТВАХ-ЧЛЕНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Осуществлен анализ сроков нахождения товаров под таможенным контролем в соответствие с изменениями законодательства государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС). На основе применения теоретических и эмпирических методов разработана систематизация продолжительности нахождения товаров под таможенным контролем на таможенной территории ЕАЭС.

Ключевые слова: таможенный контроль, таможенная территория, нахождение товаров под таможенным контролем, ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС, вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС.

Minaeva A. A., Kolpakov A. F., Vladivostok branch of Russian Customs Academy, Vladivostok

SYSTEMATIZATION OF TERMS OF GOODS UNDER CUSTOMS CONTROL IN MEMBER STATES OF EURASIAN ECONOMIC UNION

The analysis of the good's timing under customs control was made in accordance with changes in the legislation of the member states of the Eurasian Economic Union (EAEU). Based on the application of theoretical and empirical methods the systematization of the duration of goods under customs control in the customs territory of the EAEU has been developed.

Keywords: customs control, customs territory, location of goods under customs control, import of goods into the customs territory of the EAEU, export of goods from the customs territory of the EAEU.

Основы нахождения товаров под таможенным контролем установлены положениями международных договоров государств-членов Евразийского экономического союза. Нормы законодательства в сфере таможенного дела, которые были установлены Таможенным кодексом Российской Федерации (ТК РФ) от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ и Таможенным кодексом Таможенного союза (ТК ТС) от 27 ноября 2009 г. № 17, а также положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) от 11 апреля 2017 г., имеют некоторые различия в ре-

гулировании сроков и условий нахождения товаров под таможенным контролем.

В статье 360 «Товары и транспортные средства, находящиеся под таможенным контролем» ТК РФ перечислено меньшее количество обстоятельств, обозначающих моменты начала и завершения нахождения товаров и транспортных средств под таможенным контролем, чем установлено нормами ТК ТС и ТК ЕАЭС. Не претерпели изменения положения, определяющие сроки нахождения вывозимых товаров с таможенной территории РФ, а впоследствии и с таможенной территории Таможенного союза и Евразийского экономического союза (табл. 1).

Таблица 1 – Сравнение положения ТК РФ и ТК ТС о сроках нахождения товаров под таможенным контролем

Признак сравнения	ТК РФ Ст. 360	ТК ТС Ст. 96
Начало нахождения под таможенным контролем объектов при их ввозе на таможенную территорию	Пересечение таможенной границы при их прибытии на таможенную территорию	
Окончание нахождения под таможенным контролем объектов при их ввозе на таможенную территорию	Выпуск для свободного обращения. Уничтожение. Отказ в пользу государства. Обращение в федеральную собственность либо распоряжения ими иным способом. Фактический вывоз	
		Приобретение условно выпущенными товарами статуса товаров таможенного союза. Отнесение отходов переработки иностранных товаров на таможенной территории к не пригодным для их дальнейшего коммерческого использования. Отнесение отходов переработки иностранных товаров на таможенной территории к не пригодным для их дальнейшего коммерческого использования. Признание части иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры переработки на таможенной территории или переработки для внутреннего потребления, производственными потерями

Окончание табл. 1

Признак сравнения	ТК РФ Ст. 360	ТК ТС Ст. 96
Срок нахождения образовавшихся и находящихся на таможенной территории ЕАЭС товаров, которые приобрели статус иностранных товаров, под таможенным контролем	–	С момента их образования до наступления аналогичных обстоятельств, которые применяются к товарам, ввозимым на таможенную территорию ЕАЭС
Деятельность таможенного органа в отношении объектов таможенного контроля	Контроль исполнения обязательств лиц об обратном ввозе вывезенных ранее с таможенной территории Российской Федерации российских товаров и транспортных средств либо об обратном ввозе продуктов их переработки в соответствии с условиями таможенных режимов, если такие товары (продукты переработки) подлежат обязательному обратному ввозу в соответствии с законодательством Российской Федерации	Контроль за исполнением лицами обязательств об обратном ввозе и (или) вывозе товаров, в том числе товаров, полученных в результате переработки товаров, если такие товары подлежат обязательному обратному ввозу и (или) вывозу в соответствии с таможенными процедурами. Право остановки транспортных средств, принудительного возврата покинувших таможенную территорию ЕАЭС без разрешения таможенного органа водных и воздушных судов

В статье 14 «Нахождение товаров под таможенным контролем» ТК ЕАЭС расширен список обстоятельств, до наступления которых товары находятся под таможенным контролем, по сравнению со ст. 96 «Товары, находящиеся под таможенным контролем» ТК ТС. Данные обстоятельства связаны с запуском товаров в космическое пространство, таможенным контролем товаров для личного пользования и временно ввезённых транспортных средств международной перевозки, а также с применением таможенных процедур таможенного транзита, свободной таможенной зоны или свободного склада. Также нормы ст. 96 ТК ТС, которые устанавливали право таможенных органов останавливать транспортные средства, а также принудительно возвращать покинувшие таможенную территорию таможенного союза без разрешения таможенного органа водные и воздушные суда, регламентированы ст.355 «Права таможенных органов по остановке транспортных средств и по задержанию (возврату) покинувших таможенную территорию Союза водных и воздушных судов» ТК ЕАЭС.

Положениями ст. 14 ТК ЕАЭС установлен срок нахождения товаров под таможенным контролем в отношении товаров:

- ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС;
- вывозимых с таможенной территории ЕАЭС;
- товаров для личного пользования;
- вывозимых с таможенной территории ЕАЭС для личного пользования;
- помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны;
- помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру свободного склада;
- помещенных под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории или таможенную процедуру временного вывоза и вывезенных с таможенной территории ЕАЭС;
- помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру беспошлинной торговли.

Моментами начала и окончания сроков нахождения объектов под таможенным контролем установлены: пересечение таможенной границы ЕАЭС, регистрация декларации или совершение действий, направленных на вывоз товаров, получение (изготовление, образование) товаров при таможенных процедурах переработки товаров, фактический вывоз или отзыв декларации, а также завершение или прекращение действия таможенной процедуры. Согласно данной классификации приведены в систематизированный вид сроки нахождения товаров под таможенным контролем в табл. 2.

Таблица 2 – Определение начала срока нахождения товаров под таможенным контролем в ЕАЭС

Наименование таможенной операции	Объекты таможенного контроля
Пересечение таможенной границы	Ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС товары
Регистрация декларации или осуществление действий, направленных на вывоз товаров	Вывозимые с таможенной территории ЕАЭС товары
Регистрация декларации	Товары Союза, помещаемые под таможенные процедуры: – свободной таможенной зоны (СТЗ); – свободного склада; – беспошлинной торговли
Ввоз на территорию портовой свободной экономической зоны (СЭЗ) или логистической свободной экономической зоны (СЭЗ)	Товары Союза, ввозимые (ввезенные) на территорию портовой СЭЗ или логистической СЭЗ

Окончание табл. 2

Наименование таможенной операции	Объекты таможенного контроля
Получение (изготовление, образование) товаров	<p>1. Продукты переработки, отходы и остатки, полученные (образовавшиеся) и находящиеся на таможенной территории ЕАЭС, приобретшие статус иностранных товаров.</p> <p>2. Товары, изготовленные (полученные):</p> <ul style="list-style-type: none"> – из иностранных товаров, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны (СТЗ) или свободного склада; – иностранных товаров, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны (СТЗ) или свободного склада и товаров Союза; – товаров Союза, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны (СТЗ) или свободного склада и товаров Союза; – товаров Союза, помещенных под процедуру свободной таможенной зоны (СТЗ) или свободного склада и товаров Союза, не помещенных под процедуру свободной таможенной зоны (СТЗ) или свободного склада

В результате классификации моментов началасрока нахождения товаров под таможенным контролем в ЕАЭС выявлено, что для каждой категории товара предусмотрено проведение определенной таможенной операции для помещения объекта под таможенный контроль. Однако при определении окончания нахождения товаров под таможенным контролем три из шести таможенных операций совершаются в отношении всех объектов таможенного контроля.

Таким образом, положения законодательства, которые устанавливают сроки нахождения товаром под таможенным контролем, претерпели изменения в связи с развитием внешнеэкономической деятельности и расширением компетенции таможенных органов в отношении контролируемых объектов. Положениями ст. 14 ТК ЕАЭС расширен список обстоятельств, до наступления которых товары находятся под таможенным контролем, а также закреплен период нахождения товаров для личного пользования под таможенным контролем в сравнение с нормами ТК РФ от 28 мая 2003 г. и ТК ТС от 27 ноября 2009 г. На основе норм ст. 14 ТК ЕАЭС о сроках нахождения товаров под таможенным контролем разработана классификация сроков. Систематизация положения составлена в зависимости от объектов таможенного контроля и совершаемых таможенных операции в отношении них.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : [28 мая 2003 г. № 61-ФЗ (ред. от 27 нояб. 2010 г.)] // ИПС «ГАРАНТ». — URL : <http://base.garant.ru/5758424/>.

2. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс] : [ред. от 8 мая 2015 г.] (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 нояб. 2009 г. № 17) // СПС «КонсультантПлюс». — URL : http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_94890/.

3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : [ред. от 1 янв. 2018 г.] (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 27 апр. 2017 г.) // СПС «КонсультантПлюс». — URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/.

УДК 339.923:339.543

Неверов И. Е., Руднева З. С., Хабаровский государственный университет экономики и права, г. Хабаровск

УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОСОБЕННОСТЕЙ ТАМОЖЕННОГО ТРАНЗИТА

В статье представлены методы улучшения сложностей при применении таможенной процедуры таможенного транзита. Рассмотрены такие технические проблемы, как недостатки применения таможенных пломб, проблемы при работе с программными средствами, проблемы с ССРК «Янтарь», слабое оперативное взаимодействие таможенных органов и участников ВЭД при внесении изменений и дополнений в электронные транзитные декларации. С административной точки зрения изучена ситуация с транзитом на короткие расстояния.

Ключевые слова: таможенный транзит, таможенные пломбы, государственные закупки, транзит на короткие расстояния.

Neverov I. E., Rudneva Z. S., Khabarovsk State University of Economics and Law, Khabarovsk

DEVELOPMENT OF TECHNICAL AND ADMINISTRATIVE CHARACTERISTICS OF CUSTOMS TRANSIT

Ways of development of characteristics in the process of application of customs procedure of customs transit are presented in this article. Such technical problems are viewed in this article as disadvantages of using customs seals, problems with software, with SSRC «Yantar», poor operative cooperation between customs officers and foreign trade operators while making amendments and additions in electronic transit declaration. Transit over short distances is studied at administrative point.

Keywords: customs transit, customs seals, public procurements, transit over short distances.

Введение

Российская Федерация обладает огромным транзитным потенциалом, который сформирован благодаря огромной площади страны, которая связывает Европу с Азией. Грамотное использование ресурсов мо-

жет позволить России стать ведущей транзитной державой, но для этого следует сократить большое количество торговых барьеров, среди которых и таможенные органы РФ.

Развитие транзита и усовершенствование технических и административных его направлений должны стать одной из основных задач таможенной службы, как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе.

Модернизация и упрощение некоторых транзитных операций таможенных органов позволит убрать некоторые временные и денежные барьеры участникам ВЭД, увеличить доходы в государственный бюджет.

Основная часть

Для начала стоит дать прогноз, чтобы удостовериться, что транзит будет расти с каждым годом и развитие некоторых его направлений – это действительно необходимая мера.

Рассчитаем средний абсолютный прирост числа транзитных деклараций, которые оформляются в регионе деятельности Хабаровской таможни за период 2013–2018 гг. по формуле:

$$\bar{\Delta}y = \frac{\sum \Delta y_{цеп}}{n-1},$$

где $\Delta y_{цеп}$ – средний абсолютный цепной прирост;

$$\Delta y_{цеп} = y_1 - y_0,$$

где y_1 – число оформленных ТД в отчетном периоде; где y_0 – число оформленных ТД в базисном периоде; n – общее число выбранных периодов.

Зададим параметры в виде табл. 1.

Таблица 1 – Число оформленных ТД в регионе деятельности Хабаровской таможни в 2013–2018 гг.

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Кол-во ТД	815	265	2825	2452	908	859

$$\bar{\Delta}y = \frac{(265-815)+(2825-265)+(2452-2825)+(908-2452)+(859-908)}{6-1} = 8,8.$$

Таким образом, средний абсолютный цепной прирост равен 8,8 транзитных деклараций в год. Исходя из этого, мы можем сделать прогноз на ближайшие два года.

$$y_{2019} = y_{2018} + \bar{\Delta}y = 859 + 8,8 = 867,8;$$

$$y_{2020} = y_{2019} + \bar{\Delta}y = 867,8 + 8,8 = 876,6.$$

Изобразим полученные данные в виде диаграммы (рис. 1). Из представленной информации можно отметить, что оформление таможенной процедуры таможенного транзита будет возрастать в регионе пусть и небольшими темпами. Согласно данному прогнозу в 2020 г. количество оформленных транзитных деклараций превысит 876.

Увеличение числа транзитных деклараций позволит утверждать, что происходит рост транзита в регионе, а это ведёт к увеличению доходов в бюджет, улучшению транспортной инфраструктуры, повышению социального уровня в регионе.

Далее рассмотрим проблему потерь таможенных пломб во время железнодорожных перевозок. Суть данной проблемы состоит в том, что на железнодорожном транспорте используются пломбы не для железнодорожного транспорта, а обычные пломбы, которые часто слетают в процессе доставки товаров.

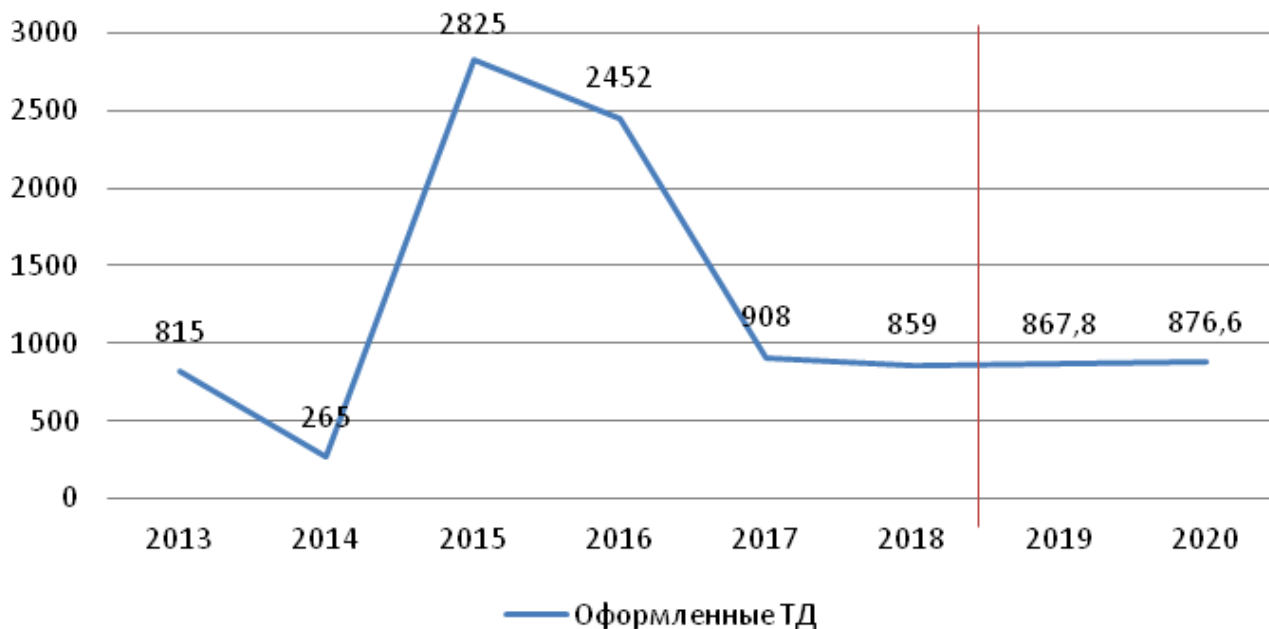


Рис. 1. Прогнозная оценка оформления таможенного транзита в регионе деятельности Хабаровской таможни

К примеру, в 1089 случаях завершения таможенной процедуры таможенного транзита было использовано 296 таможенных пломб. 6 раз таможенные пломбы были повреждены, что вело к дополнительному таможенному контролю. То есть в 2,03 % случаев таможенные пломбы повреждаются.

Закупка железнодорожных пломб невозможна ввиду того, что их стоимость в несколько раз превышает стоимость обычных пломб. Так как в корне устранить проблему не удастся, то следует оптимизировать систему государственных закупок обычных таможенных пломб, привлекать большее число поставщиков.

К примеру, последняя закупка запорно-пломбировочных устройств повышенной надежности от ФТС России в Единой информационной системе в сфере закупок обошлась федеральному бюджету в 5 495 000 руб. (350 тыс. шт.), 15,7 руб. за 1 шт.

В то же время интернет-магазин «ПломбВей» предлагает данную марку пломб за 15,5 руб. за 1 шт. Если убрать розничную наценку и обратиться непосредственно к изготовителю, то можно прийти к выводу, что ценник за 1 пломбу будет ещё ниже.

Таким образом, одним из решений данной проблемы является привлечение к системе государственных закупок большего числа поставщиков. Это можно сделать путём информирования на официальном сайте

ФТС России, привлечения поставщиков путём оповещения их по электронной почте.

Рассчитаем чистую прибыль, руб., за одну госзакупку таможенных пломб марки «Призма» при поставщике от «ПломбВея».

$$15,5 \cdot 350\,000 = 5\,425\,000 ;$$

$$5\,495\,000 - 5\,425\,000 = 70\,000 .$$

70 тыс. руб. будет равна чистой эффективности от привлечения большего числа поставщиков к государственным закупкам.

Следующим проблемным вопросом являются «подвисания», «вылеты» и слабая автоматизация программных средств таможенных органов РФ.

Данные проблемы можно решить путём улучшения и модификации самих программных средств в ЦИТТУ ФТС России.

Данная работа не является столь сложной, и поэтому одним из решением данной проблемы может послужить следующее предложение: Хабаровская таможня может выделить на решение данной проблемы трёх IT-специалистов, которые отправятся на курсы повышения квалификации.

Здесь образуется некоторая бюрократическая сложность. Повышение квалификации сотрудников таможенных органов проходит в РТА, но, как известно, программистов РТА не выпускает, поэтому придётся обращаться к сторонним организациям. Для повышения квалификации должностных лиц могут быть использованы высвобожденные 70 тыс. руб.

Чтобы повысить квалификацию трём сотрудникам Хабаровской таможни в области программирования необходимо потратить 48 тыс. руб. (16 тыс. руб. стоит программа повышения квалификации для одного человека).

Это 2 учебных программы в Институте современных технологий и менеджмента, расположенного в г. Москва с получением квалификаций инженера-программиста (2 сотрудника) и инженера по автоматизированным системам обработки информации и управления (1 сотрудник). Каждая из квалификаций включает в себя 780 часов обучения.

Уже после завершения получения квалификаций сотрудниками Хабаровской таможни можно начинать работу над модификацией действующих и созданием новых программных средств.

Этот вариант является более действенным, в отличие от написания нового программного средства на стороне и покупки новых персональных компьютеров на всю ФТС России.

После получения необходимых квалификаций сотрудниками IT-отдела Хабаровской таможни они начнут работу над некоторыми исправлениями программных средств. Но наиболее важная задача, для которой они шли на курсы повышения квалификации – это написание нового программного средства, которое позволит заниматься, к примеру, оформлением таможенного транзита без «подвисаний» и «вылетов» программы.

Что касается программных средств для написания программ, то существует огромное количество бесплатных программ для данных целей, которыми пользуются многие программисты, среди них: PascalABC.NET, FreePascal, Lazarus, HiAsm, Алгоритм, InteliiJ IDEA.

Эти три сотрудника проработают проект программного средства и направят предложение в ЦИТТУ ФТС России на его внедрение во всей системе таможенных органов Российской Федерации.

Изначально, закупки программных средств – это сфера государственных закупок. На последние 2 закупки программных средств пришлось потратить 64 млн руб.

Данная работа позволит создать программные средства на начальном этапе всего за 48 тыс. руб.

Результатом проделанной работы будет служить значительное ускорение работы таможенных органов в части работы с отчетами и оформлением. К примеру, на открытие одной транзитной декларации в КПС «Транзитные операции» уходит порядком 20 с.

Для открытия в КПС «Транзитные операции» всех 869 транзитных деклараций, которые были оформлены в регионе деятельности Хабаровской таможни, потребовалось:

$$869_{ТД} \cdot 20_{с} = 4_{ч} 49_{мин} 40_{с}.$$

Стоит отметить, что это лишь одно открытие транзитной декларации, обычно транзитные декларации открываются по нескольку раз, даже если они и оформлены верно и у таможенных органов нет вопросов по их оформлению. Таким образом, простои составляют почти 5 ч только для одноразового открытия.

Разумеется, полностью от данных простоев отказаться не получится, но рекомендуется их сократить до 5 с.

$$17\ 380_{с} - (869_{ТД} \cdot 5_{с}) = 3_{ч} 37_{мин} 15_{с}.$$

Модификация КПС «Транзитные операции» позволит сократить время открывания на 75 %.

Следующей проблемой, которую необходимо решить, – использование стационарной системы радиационного контроля «Янтарь», которая определяет радиационный фон у определённых видов товаров, таких как керамика, фаянс, фарфор и так далее.

Это объясняется тем, что эти материалы изготавливаются из материалов, содержащих природные радионуклиды. То есть радиационный фон для данных материалов – нормальное явление, если этот радиационный фон не превышен.

В данном случае нет смысла полностью менять или модифицировать «Янтарь» на другое техническое средство. Но можно именно в случае с фарфором, фаянсом и керамикой использовать другие средства радиационного контроля, которые имеются в пользовании таможенного поста, через который пересекается таможенная граница ЕАЭС.

Для того, чтобы закрепить данное предложение на практике, необходимо создать профиль риска, в котором в качестве меры по минимизации риска будет служить использование отличных от ССРК «Янтарь» технических средств радиационного контроля при перемещении установленных категорий товаров. Например, дозиметры, в которых нет дефицита в Хабаровском крае.

Это позволит сократить затраты, временные и денежные участники ВЭД, разгрузит складские помещения, и позволит сократить время таможенного контроля, так как должностное лицо будет сразу использовать необходимое техническое средство, вместо «Янтая».

Следующая сложность – таможенный транзит на короткие расстояния. Он характеризуется определёнными временными и денежными затратами для лица, ответственного за товар, к примеру, оформление транзитной декларации, внесение обеспечения уплаты таможенных платежей и др.

Данная проблема требует комплексного решения, связанного с выделением особенностей таможенного транзита на короткие расстояния на законодательном уровне.

На сегодняшний момент транзит на короткие расстояния никак не урегулирован законодательством. Это является значимой проблемой, ведь, в таких случаях транзит на тысячи километров по разным субъектам РФ будет равен тому же транзиту внутри одного населённого пункта, к примеру, когда товар прибывает в аэропорт и должен быть доставлен на ближайший СВХ, который находится в том же городе, в нескольких километрах от аэропорта.

Таможенный перевозчик будет обязан полностью соблюсти условия помещения товара под таможенную процедуру таможенного транзита и это приводит к огромным затратам.

Считаю, что необходимо идентифицировать таможенный транзит на короткие расстояния как перевозку, целью которой является помещение товара на хранение для последующей «растаможки», при том, что расстояние между СВХ и таможенным постом отправления равно не более 5 км, либо СВХ и таможенный пост находятся в пределах одного населённого пункта.

Основные пункты, которые необходимо отметить в законодательстве РФ при транзите на короткие расстояния:

- обеспечение таможенного транзита без транзитных деклараций, с использованием транспортных, коммерческих документов;
- обеспечить техническое оснащение маршрута следования транспортного средства.

Рассмотрим в отдельности каждый из предложенных пунктов.

Отсутствие транзитной декларации позволит сократить время и деньги участников ВЭД на её оформление для того, чтобы груз прошёл условные 5 км при коротких расстояниях.

Экономия здесь образуется за счёт того, что участнику ВЭД не придётся обращаться к сторонним организациям для оформления транзитной декларации. Деньги и время на её оформления – останутся у участника ВЭД. А транспортные и коммерческие документы будут в наличии у участника ВЭД в любом случае, ведь для пересечения таможенной границы эти документы необходимы.

Главный пункт, который должен здесь соблюдаться – в транспортных и коммерческих документах должны быть отображены сведения, которые отражаются в транзитных декларациях.

Следующий пункт подразумевает использование таможенного наблюдения. Таможенное наблюдение в данном случае значит установка видеонаблюдения по маршруту следования транспортного средства.

В случае с Хабаровским аэропортом и СВХ «Мегаполис» – расстояние 1,1 км. Камеры на самом Аэропорту и СВХ уже установлены. Так как на данном маршруте большая часть дороги – это прямая, то достаточно будет установки одной камеры, которая направлена вдаль от перекрёстка на выезде из Аэропорта.

В настоящий момент времени там камера не установлена, но городские власти и ГИБДД должны согласиться установить там камеру, так как на данном участке довольно высокая аварийность и низкий трафик как автомобилей, так и прохожих.

Так как груз будет всегда находиться под видеонаблюдением, то пропадает необходимость обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, что позволяет перевозчику или декларанту сократить свои расходы.

На данном маршруте есть смысл установить рекомендуемый срок доставки – 8 мин. Если это время превышено, тогда будет необходимо обратиться к камерам видеонаблюдения. Если возникают вопросы – провести таможенный контроль. Доступ ко всем камерам таможенными органами – не нужен. Нужно видеть только 3 камеры: в аэропорте, на въезде на СВХ, на перекрёстке выезда из аэропорта.

Следующая проблема – оперативное взаимодействие между таможенной и участниками ВЭД при внесении изменений, дополнений в ЭТД.

Если преждевременно будут устранены ошибки, допущенные и найденные участником ВЭД, то это позволит сэкономить время обеих сторон и деньги участника ВЭД.

В данном случае необходимо обратиться в отдел программирования в ЦИТТУ ФТС России, которые смогут создать простейшую площадку для общения таможни и бизнеса онлайн.

Для регистрации в данной системе участнику ВЭД необходимо будет подать стандартные документы и в ответ они получат логин и пароль на вход в данную площадку. Таможеннику заходить и проверять почту каждый раз не придётся, так с включением ПК и вставкой в кард-ридер ЭЦП будет автоматически производиться вход на данную платформу. При получении сообщений от участника ВЭД – на рабочий стол будет выводиться уведомление.

Заключение

С каждым годом в регионе деятельности Хабаровской таможни будет оформляться всё больше транзитных деклараций, именно поэтому применение мер по его развитию необходимо.

Для улучшения транзита необходимо произвести целый комплекс мер:

- оптимизировать затраты денежных средств при государственных закупках путём привлечения большего числа поставщиков;

- организовать курсы повышения квалификации для сотрудников IT-отдела Хабаровской таможни;

- разработать зональный профиль риска, мерой по минимизации риска в котором служит использование, отличных от ССРК «Янтарь», технических средств радиационного контроля при таможенном контроле товаров, изготовленных из фаянса, керамики и фарфора;

- законодательно выделить таможенный транзит на короткие расстояния и его упрощённое оформление;

- использовать при транзите на короткие расстояния транспортные, коммерческие и иных документов;

- организовать сотрудничество Хабаровской таможни и ГИБДД Хабаровского края;

- технически оснастить маршрут следования при транзите на короткие расстояния;

- создать онлайн-площадку, где бизнес и таможня смогут оперативно взаимодействовать.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. – Москва : Проспект, 2018. – С. 512.

2. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон : [3 авг. 2018 г. № 289-ФЗ] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

3. Абрамов, А. С. Проблемные вопросы и перспективы внедрения технологии декларирования процедуры таможенного транзита в электронной форме как инструмента повышения качества таможенных услуг [Электронный ресурс] / А. С. Абрамов. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=32718808>. – Дата обращения : 31.03.2019.

4. Мешечкина, Р. П. Применение таможенной процедуры таможенного транзита при перевозках на короткие расстояния: особенности и упрощения [Электронный ресурс] / Р. П. Мешечкина, А. Ю. Антонов. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=27294801&>. – Дата обращения : 31.03.2019.

5. Расколенко, В. А. Таможенная процедура таможенного транзита: сущность и условия применения [Электронный ресурс] / В. А. Расколенко. – URL : <https://elibrary.ru/item.asp?id=26023961>. – Дата обращения : 24.03.2019.

6. Циулин, С. С. Транзитный потенциал транспортной системы Дальнего Востока [Электронный ресурс] / С. С. Циулин // Научное сообщество студентов XXI столетия. – URL : <http://sibac.info/archive/technic/13.pdf>. – Дата обращения : 01.03.2019.

7. Закупка № 0173100001519000006 [Электронный ресурс]. – URL : <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0173100001519000006>. – Дата обращения : 24.04.2019.

8. Пломба Призма [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.plombway.ru/trosovye-plomby/plomba-prizma/>. – Дата обращения : 24.04.2019.

УДК 343.37

Пятак В. А., Хабаровский государственный университет экономики и права, г. Хабаровск

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ НА ПРИМЕРЕ ХАБАРОВСКОЙ ТАМОЖНИ

В статье охарактеризована деятельность таможенных органов по противодействию коррупции, мероприятия по минимизации рисков коррупционных проявлений, показатели эффективности работы по направлениям борьбы с коррупцией. Предложен индикативный комплексный показатель эффективности работы подразделений по противодействию коррупции в таможенных органах, рассчитанный на примере отдела по противодействию коррупции Хабаровской таможни.

Ключевые слова: противодействие коррупции, таможенные органы, КПЭД, Хабаровская таможня.

Ryatak V. A., Khabarovsk State University of Economics and Law, Khabarovsk

THE ESTIMATION OF EFFICIENCY OF CUSTOMS BODIES' FIGHT AGAINST CORRUPTION WITH ACTIVITY OF THE KHABAROVSK CUSTOMS AS AN EXAMPLE

The article describes the activities of customs authorities on anti-corruption and shows the current system of its estimation: key performance indicators (hereinafter – KPI). Also suggest a solution for better estimation of the results of anti-corruption activities in customs authorities and calculated on an example of Department on counteraction of corruption of the Khabarovsk customs.

Key words: anti-corruption, customs authorities, KPI, Khabarovsk customs, fight with corruption.

Введение

Начиная с регионального и заканчивая федеральным уровнем, проблема борьбы с коррупцией в настоящее время стоит очень остро. В результате такого противоправного деяния государство недополучает

причитающиеся суммы в бюджет, уменьшается доверие к правительству, и наиболее страшное последствие вреда это получение некачественных (а иногда опасных) товаров и услуг. При совершенствовании и внедрении новых направлений противодействия коррупции в таможенных органах возникает необходимость оценки применяемых направлений, в связи, с чем видится важным разработка системы оценки эффективности деятельности по противодействию коррупции в таможенных органах.

Основная часть

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определяет круг органов государственной власти, осуществляющих деятельность по противодействию коррупции, среди которых таможенные органы. Таможенные органы осуществляют противодействие коррупции в части [5]:

- предупреждения коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- минимизацию и(или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений.

В таможенных органах реализацией вышеназванных направлений деятельности занимаются подразделения по противодействию коррупции (на уровне ФТС России – Управление по противодействию коррупции, РТУ – служба по противодействию коррупции и таможен – отделы по противодействию коррупции). Коррупционными нарушениями в Хабаровской таможне занимается отдел по противодействию коррупции (далее – ОПК).

Эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям входит в число основных критериев оценки работы таможенных органов (среди прочих критериев – скорость совершения таможенных операций при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации, а также сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций; своевременность и полнота поступления таможенных платежей) [1].

В целях приведения указанных критериев к количественным показателям, в таможенных органах РФ применяются контрольные показатели эффективности деятельности (далее – КПЭД), с помощью которых ежеквартально оценивается деятельность таможенных органов. КПЭД являются измерителями достижимости целей, а также характеристиками эффективности таможенных процессов, инструментом не только страте-

гического, но и оперативного управления, а также средством контроля за деятельностью таможенных органов со стороны государства.

КПЭД – совокупность взаимосвязанных показателей, представляющих собой количественно выраженные характеристики основных критериев оценки работы таможенных органов, изменяющихся вследствие трансформации внешних и внутренних факторов, оказывающих значительное воздействие на технологии управления таможенным делом [2].

В настоящее время КПЭД применяются по многим направлениям деятельности таможенных органов: контроль таможенной стоимости, таможенный контроль, система управления рисками, таможенный контроль после выпуска товаров.

Приоритетом в организации деятельности таможенной службы РФ станет ориентация на минимизацию проявлений коррупции и должностных преступлений в сфере таможенного дела (Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2575-р) (далее – Стратегия)) [4]. В этих целях Стратегией определены основные направления развития таможенных органов, среди которых – укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности.

Один из целевых индикаторов укрепления кадрового потенциала и усиления антикоррупционной деятельности является [4]: доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции в таможенных органах, в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами РФ в регионе деятельности таможенного органа в отношении должностных лиц таможенных органов (с 55 % в 2012 г. до 80 % к 2020 г.).

В настоящее время не существует КПЭД для подразделений по противодействию коррупции, в этой связи разработан КПЭД ОПК на основании поставленных перед отделом задач и целевых индикаторов, определенных Стратегией.

Рассматривая результаты работы в направлении укрепления кадрового потенциала и усиления антикоррупционной деятельности, следует отметить, что в 2018 г. доля уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции таможенных органов в общем количестве коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами РФ в отношении должностных лиц таможенных органов, составила 88,5%.

Однако, оценка деятельности подразделений по противодействию коррупции только на основании одного показателя – нецелесообразно и не отражает результаты работы. В этой связи следует ввести индикативный комплексный показатель оценки деятельности ОПК:

Показатель 1 «Доля возбужденных ОПК дел»

$$П1 = \frac{K_{вп}}{K_{ем}} \cdot 100,$$

где $K_{вп}$ – количество коррупционных уголовных дел, возбужденных всеми правоохранительными органами РФ в отношении должностных лиц таможенных органов в регионе деятельности таможенного органа; $K_{ем}$ – количество уголовных дел коррупционной направленности, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции в таможенных органах.

Показатель должен стремиться к 80% к 2020 г. (Согласно Стратегии). Расчет показателя позволит определить, насколько результативна работа сотрудников подразделений по противодействию коррупции. В 2018 г. по материалам ДВТУ возбуждено 14 уголовных дел коррупционного характера, а правоохранительными органами Дальневосточного федерального округа возбуждено 13 уголовных дел коррупционной направленности в отношении должностных лиц таможенных органов. Таким образом, $П1 = \frac{13}{14} \times 100\% = 93\%$.

Показатель 2 «Результативность расследований ОПК»

$$П2 = \frac{K_{од}}{K_{пд}} \cdot 100,$$

где $K_{од}$ – количество отказов в возбуждении уголовного дела Хабаровским следственным отделом на транспорте ДВСУТ СК России; $K_{пд}$ – количество переданных ОПК дел коррупционной направленности в Хабаровский следственный отдел на транспорте ДВСУТ СК России.

Показатель должен стремиться к 0 (т.е. по всем переданным делам Хабаровскому следственному отделу на транспорте ДВСУТ СК России возбуждаются уголовные дела).

Расчет показателя позволит определить результативность работы отдела, полноту собираемых сведений, широту доказательной базы.

В Хабаровской таможне в 2018 г. ОПК передано 30 дел в Хабаровский следственный отдел на транспорте ДВСУТ СК России, из которых по материалам 4 дел возбуждены уголовные дела, в части 21 дела в возбуждении уголовных дел отказано. $П2 = \frac{21}{30} \times 100 = 70\%$.

Показатель 3 «Результативность проверок достоверности полноты и сведений»

$$П3 = \frac{K_{вп}}{K_{нп}} \cdot 100,$$

где $K_{вп}$ – количество проверок достоверности полноты и сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения требований к служебному поведению (далее- проверка достоверности сведений), по результатам которых вы-

явлены правонарушений; $K_{нп}$ – количество назначенных проверок достоверности сведений.

Показатель должен стремиться к 100% (т. е. все проверки приводят к результату – факт нарушения находит свое подтверждение).

Расчет этого показателя позволит определить, насколько результативно и целесообразно назначение проведения таких проверок. Так, в 2018 г. проведено 67 проверок, по результатам которых 56 проверок – факт нарушения нашел подтверждения, 11 – нарушений не выявлено. Рассчитаем показатель 2, %, по формуле:

$$ПЗ = 56/67 \cdot 100 = 83,5.$$

Таким образом, 16,4% назначаемых проверок не являются результативными, на их проведение затрачено время и средства, которые могли быть использованы более продуктивно.

Показатель 4 «Количество поданных справок о доходах недостоверными или неполными»

$$П4 = \frac{K_{дл}}{K_{пс}} \times 100,$$

где $K_{дл}$ – количество должностных лиц, подавших недостоверные и(или) неполные справки о доходах, расходов, имуществе и обязательствах имущественного характера по результатам проведенной проверки (далее справки и доходах); $K_{пс}$ – количество должностных лиц, подавших справки о доходах.

Показатель должен стремиться к 0 (т.е. все справки приводят к результату- нарушений в поданных справках не найдено).

Расчет показателя позволит определить, насколько часто происходят ошибки в подаваемых справках о доходах, т.е. насколько несовершенна действующая система подачи справок о доходах. К примеру, в 2018 г. в Хабаровской таможне 381 должностное лицо подали справки о доходах, из которых 56 должностных лиц подали недостоверные и (или) неполные справки о доходах, рассчитаем показатель по формуле:

$$П4 = \frac{56}{381} \cdot 100 = 14,7.$$

Полученные результаты переводятся в баллы, рассмотренные в табл. 13.

Таблица 13 – Показатели эффективности деятельности, баллы

Показатель	Значение	Оценка	Балл
П1, П3	<55%	Неудовлетворительно	0
	56 %–65 %	Удовлетворительно	1
	66 %–75 %	Хорошо	2
	>76 %	Отлично	3
П2, П4	> 31 %	Неудовлетворительно	0
	30 %–21 %	Удовлетворительно	1
	20 %–11 %	Хорошо	2
	< 10 %	Отлично	3

Полученные баллы и итоговая строка заносятся в таблицу, отражающую выполнение показателей. Рассмотрим заполнение таблицы на примере рассчитанных показателей для Хабаровской таможни в табл. 14.

Итоговый балл оценивается по системе, представленной в табл. 15.

Таблица 14 – Оценка КПЭД ОПК

Показатель	Процент выполнения	Набранный балл	Максимальный балл
П1	93	3	3
П2	70	0	3
П3	83,5	3	3
П4	14,7	2	3
Итог (КПЭД)	–	8	12

Таблица 15 – Итоговая оценка КПЭД ОПК

Набранный балл	Оценка
<5	Неудовлетворительно
6–7	Удовлетворительно
8–9	Хорошо
10–12	Отлично

Таким образом, ОПК Хабаровской таможни набрал 8 из 12 баллов, что является положительным результатом, по оцененному КПЭД работа ведется эффективно.

Заключение

На основании разработанного КПЭД индикативная оценка эффективности деятельности таможенных органов по противодействию коррупции станет возможной, что позволит отслеживать результаты работы соответствующих подразделений, ускорит разработку плановых показателей КПЭД, которых необходимо будет достичь.

Список литературы

1. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон : [3 авг. 2018 г. № 289-ФЗ] // СПС «КонсультантПлюс».
2. Турбин, И. В. Оценка деятельности таможенных органов на основе существующей системы показателей и предложения по их совершенствованию [Электронный ресурс] / И. В. Турбин // Издательство Саратовского университета. – 2014. – № 3. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-deyatelnosti-tamozhennyh-organov-na-osnove-suschestvuyushey-sistemy-pokazateley-i-predlozheniya-po-ih-sovershenstvovaniyu>. – Дата обращения : 15.04.2019.
3. Об утверждении показателей результативности и эффективности деятельности ФТС России, территориальных таможенных органов и центрального аппарата

ФТС России [Электронный ресурс] : приказ Федеральной таможенной службы : [30 окт. 2017 г. № 1720] // СПС «КонсультантПлюс».

4. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Российской Федерации : [28 дек. 2012 г. № 2575-р]. – Режим доступа : http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=17220&Itemid=2375. – Дата обращения : 15.04.2019.

5. О противодействии коррупции : федер. закон : [25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <http://www.consultant.ru>. – Дата обращения : 28.02.2019.

УДК 339.986:330(470)

Степанова В. С., Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск

О ВЛИЯНИИ САНКЦИЙ НА ЭКОНОМИКУ РОССИИ

В 2014 г. произошло присоединение Крыма к России, что привело к введению международных санкций против нашей страны. Санкции повлияли не только на экономику, но и на социальную политику России. Возросшее политическое напряжение в мире заставило Россию серьезно подойти к вопросам не только экономической, но и стратегической безопасности страны, ускорить процессы ее модернизации. В статье проведен анализ влияния санкций на экономические и социальные показатели развития России.

Ключевые слова: внешнеторговая деятельность, санкции, экономическая ситуация, внешнеторговые контрагенты.

Stepanova V. S., Far Eastern State Transport University, Khabarovsk

ON THE IMPACT OF SANCTIONS ON THE RUSSIAN ECONOMY

In 2014, the annexation of Crimea to Russia took place, which led to the introduction of international sanctions against our country. Sanctions have affected not only the economy, but also the social policy of Russia. The increased political tension in the world has forced Russia to seriously approach the issues of not only economic but also strategic security of the country, to accelerate the processes of its modernization. The article analyzes the impact of sanctions on economic and social indicators of Russia.

Keywords: foreign trade activity, sanctions, economic situation, foreign trade counterparties.

В 2014 г. произошло присоединение Крыма к России, что привело к введению международных санкций против нашей страны, которые действуют до сих пор и негативно сказываются на экономическом состоянии

государства. 2014 г. стал поворотным в истории современной России. Произошло ухудшение экономической ситуации по большому числу направлений в период после 2014 г., но есть и успехи страны, которые Россия демонстрирует, мобилизовав ресурсы, – международные санкции выступают в роли драйвера давно назревших прогрессивных преобразований. Волна международных санкций с 2014 г. в отношении России, в первую очередь, негативно отразилась на внешней торговле, отмечается общее снижение товарооборота в последующие годы (табл. 1).

Таблица 1 – Показатели внешней торговли России, млн долл. США

Показатель	Год						
	2014	2015	2015/2014, %	2016	2016/2014, %	2017	2017/2014, %
Товарооборот	782,9	526,3	67,2	467,8	59,7	578,1	73,8
Экспорт	496,9	343,6	69,1	285,5	57,4	356,9	71,8
Импорт	286,0	182,7	63,9	182,3	63,7	221,2	77,3

По данным табл. 1 видно, что пик падения товарооборота относительно 2014 г. приходится на 2016 г. – общее сокращение внешней торговли в этот период достигло 40,3%, экспорта – 42,6%, импорта – 36,3%. Но уже в 2017 г. относительно 2016 г. наблюдается значительный рост характеристик внешней торговли по всем направлениям: совокупного товарооборота – на 23,6%, экспорта – на 25,0%, импорта – на 21,3%. Однако, показатели внешней торговли России в 2017 г. значительно ниже показателей 2014 г. Товарооборот 2017 г. составляет всего 73,8% от товарооборота 2014 г., экспорт – 71,8%, импорт – 77,3%.

В 2010 г. товарооборот России составил 625,9 млрд долл. США, а в 2013 г. – 842,2 млрд долл. США. Это означает, что данный макроэкономический агрегат рос среднегодовым темпом в 110,3%. Если бы этот темп сохранился, то в 2017 г. объем российского товарооборота составил бы 1 246,2 млрд долл. США, но в виду сложившихся современных условий, он составил всего лишь 578,1 млрд долл. США. Разрыв между потенциальным и фактическим товарооборотом составляет 2,16 раза.

Для внешней торговли России и всей экономики в целом ущерб от санкций значителен. Большие потери отмечаются и в инвестиционной сфере российской экономики. По данным табл. 2 видно, что санкции снизили к 2015 г. поток прямых инвестиций. Поток прямых инвестиций за 2013–2015 гг. снизился в 10,1 раза, а из банковского сектора – в 15,5 раза. В 2017 г. отмечено частичное восстановление инвестиционной активности, хотя общий поток прямых инвестиций ниже уровня 2013 г. в 2,48 раза.

Таблица 2 – Динамика прямых инвестиций в России, млн долл. США

Показатель	Год				
	2013	2015	2017	2013/2015	2013/2017
				Индекс падения	
ПИ банков	9 158	589	1 470	15,54	6,23
ПИ прочих секторов	60 061	6 264	26 416	9,59	2,27
Итого	69 219	6 853	27 886	10,10	2,48

Запрет на кредитование российских банков и компаний в западных банках сократило доступ российского бизнеса к «дешевым» деньгам. Также по данным PricewaterhouseCoopers [6], в 2013 г. на рынке еврооблигаций российские компании-эмитенты привлекли 46,4 млрд долл., а в 2015 г. – лишь около 5 млрд долл. США. Индекс падения западного инвестиционного ресурса для России составил почти 10 раз. Эти же санкции затронули пять российских банков с государственным участием – Сбербанк, ВТБ, ВЭБ, Газпромбанк и Россельхозбанк. Был ужесточен запрет на обращение новых облигаций и акций перечисленных структур: максимально возможная продолжительность действия этих инструментов снижена с 90 до 30 дней.

Также последствием санкций является ограничение поставок в Россию современного технологического оборудования для нефтегазодобычи – таким образом ЕС и США прекратили оказывать России услуги по глубоководной разведке месторождений и добыче нефти, по добыче нефти в Арктике и разработке сланцевых месторождений, которые Россия не может в полной мере осуществлять самостоятельно. Из-за этого многие нефтегазовые месторождения российских добывающих компаний оказались замороженными на неопределенный срок.

Произошло ограничение российского бизнеса за пределами России. Так, в 2017 г. российское Интернет-издание осуществляло рекламную кампанию медицинской техники российских фирм на инвестиционном форуме в Дубае. Кампания была сорвана из-за того, что глобальные американские фирмы Google и Facebook заблокировали аккаунты российского СМИ. Таким образом, выход российских производителей на мировой рынок медицинской техники оказывается заблокирован по причине невозможности информирования потенциальных партнеров о своей продукции.

Санкции повлияли не только на экономику, но и на социальную политику России. Одним из наиболее ярких проявлений изменения социальной политики в нашей стране стало увеличение в 2018 г. пенсионного возраста: мужчинам с 60 до 65 лет, а женщинам – с 55 до 60 лет. Анализ статистических данных показал, что в результате таких изменений сложился дисбаланс между продолжительностью жизни населения и пенсионным возрастом.

По данным табл. 3 видно, что время дожития (разница между продолжительностью жизни и пенсионным возрастом) в России стало рекордно низким. Сравнивая время дожития граждан России с этим показателем в других странах, видим, что российские мужчины в результате пенсионной реформы оказались в наиболее худших условиях по сравнению с жителями, например, Швеции, Японии и Белоруссии.

Таблица 3 – Сравнительные социальные характеристики стран

Страна	Пол	Продолжительность жизни, лет	Пенсионный возраст, лет	Время дожития, лет
Россия	Мужчины	67,7	65	2,7
	Женщины	77,5	60	17,5
Япония	Мужчины	80,5	70	10,5
	Женщины	86,8	70	16,8
Швеция	Мужчины	80,2	65	15,2
	Женщины	83,8	65	18,8
Белоруссия	Мужчины	68,6	60	8,6
	Женщины	78,9	55	23,9

Подобное увеличение пенсионного возраста стало вынужденной мерой, одной из причин которой стало давление международных санкций, поскольку финансовые резервы государства практически исчерпаны. Подтверждением этому является подготовленный ко второму чтению законопроект о добровольном страховании в России в 2018 г., который отменяет компенсации потери жилья в случае чрезвычайных ситуаций, если оно не было застраховано.

Положительным эффектом от введения санкций стало развитие импортозамещения в России. Так, с середины 2015 г. по апрель 2018 г. было осуществлено более 1000 проектов импортозамещения преимущественно в аграрнопромышленном (АПК) и военно-промышленном (ВПК) комплексах, машиностроении, IT-секторе и ряде других отраслей экономики. Результатом их реализации, например, в мясной отрасли стала возможность самообеспечения нашей страны мясом птицы – на 100%, свининой – на 90%, говядиной – на 65%.

Достигнуты успехи и в АПК, например, в 2017 г. Россия впервые не производила сахар из импортного сырья, доля которого несколько лет назад достигала почти 50%. Развитие новых технологий выращивания, хранения и транспортировки сахарной свеклы позволило отказаться от использования в качестве сырья для производства сахара импортного тростникового сахара-сырца и повысить результативность свеклосахарного комплекса России почти в 5 раз [1].

Также программа импортозамещения эффективно реализуется в военно-промышленной сфере, где прекращение российско-украинского военно-технического сотрудничества, на долю которого приходилось

4,4% российского военного импорта, ускорило развитие отечественного производства в военной сфере. На НПО «Сатурн» было налажено производство корабельных газотурбинных двигателей для ВМФ; петербургское АО «Климов» освоило выпуск вертолетных двигателей ТВЗ-117; российский аналог украинского двигателя для учебно-боевого самолета Як-130 был создан на предприятии Соколиной Горы НПЦ газотурбостроения «Салют». Всего в рамках реализации данной программы в России развернулось производство по 186 позициям, которые ранее импортировались с Украины [4]. Несмотря на то, что процесс разработки и налаживания серийного производства продукции для ВПК является длительным и достаточно сложным, российская оборонная промышленность получила значительные преимущества от сложившейся негативной геополитической ситуации.

Успехи демонстрирует программа импортозамещения в IT-секторе, где на фоне роста российского программного обеспечения (ПО) снижается доля зарубежных IT-решений и активно реализуется практика перехода российских организаций и компаний на использование российского ПО. Отечественная IT-компания «1С» является, практически, монополистом российского рынка автоматизации бухгалтерского учета; продукты «Лаборатории Касперского» составляют значительную часть российского рынка информационной безопасности; корпорация «Галактика» является одним из лидеров в части прикладного ПО для управления производственной и финансовой деятельностью. Применение собственных информационных разработок и независимых технологических решений позволило успешно запустить национальную платежную систему «Мир», сократив тем самым зависимость финансового сектора от внешних факторов и международных платежных систем.

Таким образом, возросшее политическое напряжение в мире заставило Россию серьезно подойти к вопросам не только экономической, но и стратегической безопасности страны, ускорить процессы ее модернизации.

Список литературы

1. Впервые в новейшей истории Россия не производила сахар из сырца [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.agroinvestor.ru/regions/news/29637-rossiya-ne-proizvodila-sakhar-iz-syrtsa/>

2. Инвестиции в России : стат. сб. / Росстат. – Москва, 2017. – 188 с.

3. Пенсионный возраст в странах мира. Досье [Электронный ресурс]. – URL : <https://tass.ru/info/5291492>.

4. Укратиозамещение: как российский ВПК обходится без продукции западного соседа [Электронный ресурс]. – URL : <https://russian.rt.com/russia/article/403444-rossiya-ukraina-gazoturbinnye-dvigateli-vpk>.

5. Центральный банк Российской Федерации. Курсы валют [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.cbr.ru>.

6. PricewaterhouseCoopers [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.pwc.ru/ru.html>.

УДК 339.543:343.359.3

Титова А. В., Путилов П. Н., Омский государственный университет путей сообщения, г. Омск

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ БОРЬБЫ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С КОНТРАБАНДОЙ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

В статье представлены характеристика контрабанды наркотическими средствами и психотропными веществами, виды контрабандных действий, способы контрабанды, а также рассмотрены сами наркотические средства и психотропных веществ, как предметов контрабанды по российскому уголовному законодательству. Определены основные факторы, определяющие особенности наркоситуации в Российской Федерации. Приведена статистика возбуждения уголовных дел по ст. 229.1 «Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ...» Приведены примеры противодействия таможенными органами данному виду преступности, а также выделены проблемы предупреждения контрабанды наркотических средств и психотропных веществ.

Ключевые слова: преступность, наркотические средства, психотропные вещества, контрабанда, способы контрабанды наркотиков, противодействие контрабанде наркотиков, роль таможенных органов в борьбе с контрабандой наркотиков, ст. 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Titova A. V., Putilov P. N., Omsk State Transport University, Omsk

MODERN STATE OF THE STRUGGLE OF CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION AGAINST THE SMUGGLING OF NARCOTIC DRUGS AND PSYCHOTROPIC SUBSTANCES

The article presents the characteristics of the smuggling of narcotic drugs and psychotropic substances, the types of smuggling actions, methods of smuggling, and also the narcotic drugs and psychotropic substances themselves, as smuggled goods under Russian criminal law. The main factors that determine the characteristics of the drug situation in the Russian Federation are identified. The statistics of the initiation of criminal cases under Art. 229.1 "Smuggling of narcotic drugs, psychotropic substances ..." Examples of opposition by the customs authorities to this type of crime are given, and the problems of preventing the smuggling of narcotic drugs and psychotropic substances are highlighted.

Keywords: crime, narcotic drugs, psychotropic substances, smuggling, methods of smuggling drugs, countering drug smuggling, the role of customs authorities in the fight against drug smuggling, art. 229.1 of the Criminal Code of the Russian Federation.

Введение

Преступление – это общественно опасное деяние, совершение которого влечёт применение к лицу меры головной ответственности. Предметом преступления является тот элемент материального мира, на ко-

торый осуществляется воздействие. Например, предметом кражи является украденное имущество, предметом взяточничества – полученная должностным лицом взятка, предметом контрабанды – перемещаемые через границу товары.

Основная часть

Контрабанда представляет собой незаконное перемещение через таможенную или государственную границу товаров, ценностей и иных предметов. Можно выделить такие виды, контрабанды как:

- контрабанда наркотиков;
- контрабанда оружия;
- контрабанда ювелирных изделий;
- контрабанда животных;
- контрабанда алкогольной продукции;
- контрабанда сигарет [4].

В рамках нашего исследования рассмотрим только контрабанду наркотических средств и психотропных веществ. Поскольку для отнесения предметов контрабанды к наркотическим средствам, психотропным веществам, их аналогам, сильнодействующим, ядовитым, отравляющим, взрывчатым, радиоактивным веществам, а также для определения вида указанных средств и веществ требуются специальные познания, суды при рассмотрении дел данной категории должны располагать соответствующими экспертными заключениями.

Преступники-контрабандисты становятся крайне изобретательными, придумывая всё новые способы контрабанды:

- контейнеры и тайники в обычных видах транспорта и носимом багаже;
- «верблюды», или «мулы», – применяется в основном для контрабанды наркотиков. Курьер глотает несколько десятков контейнеров с грузом и отправляется обычным транспортом. Легко выявляется и при разрыве контейнера вызывает смерть курьера;
- с помощью внедорожного автотранспорта или на автомобилях там, где пограничного контроля нет;
- с помощью мелких судов, катеров, самодельных подводных и полуподводных лодок (наркосубмарины);
- с помощью радиоуправляемых беспилотных дронов;
- с помощью авиации общего назначения (наиболее известный пример – деятельность организованной ЦРУ авиакомпании «Эйр Америка», занимавшейся в Юго-Восточной Азии контрабандой оружия и наркотиков);
- с помощью дрессированных животных;

- с помощью ничего не знающего о контрабанде человека, которого просят довести «посылку» с «товаром» до получателя;
- с использованием течения трансграничной реки;
- в похоронных и медицинских принадлежностях;
- дипломатическим грузом;
- «серый» груз – наиболее распространённая схема. Груз одного назначения при помощи коррумпированных госслужащих ввозится в страну под другим наименованием.

Это преступление наказуемо во всех странах мира. В России данное деяние влечёт ответственность по ст. 229.1 УК РФ [1].

Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, свободный оборот которых либо запрещен, либо находится под строгим государственным контролем, представлен в постановлении Правительства от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации».

1. Наркотики, психотропы и прекурсоры, которые не могут быть в свободном обороте: гашиш, героин, каннабис, кокаин, МДМА, амфетамин и др.

2. Наркотические и психотропные вещества, в отношении которых установлены меры контроля, соответствующие международным документам РФ и законам РФ: кодеин, кокаин, морфин, кетамин и др.

3. Психотропные вещества, оборот которых ограничен, но в отношении которых возможен исключение некоторых мер контроля: аминорекс, буторфанол, диазепам, тарен и др.

4. Прекурсоры, в отношении которых установлены особые и общие меры контроля: метилакрилат, диэтиловый эфир, уксусная, соляная кислота и др. [2].

Наркотические вещества имеют природное или синтетическое происхождение, оказывают специфическое воздействие на ЦНС, – создают галлюцинации, угнетают, возбуждают, стимулируют и др. Некоторые препараты этой группы используются в медицинских целях и выписываются по индивидуальным рецептам, поэтому их оборот допускается, но находится под строжайшим контролем. В отдельную подгруппу вынесены средства, производство, применение и оборот которых запрещены. Средства, которые относятся к статье о контрабанде наркотиков, также приведены в списке запрещенных постановлением Правительства № 681.

Приведём статистику за период с 2015 по 2018 гг., которая показывает, что таможенными органами РФ было возбуждено 1303 уголовных дела о контрабанде наркотиков (см. рис. 1).

В 2015 г. из общего числа уголовных дел по ст. 229.1 УК РФ (контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры) возбуждено 399 дел. Из незаконного оборота изъято свыше 1,2 т наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, более 14,3 кг сильнодействующих веществ [5].

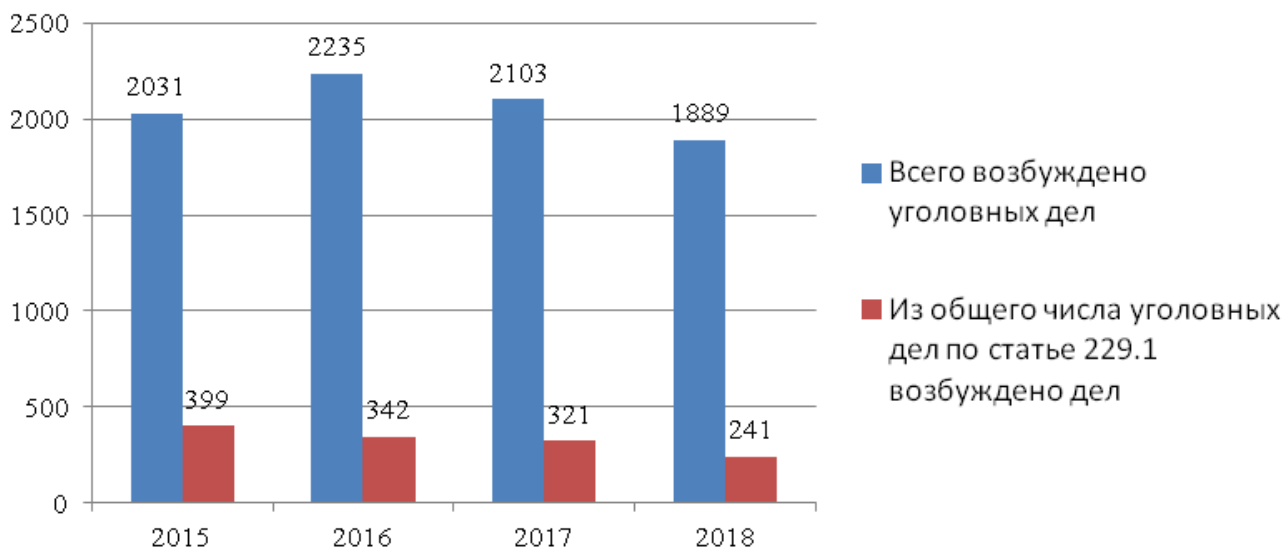


Рис. 1. Динамика возбуждения уголовных дел таможенными органами РФ

В 2016 г. по ст. 229.1 УК РФ таможенными органами РФ возбуждено 342 уголовное дело. Таможенными органами в ходе таможенного контроля лиц, транспортных средств и грузов, следующих через таможенную границу, а также оперативно-розыскных мероприятий, проводимых самостоятельно или во взаимодействии с российскими и зарубежными правоохранительными органами, изъято из незаконного оборота в 893 случаях 793,26 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ [6].

В 2017 г. по ст. 229.1 УК РФ таможенными органами РФ возбуждено 321 уголовное дело. С начала 2017 г. правоохранительные подразделения таможенных органов изъяли из незаконного оборота в 589 случаях свыше 2,5 т наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ [7].

В 2018 г. по ст. 229.1 УК РФ таможенными органами РФ возбуждено 241 уголовное дело. В период с 1 января по 31 декабря 2018 г. таможенными органами в ходе таможенного контроля изъято из незаконного оборота около 210 кг наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ [8].

В качестве примера: 30 марта 2017 г. сотрудники Шереметьевской таможни при таможенном контроле международных почтовых отправле-

ний, прибывших из Королевства Бельгии, выявили посылку с 5 тыс. таблеток «экстази». По факту перемещения наркотических средств возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 229.1 УК РФ [9].

Современное состояние практики таможенных органов по предупреждению контрабанды наркотических средств и психотропных веществ характеризуются рядом особенностей, такими как: слабая защищенность границ, огромный поток нелегальных мигрантов, сложные социально-экономические условия.

Основными факторами, определяющими особенности наркоситуации в РФ, являются ее географическое положение, состояние социально-экономических связей с сопредельными странами, наличие мощной транспортной инфраструктуры, а также климатические условия. Например, на российско-украинской границе, протяженность которой в зоне деятельности Южного таможенного управления составляет 660 км, сохраняется стабильно высокая частота попыток ввоза в РФ наркотиков растительного происхождения – марихуаны, маковой соломки и опия, а также небольших партий синтетических наркотиков и сильнодействующих лекарственных препаратов [10].

В связи с осознанием глобальности рассматриваемого вопроса и глубоким беспокойством, в РФ на государственном уровне предпринимаются попытки противодействия контрабанде наркотиков. Таможенные органы являются естественным барьером для незаконного перемещения наркотиков. Кроме того, расширение как международного, так и межведомственного сотрудничества в этой области является обязательным условием успешной борьбы с контрабандой наркотических средств. Государственная политика в сфере противодействия контрабанде наркотиков строится на принципе приоритетности мер по профилактике и предупреждению данных преступлений.

К проблемам предупреждения контрабанды наркотических средств и психотропных веществ в рамках таможенного аспекта можно отнести:

- множественность отсылочных норм таможенного законодательства;
- недостаточную эффективность административных регламентов и процедуры принятия решений должностными лицами, наделенными полномочиями в сфере таможенного регулирования;
- проблему установления места совершения преступления при перемещении на таможенной территории ЕАЭС простым (нерегистрируемым) международным почтовым отправлением;
- недостаточная эффективность ТСТК и кинологической составляющей таможенных органов;
- затруднительность проведения таможенного контроля при большом потоке пассажиров, транспортных средств, грузов и багажа в пунктах пропуска через Государственную границу РФ [3].

Заключение

Противодействие незаконному перемещению через таможенную границу ЕАЭС наркотических средств и психотропных веществ является одной из важнейших функций таможенных органов РФ и осуществляется на всех уровнях системы этих органов, включая ФТС России, региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты, иные органы государственной власти.

Необходимо обеспечить разработку методик расследования механизма взаимодействия с органами национальной безопасности, внутренних дел и прочими заинтересованными лицами. Основную работу нужно проводить в законодательной и правоприменительной сферах.

С целью комплексной борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ желательно четко определить и нормативно закрепить границы полномочий и функциональных обязанностей представителей правоохранительных и иных государственных органах. Создать действенную нормативную базу оперативно-розыскной деятельности таможенных органов по разработке концепции борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ в условиях ЕАЭС.

Список литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации : федер. закон : [13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 23 апр. 2019 г.)].

2. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : постановление Правительства РФ : [30 июня 1998 г. № 681].

3. Профилактика немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ: проблемы и пути решения // материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (23 мая 2017 г., г. Вологда) / Правительство Вологод. обл., Вологод. рег. отд-ние Общерос. обществ. орг. «Ассоциация юристов России», Северо-Запад. ин-т (фил.) федер. гос. бюджет. образоват. учреждения высшего образования «Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина (МГЮА)» ; [отв. ред. Н. А. Костикова]. – Вологда : ИП Киселев А. В., 2017. – 240 с.

4. Виды контрабанды и ответственность в 2019 году [Электронный ресурс]. – URL : <http://osudili.ru/kontrabanda/vidy-kontrabandy-i-otvetstvennost-v-2018-godu>.

5. Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации за 2015 год [Электронный ресурс]. – URL : http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=22498:-2015-&catid=55:2011-01-24-16-40-26&Itemid=1958.

6. Информация Главного управления по борьбе с контрабандой [Электронный ресурс]. – URL : http://customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=54:2011-01-24-16-31-26&layout=default.

7. Результаты правоохранительной деятельности подразделений Федеральной таможенной службы за 2018 год [Электронный ресурс]. – URL : <http://www.tks.ru/crime/2019/01/15/0>.

8. Таможня против контрабанды наркотиков [Электронный ресурс]. – URL : http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=25409:2017-06.

9. Сотрудники Шереметьевской таможни обнаружили 5 тыс. таблеток экстази в отправленной из Бельгии пароварке [Электронный ресурс]. – URL : <https://www.mskagency.ru/materials/2651670>.

10. Борьба с наркотиками на таможенной границе [Электронный ресурс]. – URL : yutu.customs.ru.

УДК 339.13.025:339.5

Турченко А. А., Каравай И. Г., Омский государственный университет путей сообщения, г. Омск

ПРИНЦИПЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗАЩИТНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ВО ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИИ

В данной статье рассматривается роль государства, его органов и структур в развитии организационной системы регулирования и стимулирования ВЭД. Приведены принципы и способы регулирования ВЭД, а также перечислены методы регулирования ВЭД.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, таможенное тарифное регулирование, нетарифные меры регулирования, государственное регулирование, таможенные пошлины, таможенный тариф, экономические санкции, импортозамещение.

Turchenyuk A. A., Karavay I. G., Omsk State Transport University, Omsk

PRINCIPLES OF THE USE OF PROTECTIVE TOOLS IN THE FOREIGN TRADE ACTIVITY OF RUSSIA WITHIN THE FRAMEWORK OF THE WORLD MARKET

In article are being investigated the role of the state, his organs and structures in development of organizational system of regulation and stimulation of foreign trade activities. Principles and ways of regulation of foreign trade activities, disclosure of their methods and features.

Key words: foreign economic activity, customs tariff regulation, non–tariff measures of regulation, state regulation, customs duties, customs tariff, economic sanctions, import substitution.

Введение

Актуальность данной работы связана с необходимостью дать всестороннюю оценку принципов использования защитных инструментов во внешнеэкономической деятельности России. Принципы регулирования – это своего рода камертон для формирования внешнеэкономической политики государства и принятия соответствующих решений уполномоченными государственными органами. Особую актуальность исследование данной проблемы приобретает в связи с официально провозглашенным российским правительством курсом на вступление в ВТО [2, с. 100]. Закрепле-

ние принципов государственного регулирования внешнеторговой деятельности обеспечивает приведение российского законодательства в соответствие с общепринятыми международными стандартами, правилами и нормами. Самая старая форма международных отношений – это международная торговля. Еще до формирования мирового хозяйства народы вели активную торговлю товарами, т.е. обменивали то, что у одних было в избытке, на то, с чем был дефицит, а у других народов – наоборот. Поэтому международная торговля предшествовала мировому хозяйству [1, с. 300].

На протяжении столетий внешняя торговля была и есть основа международных экономических отношений, так как рост мирохозяйственных связей ускорил процесс формирования международного разделения труда, что соединяет все страны в единое хозяйственное целое. Это свидетельствует, что интернационализация хозяйственных связей обусловлена развитием производительных сил, которые, перерастая национальные рамки, подводят к необходимости интернационализации производства [1, с. 307]. Для экономического роста и развития слабо-развитых стран в постоянно развивающейся мировой экономике очень важное значение имеет внешняя торговля [2, с. 150].

В настоящее время торгово-экономические связи в основном сохранили прежние черты. Это, прежде всего, относится к структуре товарооборота, которая изменилась не так сильно. Основу товарообменных операций составляют топливно-энергетические товары, черные и цветные металлы, удобрения, машиностроительная продукция [2, с. 130].

Основная часть

В Российской Федерации существуют следующие защитные инструменты.

1. Антидемпинговые меры – ориентированы на предотвращение недобросовестной конкуренции со стороны товаров, поступающих по демпинговым ценам (т.е. по цене, ниже обычной стоимости).

Важно отметить, что сам по себе «демпинг» не является запрещенной практикой и его применение в качестве рыночной стратегии не противоречит нормам ВТО. Однако, принимая во внимание, что эта тактика может наносить ущерб (угрозу) национальной отрасли и способствовать вытеснению с рынка национальных производителей, в рамках ГАТТ/ВТО был создан соответствующий универсальный механизм противодействия [3, с. 170].

Часто целью демпинговой политики иностранных поставщиков является захват как можно большей доли рынка иностранного государства и закрепления на нем (иногда в качестве монополиста). В некоторых случаях иностранные компании готовы продавать свой товар на экспорт в течение определенного периода даже по убыточным ценам в надежде,

что они смогут возместить свои потери после устранения конкуренции со стороны местных производителей, или компенсируя высокими ценами продаж этого товара на своем внутреннем рынке [4, с. 337].

Таким образом, антидемпинговые меры принимаются государством в целях защиты внутреннего рынка от демпинга. Как правило, антидемпинговые меры заключаются в повышении импортных пошлин на те товары страны-экспортера, которые ввозятся по демпинговым ценам [4, с. 300].

2. Компенсационные меры – применяются в отношении субсидируемого импорта, т.е. импорта какого-либо товара, при производстве, транспортировке или экспорте которого в иностранном государстве использовались специфические субсидии [5, с. 150].

В соответствии с международными правилами компенсационные меры применяются в случае импорта какого-либо товара, при производстве, транспортировке или экспорте которого в иностранном государстве использовались специфические субсидии, что причиняет материальный ущерб отечественным производителям аналогичного товара или приводит к существенному замедлению создания отрасли отечественной экономики [5, с. 100].

Таким образом, компенсационные меры могут быть применены к импортированному товару, при производстве, экспорте или транспортировке которого использовалась специфическая субсидия иностранного государства (союза иностранных государств), в случае, если по результатам расследования, проведенного органом, проводящим расследования, установлено, что импорт такого товара на таможенную территорию Российской Федерации причиняет материальный ущерб отрасли российской экономики, создает угрозу причинения материального ущерба отрасли российской экономики или существенно замедляет создание отрасли российской экономики [2, с. 130].

3. Специальные защитные меры – меры по ограничению импорта товара, применяемые посредством введения специальной импортной квоты или специальной пошлины, в том числе временной специальной пошлины. Специальная импортная квота представляет собой ограничение в отношении импорта товаров по их количеству и/или стоимости, является наряду со специальной защитной пошлиной одним из инструментов специальных защитных мер [1, с. 245].

Актуальность использования мер защиты внутреннего рынка в России повышается с ходом интеграции российской экономики в мировую торговую систему, которая, в том числе, приводит к частичному открытию российского рынка для иностранных товаров и, соответственно, росту конкуренции с их стороны. Примером является отмена действия импортных таможенных пошлин в отношении товаров из стран СНГ. В результате установления режима свободной торговли в части приме-

нения таможенных пошлин между Россией и странами СНГ, на российский рынок стали поставляться различные товары из этих стран по таким ценам и в таком количестве, что российские предприятия, производящие аналогичную продукцию, были не в состоянии конкурировать с импортом из стран СНГ и вынуждены были нести убытки, сокращать продажи на российском рынке, замораживать программы инвестирования в свое производство, налаживать выпуск другой продукции. При определении целесообразности применения различных защитных мер особое внимание должно быть обращено на их легитимность с точки зрения правовой системы ВТО [5, с. 99].

Вопрос использования мер защиты внутреннего рынка сейчас является актуальным, так как увеличивается интеграция экономик государств. Одним из способов защиты отечественных рынков являются специальные защитные меры [1, с. 290].

Правилами международной торговли признается, что данный инструмент, применение специальных защитных мер, не является средством устранения недобросовестной конкуренции, а служит для временного «законного протекционизма» отечественных отраслей, не выдерживающих нормальной конкуренции с возросшим импортом. Страны-члены ВТО имеют определенные ограничения по его применению, выражающиеся в необходимости при определенных условиях предоставления тарифной компенсации для сохранения эквивалентного уровня уступок и других обязательств между ним и другими членами ВТО, экспорт из которых был затронут предлагаемой специальной защитной мерой [4, с. 315].

Заключение

Таким образом, существует ряд причин, обуславливающих «выгодность» мер защиты внутреннего рынка для российских производителей по сравнению с другими инструментами регулирования внешней торговли. Во-первых, процедура введения мер защиты внутреннего рынка – это достаточно подробно прописанная правовая процедура, т.е. при определенных условиях у производителей есть законодательно установленное право на эту защиту. Во-вторых, эти инструменты активно используются в международной практике и признаны в ВТО. В-третьих, в отличие от обычных таможенных пошлин специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины применяются в отношении товаров, происходящих из СНГ, в отношении которых действует беспошлинный режим свободной торговли [3, с. 125].

Учитывая данные обстоятельства, можно сделать вывод, что установление импортной квоты в объеме, равном среднегодовому объему импорта товара за предшествующий период, будет являться недостаточным для устранения серьезного ущерба отрасли экономики ЕАЭС и облегчения процесса ее адаптации к меняющимся экономическим условиям.

Список литературы

1. Бабин, Э. П. Арсенал средств внешнеэкономической политики и их применение в Российской Федерации / Э. П. Бабин. – Москва : ЭКСМО, 2010. – 307 с.
2. Бережнова, Е. И. Экспорт/импорт отдельных видов товаров / Е. И. Бережнова, А. В. Карасева // Вестник Иркутского государственного технического университета. – 2012. – Т. 43. – № 3. – 139 с.
3. Дударев, М. М. Лицензирование товаров в ТС / М. М. Дударев // Бизнес в законе. – 2012. – № 4. – 187 с.
4. Дягтерева, О. И. Внешнеэкономическая деятельность : учебное пособие / О. И. Дягтерева, Т. Н. Полянова, С. В. Саркисов. – Москва : Дело АНХ, 2011. – 337 с.
5. Идрисова, В. В. Меры регулирования внешней торговли / В. В. Идрисова // Российское предпринимательство. – 2011. – № 5. – 156 с.

УДК 343.37:339.543

Фоменко Е. С., Омский государственный университет путей сообщения,
г. Омск

ПРОБЛЕМА КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

В статье рассмотрены вопросы, связанные с проблемой коррупции в сфере таможенного дела, раскрыто понятие коррупции, представлена динамика роста уголовных дел за последние годы и приведены примеры коррупционных преступлений, также их судебных решений. Выявлены причины коррупционных правонарушений и предложены некоторые способы по преодолению коррупции в таможенной сфере.

Ключевые слова: коррупция, таможня, взятка, таможенные органы, получение взятки, противодействие коррупции.

Fomenko E. S., Omsk State Transport University, Omsk

THE PROBLEM OF CORRUPTION IN CUSTOMS

The article considers the issues related to the problem of corruption in customs Affairs, the concept of corruption, the dynamics of the growth goals of cases in recent years and examples of corruption crimes, their court decisions. The paper identified the causes of corruption panacea and suggested some ways of overcoming the corruption in the customs sphere.

Key words: corruption, customs, bribe, the customs authorities, receiving a bribe, combating corruption.

Введение

Проблема коррупции долгое время оставалась, остается и наверняка, будет оставаться наиболее актуальной в жизни нашего общества и в сфере государства. К большому сожалению, таможенная сфера в на-

стоящее время не является исключением. Федеральная таможенная служба России входит в число наиболее коррумпированных ведомств в стране, при том, что таможенные органы играют немаловажную роль в государстве, а именно в пополнении государственного бюджета, обеспечении национальной безопасности.

Такое отрицательное явление в системе таможенных органов приводит к деградации, уничтожению самой таможенной службы, что в конечном итоге, может спровоцировать подрыв экономической безопасности и нанести ущерб социальной стабильности страны. В связи с этим рассмотрение и изучение проблемы данной темы является весьма актуальным.

Коррупция всегда была одной из трудноразрешимых проблем нашего государства, затронувшая множество сфер человеческой деятельности, в том числе и систему таможенных органов.

Основная часть

Под коррупцией следует понимать сложное, опасное социальное явление, выражающиеся в подкупе, продажности государственных, иных служащих, корыстном использовании в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий подкупаемых лиц, связанных с ними авторитета и возможностей, а равно получении каких-либо ненадлежащих преимуществ субъектами подкупа [5].

Таможенные службы часто приводят в качестве примера в числе наиболее коррумпированных. Так, и произведение Н. В. Гоголя «Мертвые души» отражает ситуацию с мошенничеством, и описывает карьеру Чичикова в таможене: «...надобно сказать, что эта служба давно составляла тайный предмет его помышлений. Он видел, какими щегольскими заграничными вещицами заводились таможенные чиновники, какие фарфоры и батисты пересылали кумушкам, тетушкам и сестрам» [4].

Несмотря на множественные попытки, разработки новых методов и усовершенствование систем по противодействию коррупции, истребить эту проблему в сфере таможенных отношений не удалось. Сегодня таможня является одной из самых коррумпированных структур, несмотря на внутреннюю работу отделов по противодействию коррупции.

Бесспорно, борьба с основными коррупционными правонарушениями: взяточничеством, мошенничеством и злоупотреблением должностных полномочий на современном этапе ведется достаточно активно. В настоящее время по сравнению с советским периодом прогрессивно осуществляется международное взаимодействие в области антикоррупционной деятельности. Оно отражается в результативном обмене информацией и опытом между таможнями разных стран, антикоррупционными организациями и государствами в целом, разработке согласованных стратегий,

критериев и стандартов. Все больше стали образовываться организации и объединения, направляющих свою деятельность на борьбу с коррупцией, реализуя при этом многосторонние договоры и соглашения, созданные для решения проблем с коррупционной деятельностью.

Федеральная таможенная служба периодически издает планы по противодействию коррупции, а нижестоящие звенья структуры таможенных органов реализовывают эти планы, выполняя различные проверочные мероприятия, исследования.

В соответствии с материалами подразделений по противодействию коррупции в 2017 г. в таможенных органах возбуждено 406 уголовных дел, тогда как в 2016 г. их было 409. Исходя из материалов ведомства возбуждено 183 уголовных дела против 102 должностных лиц, а в 2016 г. составляло 195 уголовных дела в отношении 109 должностных лиц (табл. 1, рис. 1) [8].

Таблица 1 – Число уголовных дел, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции в 2015–2017 гг.

Уголовные дела	Год					
	2015		2016		2017	
	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие	I полугодие	II полугодие
Всего	238	165	247	111	298	108
Из них по преступлениям коррупционной направленности в отношении должностных лиц	12	128	101	94	91	92

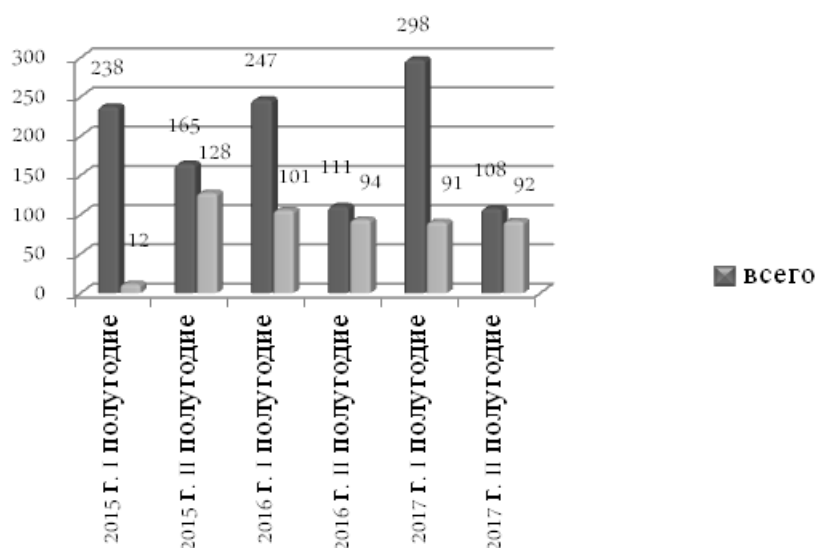


Рис. 1. Число уголовных дел, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции в 2015–2017 гг.

Безусловно, наблюдается некий прогресс в раскрываемости данных преступлений, но все же что является «толчком» совершения таких деяний?

Главной причиной распространения коррупции в таможенной сфере, как в принципе и во всех других сферах это наличие «предателей» и «слабых духом» в составе кадров, т.е. лиц, потерявших нравственные ориентиры и обошедшие стороной нормы закона. Такие люди неспособны осуществить свою деятельность в верном направлении, во благо своей страны, реализовать все задачи, выполняя возложенные функции, в чем и проявилась бы сила и профессионализм сотрудника. Порой, к большому несчастью, человек даже не осознает весь трагизм совершенного деяния и не считает себя преступником, а окружение наоборот признает их «образцами для подражания». Помимо этого существуют и другие причины, подталкивающие должностное лицо к коррупционному правонарушению, таковыми могут быть:

1) наличие чувства неуверенности в завтрашнем дне, служащие, не имея никаких гарантий самосохранения, легче поддаются соблазну коррупции;

2) низкая заработная плата, не соответствующая квалификации и ответственности работы.

Таможенник – это не просто человек, который встречает всех в аэропорту или на вокзале, это человек который несет за собой огромную ответственность. Далекое не всегда работа таможенника безопасна, так как контрабандисты могут и сопротивляться, в том числе применяя разные виды оружия. К сожалению, государство не особо оценивает их деятельность по достоинству, выделяя при этом зарплату в размере от 15 до 45 тыс. руб.

Бесспорно, на такие деньги жить достаточно проблематично, но, как говорил знаменитый русский поэт И. А. Крылов, – «в ком совесть есть и есть закон, тот не украдет, не обманет, в какой бы нужде ни был он...». Данная фраза говорит о том, что, несмотря на все свои жизненные трудности, человек не имеет право нарушать российское законодательство. В связи с этим государственной власти следует пересмотреть систему распределения финансовых ресурсов в сфере таможенного дела, чтобы исключить несправедливость при продвижении по службе [3].

В таможенных органах попытки дачи взяток, вымогательство взяток наиболее часто встречаются именно на низовом уровне, особенно в тех местах, где низкий уровень контроля или подотчетности. В качестве примера можно привести случай произошедший на территории Приморского края, где был вынесен обвинительный приговор в отношении бывшего инспектора таможенного поста «Морской порт Владивосток».

Установлено, что в мае 2017 г. фигурант получил взятку в размере 15 тыс. руб. за непроведение таможенного досмотра ввезенного товара. Чтобы скрыть преступление, он внес заведомо недостоверные сведения в акт досмотра. Никто бы и не узнал о данном совершенном деянии, если бы не сам участник внешнеэкономической деятельности, который и уведомил правоохранительные органы о передаче денег.

Вопрос возможности подкупа высших должностных лиц требует тщательной проработки, поскольку последствия такого подкупа могут оказаться довольно плачевными. Но бывают и такие случаи, к примеру, совсем недавно было заведено уголовное дело в отношении бывшего начальника новосибирского таможенного поста, предъявив ему обвинение во взяточничестве.

Показания на таможенника дал плативший ему коммерсант, которому раньше требовалось его покровительство, главный фигурант дела получил от него 420 тыс. руб. взятку за покровительство при таможенном оформлении товара, закупаемого бизнесменом за рубежом. Сам факт коррупции со стороны сотрудника таможни был установлен антикоррупционной службой Сибирского таможенного управления совместно с транспортной прокуратурой и региональным управлением ФСБ. Сейчас бывший таможенник помещен под арест, ведется дальнейшее расследование.

Еще более громкое недавнее дело произошло в Забайкальске. К 16 годам лишения свободы приговорили бывшего начальника отдела таможенного оформления и контроля № 2 таможенного поста международного автомобильного пункта пропуска «Забайкальск» Андрея Беляева за получение взяток в размере 4,5 млн руб.

Также причиной коррупции и одной из актуальных проблем борьбы с ней в ТО являются недостатки в подборе, изучении и расстановке кадров. Без сомнений, кадровый персонал в ТО должен быть подобран профессионально, на высоком уровне. В этой связи и подключаются другие органы исполнительной власти, например Федеральная служба безопасности РФ, которая предоставляет все личные данные о конкретном лице, претендующим на статус государственного служащего, информацию о возможном причастии к преступной деятельности, или о наличии связей с преступными сообществами.

Для того, чтобы предотвратить поступление на государственную службу лиц, склонных к коррупционным деяниям, таможенным органам необходимо ужесточить для кандидатов этапы прохождения тщательной проверки.

В первую очередь, претенденты должны пройти проверку на соответствие предъявляемым требованиям, предоставить должностными лицами сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественно-

го характера, их супругов и несовершеннолетних детей, для определения рисков совершения правонарушений, связанных с коррупционной деятельностью и т.д. в будущем, продемонстрировать свои знания, связанные с таможенной сферой.

Этот показатель является особо важным, незнание таможенного законодательства может привести в будущем к невыполнению своих служебных обязанностей и нарушениям дисциплины. Данный этап можно поделить еще на три «подэтапа»: прохождение тестирования, касающиеся всего таможенного законодательства, «специализированного» тестирования, т.е. касающегося конкретной должности, аналогичным образом проходить собеседование.

Далее претенденты должны подвергнуться психофизиологическим исследованиям с применением «полиграфа», в целях выявления скрываемой информации или распознавания конкретного лица как личности. К концу 2016 г. психологи таможенных органов обследовали 12 712 кандидатов, провели 4 131 исследований с применением «полиграфа». В результате 1165 кандидатам и должностным лицам было отказано в приеме на службу в таможенные органы и назначения на другие должности, так как «полиграф» и конкретная техника обследования выявили у них наличие «факторов риска».

Помимо этого, таможенным органам следует повысить уровень воспитательно-профилактической работы руководителей всех уровней. Необходимо искоренять кадровый протекционизм, позволяющий недобросовестным участникам ВЭД и коррумпированным таможенникам продвигать на должности своих людей и с их помощью выстраивать коррупционные схемы, извлекая незаконные прибыли. Данная тенденция весьма актуальна в последнее время, все больше сотрудников таможенных органов стараются «пристроить» своих приятелей или родственников на свободную должность.

Во исполнение положений Федерального закона № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» был утвержден порядок уведомления должностными лицами таможенных органов начальников таможенных органов о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, отражающиеся в Приказе ФТС РФ от 18 января 2010 г. № 57 [2]. Примером исполнения данного приказа послужил случай, произошедший на Красноперекопском таможенном посту, где инспектор поста отказался от незаконного денежного вознаграждения.

В сентябре 2017 г. в пункте пропуска Армянск инспектором Красноперекопского таможенного поста Крымской таможни выявлено правонарушение, связанное с незаконной передачей временно ввезенного иностранного транспортного средства третьему лицу. Чтобы избежать административной ответственности гражданин иностранного государст-

ва предпринял попытку дать взятку в размере 30 тыс. руб. инспектору Красноперекопского таможенного поста.

Так, сотрудник таможни действовал в соответствии с установленным порядком уведомления о подобных фактах. Факт покушения на дачу взятки был задокументирован и передан начальству. Следственным отделом в отношении взяткодателя возбуждено уголовное дело, мужчине грозит штраф в размере до 1 млн 500 тыс. руб., а также другие ограничения, в том числе, лишение свободы до восьми лет [7].

Методом борьбы с коррупцией послужило создание технологии автоматической регистрации декларации на товары и автоматического выпуска, при которой исключаются «человеческие факторы», тем самым уменьшая риски коррупционной деятельности в таможенной сфере.

Нынешний президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин сказал: «Нет такой таблетки от коррупции: раз проглотил – и вы здоровы». Действительно для искоренения этого явления требуется тщательная продуманная стратегия, если проблему не решить на современном этапе, в будущем такое явление будет считаться нормой, а это может привести к ужасающим последствиям, как для общества, так и для государства в целом.

Данная проблема может быть разрешена только в том случае, если правительство страны и ее граждане поймут что необходимо идти на крайние меры.

Возможно, современному законодателю следовало бы обратить внимание на исторический опыт антикоррупционной деятельности нашего государства, а конкретно советского периода, в то время когда за взятничество была предусмотрена смертная казнь, или же позаимствовать практику борьбы с коррупцией у «стран-соседей», к примеру, таких как Китай и Северная Корея.

Именно эти страны до сих пор практикуют смертную казнь, несмотря на статус личности, будь ты чиновник или же простолюдин, и не просто смертную казнь, а публичную, чтобы ее наблюдало как можно больше жителей страны, тем самым вызывая страх перед правонарушениями, а порой даже исключая мысль о совершении данного деяния [6]. Да, может, данный метод борьбы слишком жесток и противоречит нормам нашего законодательства, но он эффективен и таким способом существенно снизил бы риски участия в коррупционной деятельности.

Заключение

Таким образом, в статье были рассмотрены вопросы, связанные с проблемой коррупции в сфере таможенного дела, раскрыто понятие коррупции, представлена динамика роста уголовных дел за последние

годы и приведены примеры коррупционных преступлений, также их судебных решений. В работе выявлены актуальные проблемы борьбы с коррупционными правонарушениями и предложены некоторые способы по преодолению коррупции в таможенной сфере.

Коррупция представляется как сложное социальное явление, которое проникло во все структуры государственного управления, имеющая многочисленные формы проявления и незаконного присвоения публичных средств для личного, группового и корпоративного использования. Изучение различных форм и причин коррупции в сфере государственной службы позволяет получить наиболее полное представление об этом феномене. Наличие коррупционных проявлений подрывает основы таможенного администрирования и создаёт негативный имидж таможенной службы. Лица, находящиеся у власти, осуществляющие управленческие полномочия постоянно испытывают соблазн использовать их в личных или групповых интересах, в особенности коррупционное поведение обуславливается при личном контакте граждан с должностными лицами таможенных органов.

В последние годы в сфере таможенного дела наблюдается прогресс в раскрываемости преступлений такого направления, но, к сожалению не особо значительный. Сохранению этого негативного явления способствует ряд рассмотренных причин. Наибольшая часть возбужденных уголовных дел приходится за взяточничество, мошенничество и злоупотребление должностных полномочий, которые могут возникнуть на любом уровне и в любом направлении таможенной деятельности. В связи с этим необходима такая система мер противодействия коррупции, которая будет носить теоретически продуманный и практически выверенный характер, отличаться комплексностью подходов и реальным взаимодействием всей системы Федеральной таможенной службы.

Список литературы

1. О противодействии коррупции : федер. закон : [25 дек. 2008 г. № 273-ФЗ].
2. Об утверждении Порядка уведомления должностными лицами таможенных органов начальников таможенных органов о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений и организации проверок поступающих уведомлений : приказ Федеральной таможенной службы : [18 янв. 2010 г. № 57].
3. Бухвалова, К. А. Дерминанты коррупции: причины и условия коррупции, последствия коррупции / К. А. Бухвалова // Экономика и социум. – 2015. – С. 359.
4. Гоголь, Н. В. Собр. соч. В 9 т. Т. 5 / Н. В. Гоголь. – Москва : Русская книга, 1994.
5. Российская криминологическая энциклопедия / под общ. ред. А. И. Долговой. – Москва : НОРМА, 2010. – С. 267.

6. Канунцева, Т. В. Противодействие коррупции в таможенных органах российской федерации: основные направления и механизмы / Т. В. Канунцева // Экономика и социум. – 2016. – С. 310.

7. Официальный сайт Крымской таможни [Электронный ресурс]. – URL : crimea.customs.ru. – Дата просмотра : 15.04.2018).

8. Официальный сайт Федеральной таможенной службы РФ. – URL : www.customs.ru. – Дата просмотра : 15.04.2018.

УДК 339.9

Южанина И. Н., Каравай И. Г., Омский государственный университет путей сообщения, г. Омск

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

В данной статье рассматривается внешнеэкономическая деятельность предприятия, характеристика и классификация ВЭД, формы организации ВЭД на уровне предприятия.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, таможенное тарифное регулирование, внешнеторговая деятельность

Yuzhanina I. N., Karavay I. G., Omsk State Transport University, Omsk

EVALUATION OF EFFICIENCY OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY OF THE ENTERPRISE

This article discusses the foreign economic activity of the enterprise, characteristics and classification of foreign trade, forms of foreign trade organization at the enterprise level.

Keywords: внешнеэкономическая деятельность, таможенное тарифное регулирование, внешнеторговая деятельность.

Введение

Основной задачей современного предприятия является создание конкурентоспособного производства обеспечивающего успешную реализацию продукции на внутренних и внешних рынках сбыта. Решение такой задачи позволит выполнить главную цель предприятия – эффективное его функционирование.

Основным показателем конкурентоспособности продукции для предприятия может служить его экспортная составляющая, т.е. количество продукции, реализуемое на внешних рынках, поскольку на сегодняшний день требования на внешних рынках остаются более высокие, чем требования предъявляемые потребителями на внутренних рынках. В связи с этим особую роль на предприятии играет создание экспортного потенциала, анализ факторов определяющих возможности расширения и повышения эффективности ВЭД.

Актуальность разрабатываемой темы в том, что в условиях глобализации мировой экономики и повышения роли внешнеэкономической деятельности, для предприятий важнейшей задачей становится управление ВЭД, внедрение новых методик оценки внешнеэкономической деятельности и ее совершенствования.

Проблема оценки эффективности внешнеэкономической деятельности входят в ряд ключевых, оказывающих влияние на процессы развития международных торговых отношений страны.

Основная часть

Внешнеэкономическая деятельность предприятий (далее ВЭД) – это сфера хозяйственной деятельности, связанная с международной производственной и научно-технической кооперацией, экспортом и импортом продукции, выходом предприятия на внешний рынок. Она является следствием развития внешнеэкономических связей как совокупности направлений, форм, методов и средств торгово-экономического, научно-технического сотрудничества, а также валютно-финансовых и кредитных отношений государства с зарубежными странами в целях рационального использования преимуществ международного разделения труда и международных экономических отношений для решения внешнеполитических задач [3, с. 5].

Цели внешнеэкономической деятельности (ВЭД): изменение объема экспорта и импорта; обеспечение страны необходимыми ресурсами; изменение экспортных и импортных цен.

Достижение целей возможно путём решения задач:

- 1) изучение теоретических основ разделения труда и торговли;
- 2) изучение приёмов и методов международной торговой политики;
- 3) изучение методов международного ценообразования;
- 4) изучение организации и техники внешнеэкономических операций.

Внешнеторговые операции, прежде всего, классифицируются на экспорт, импорт, реэкспорт, реимпорт.

Исходя из объекта внешнеторговых операций выделяют операции купли-продажи: товаров; услуг; научно-технической продукции.

Купля-продажа услуг включает в себя широкий круг услуг: оказание производственно-технических услуг (инжиниринг), арендные операции (в том числе лизинг), оказание социальных услуг (в том числе международный туризм), операции купли-продажи информации и оказание консультативных услуг (юридические, бухгалтерские, консалтинговые, по управлению и администрированию и т.д.), транспортно-экспедиторские и транспортные услуги, услуги в сфере страхования, банковские и т.д.

Внешнеторговые операции купли-продажи научно-технической продукции представляют собой куплю-продажу прав на пользование изобретениями, промышленных образцов, лицензий, ноу-хау и т.д. По методу торговли различают операции, совершаемые: непосредственно между производителем и потребителем; с использованием посреднических фирм. В качестве посредников могут выступать комиссионеры, консигнаторы, дистрибьюторы, агенты, брокеры, дилеры и т.д.

Встречная торговля – это внешнеторговые операции, при которых в контрактах фиксируются твердые обязательства экспортёров и импортёров произвести полный или частично сбалансированный обмен товаров:

- торговые компенсационные операции на денежной основе – предполагают участие экспортёра в реализации товаров, предлагаемых импортёром на денежной основе;

- промышленные компенсационные операции – при данной форме встречная торговля является частью промышленного сотрудничества и предполагает, в частности, что поставки оборудования для сооружения объектов будут оплачиваться встречными поставками товаров, производимых с его помощью.

В свою очередь товарообменные операции на безвалютной основе делятся:

- на бартерные операции (когда производится обмен двух товаров, оформленный одним контрактом, на основе мировых цен);

- прямую компенсацию (предполагающую обмен не двумя, а несколькими товарами в течение определённого периода времени).

Внеэкономическая деятельность включает в себя также вывоз капитала в различных формах. Под вывозом капитала понимается перемещение за границу стоимости в денежной или товарной формах в целях получения прибылей или достижения иных целей.

Вывоз капитала может осуществляться в форме: ссудного капитала; предпринимательской (производительной).

Вывоз ссудного капитала осуществляется в виде внешних займов, кредитования внешнеторговых поставок, вкладов в иностранные банки и т.д.

Предпринимательский капитал в свою очередь может выступать в виде:

– портфельных инвестиций – капиталовложений, которые не связаны с прямым контролем над зарубежными предприятиями, а реализуются путем покупки ценных бумаг (обычно не более 25 % акционерного капитала) иностранными компаниями;

– прямых инвестиций – образование собственных компаний, а также вложения в иностранные предприятия, составляющие не менее 25 % уставного капитала [7, с. 152].

С точки зрения специализации, несмотря на разнообразие, можно условно выделить следующие типы СЭЗ.

Зоны свободной торговли (порты, транзитные зоны, беспошлинные и таможенные склады и т.д.). Зоны свободной торговли (ЗСТ) представляют собой ограниченную территорию, которая рассматривается вне таможенной территории государства, деятельность которой базируется на смягчении или отмене таможенных пошлин и экспортно-импортного контроля над товарами, поступающими в зону.

Экспортные промышленные зоны (ЭПЗ). Деятельность данных зон ориентирована на производство экспортной продукции путём привлечения зарубежных инвестиций в экспортные отрасли. ЭПЗ представляют собой часть территории государства, имеющую определённые административные границы и подготовленную для промышленного освоения. Для данного типа зон характерен широкий спектр льгот.

Комплексные зоны (свободные города, особые районы и т.д.). Включают в себя элементы всех вышеперечисленных зон и призваны решать целый блок.

Таким образом, внешнеэкономическая деятельность охватывает различные направления ее осуществления. Каждый вид и направление внешнеэкономической деятельности субъектов, участвующих в ней, включает широкий комплекс хозяйственных, производственных, правовых, валютно-финансовых и других отношений. Особое место среди них отводится валютно-финансовым отношениям.

Для эффективного управления внешнеэкономической деятельностью на уровне предприятия нужна адекватная условиям его работы структура управления. Организационная структура управления внешнеэкономической деятельностью предприятия определяется, прежде всего, теми целями и задачами, которые она призвана решать.

Наибольший опыт управления внешнеэкономической деятельностью накоплен в специализированных внешнеторговых организациях (ВТО).

Ведущей структурной единицей ВТО является фирма, работа которой специализируется на торговле определёнными товарами либо с группой стран. Возглавляет фирму директор и в зависимости от объёма работы – несколько его заместителей.

Таким образом, создание разветвлённой структуры управления ВЭД характерно для предприятий независимо от их организационно-правовой формы, когда их деятельность целиком и полностью сосредоточена на внешних рынках.

Заключение

При изучении состояния внешнеэкономической деятельности предприятия важнейшее значение имеет определение её эффективности. Поэтому для управления предприятием исключительно важен вопрос о методах, показателях и критериях эффективности ВЭД.

Внеэкономический комплекс остается динамичным сектором национального хозяйства, стимулирующим рост российской экономики и обеспечивающим решение важных социально-экономических задач. Поэтому рост числа предприятий подобного плана необходим для укрепления нашей экономики.

Для увеличения эффективности ВЭД и дальнейшего ее развития предлагается проводить оценку эффективности деятельности ВЭД, исследуя не особенности рынка, а их влияние на конкурентов, т.е. принимать в рассмотрение не причины, а следствия – конечные результаты деятельности. В качестве количественных показателей, описывающих результаты деятельности предприятий можно воспользоваться их рыночными долями на региональных рынках и их позициями по продажам различных категорий продукции.

Список литературы

1. Об экспортном контроле : федер. закон : [18 июля 1999 г. №183-ФЗ (ред. от 13 июля 2015 г.)] // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 30. – Ст. 17.
2. Арустамов, Э. А. Внешнеэкономическая деятельность : учебник / Э. А. Арустамов, Р. С. Андреева. – Москва : КНОРУС, 2011. – 168 с.
3. Долматов, Д. М. Внешнеэкономическая деятельность предприятия / Д. М. Долматов // КАНТ. – 2013. – № 2 (8). – 150 с.
4. Зубенко, В. В. Мировая экономика и международные экономические отношения : учебник и практикум / В. В. Зубенко, О. В. Игнатова, Н. Л. Орлова. – Люберцы : Юрайт, 2016. – 409 с.
5. Любецкий, В. В. Мировая экономика и международные экономические отношения : учебник / В. В. Любецкий. – 2013. – 350 с.
6. Лукин, В. А. Основы внешнеэкономической деятельности : курс лекций для студентов / В. А. Лукин, А. И. Чуваева, С. В. Данилов. – Красноярск, 2016. – 232 с.
7. Стровский, Л. Е. Внешнеэкономическая деятельность предприятия : учебник для вузов / Л. Е. Стровский, С. К. Казанцев, Е. А. Паршина. – 3 е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – 318 с.

УДК 339.543

Щицина О. Р., Степанова В. С., Дальневосточный государственный университет путей сообщения, г. Хабаровск

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА И ОБОРОТ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ

Круг общественных отношений, определенных в Конституции РФ как таможенное регулирование, представляет собой общественные отношения, обеспечивающие государственное регулирование внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности. Одной из основных форм проявления таможенного регулирования является разработка и реализация таможенной политики. таможенная политика – часть внешнеторговой деятельности государства, регламентирующая объём, структуру и условия экспорта и импорта товаров.

Ключевые слова: таможенная политика, экспорт, импорт, внешнеторговая деятельность.

Shitina O. R., Stepanova V. S., Far Eastern State Transport University, Khabarovsk

CUSTOMS POLICY AND FOREIGN TRADE TURNOVER

The range of public relations, defined in the Constitution of the Russian Federation as customs regulation, is a public relations, providing state regulation of foreign economic and foreign trade activities. One of the main forms of customs regulation is the development and implementation of customs policy. Customs policy is a part of the foreign trade activity of the state, regulating the volume, structure and conditions of export and import of goods.

Key words: customs policy, export, import, foreign trade activity.

Формирование эффективной системы мер нетарифного регулирования является одной из самых важных задач для нашей страны, поскольку в России достаточно остро стоит проблема развития экономики и обеспечения экономической безопасности [1].

В системе международных отношений государства выступают с позиций национальной внешней таможенной политики, т.е. их основные действия по охране своего экономического суверенитета в международной системе имеют основное значение, потому что от них зависит взаимодействие норм и принципов международного таможенного права и функционирование международной системы экономических отношений в общем. Национальная таможенная политика закрепляется в каждом

государстве отдельно, независимо от других государств или путём объединения нескольких стран-участниц (например, ТК ЕАЭС).

Таким образом, мы полностью согласны с мнением М. А. Кочубея, который утверждает, что «таможенная политика – это совокупность мер по регулированию внешнеэкономической деятельности, определяемых целями правительства в области национальной экономики, населения и территории страны. Таможенная политика может выступать в роли регулятора международных правоотношений во внешней торговле, с учётом национального законодательства, общих принципов международного права и с соблюдением общих принципов и прав соседних стран, с которыми происходят внешнеторговые сделки. В каждом государстве своя национальная таможенная политика и свой ряд запретов и ограничений при ввозе-вывозе товаров с таможенной территории» [2].

По итогам 2017 г. Россия стала лидером по количеству торговых ограничений в отношении Евросоюза [3]. Протекционизм во много раз снизил открытость российского рынка, но при этом дал возможность защитить интересы местной промышленности.

В настоящее время в отношении Евросоюза действуют 36 введенных Россией торговых ограничений, из 36 мер лишь одна напрямую относится к контрсанкциям – продуктовое эмбарго, установленное Россией в 2014 г. в том числе и против стран Евросоюза. В 2016 г. в отношении импорта из Евросоюза в России действовали 33 торговых барьера, но Россия также оставалась лидером. Вышел новый Указ президента о продлении с 1 января по 31 декабря 2019 г. действия отдельных специальных экономических мер, предусмотренных указом президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560.

Против России на данный момент действует 22 торговых барьера. В основном Россия вводит санкции из взаимных соображений, как, например, ситуация в 2014 г., когда были введены санкции против России. Но санкции против России выражали реакцию мирового сообщества на то, что Россия оказывала военную помощь ополченцам Донбасса, таким образом США хотели оказать давление на Россию путём экономических и политических барьеров. Суть санкций против России – это возможность давления на внешнюю политику страны. Под давлением США многие страны вводят антироссийские санкции, также в связи с присоединением Крыма к России.

В 2018 г. США продлили ряд санкций против России, теперь уже затрагивая в основном юридические и физические лица, стремясь вызвать недовольство внешнеторговой ситуацией в стране у различных слоёв общества.

На данный момент в сложившейся обстановке важным вопросом для Российской Федерации остается обеспечение интеграции в международ-

ное экономическое пространство [4]. Для этого, прежде всего, нужно стабилизировать и хорошо организовать единую систему взаимодействия таможенных органов с другими субъектами таможенной политики, например, с Министерством внутренних дел РФ, Министерством иностранных дел РФ, Министерством культуры РФ, Министерством путей сообщения РФ, Федеральной службой налоговой полиции РФ, разработать единую базу данных и начать активную конфигурацию всех органов.

Для достижения поставленной цели – интеграции в международное экономическое пространство – также, с нашей точки зрения, необходима государственная поддержка экспорта при одновременном сокращении мер нетарифного регулирования и повышения эффективности таможенно-тарифного регулирования.

Список литературы

1. Козырин, А. Н. Комментарий к Закону РФ «О таможенном тарифе» / А. Н. Козырин. – Москва : Финансы и статистика, 2016.

2. Кочубей, М. А. Безопасность в сфере таможенной деятельности / М. А. Кочубей. – Москва : Юнити, 2015.

3. Россия стала лидером по числу барьеров в торговле с Евросоюзом [Электронный ресурс] / РБК Новости. – URL : /28.06.2018/https://www.rbc.ru/economics/28/06/2018/5b3374b69a794708af0432ec

4. Шимко П. Д. Международная экономика : учебное пособие / П. Д. Шимко. – Москва : ИД Юрайт, 2010. – 752 с.

Научное издание

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА:
ПРАВОВОЙ, ТАМОЖЕННЫЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ**

Сборник докладов
Всероссийской научно-практической конференции
(24–25 мая 2019 г.)

Под редакцией **Безотецкой** Ирины Петровны

Технический редактор *С.С. Заикина*

План 2019 г. Поз. 12.21. Подписано в печать 17.12.2019. Формат 60×84 1/16
Уч.-изд. л. 8,7. Усл. печ. л. 8,1. Зак. 198. Тираж 25 экз.

Отпечатано в Издательстве ДВГУПС
680021, г. Хабаровск, ул. Серышева, 47.